

ACC UJIAN 31/1/2022



(Dr. Fitriyah)



**PERAN STRATEGIS ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN
DPRD PROVINSI JAWA TENGAH DALAM REVISI
PERDA KEKERASAN BERBASIS GENDER**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Eno Aldonaturrohmah

14010118120007

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PENYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Eno Aldonaturrohmah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120007
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : S1/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

“Peran Strategis Anggota Legislatif Perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam Revisi Perda Kekerasan Berbasis Gender”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, Bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran dan tanggungjawab.

Semarang, 31 Januari 2022

Pembuat Pernyataan



ENO ALDONATURROHMAH

NIM. 14010118120007

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Strategis Anggota Legislatif Perempuan DPRD
Provinsi Jawa Tengah dalam Revisi Perda Kekerasan
Berbasis Gender

Nama Penyusun : Eno Aldonaturrohman

NIM : 14010118120007

Jurusan : S1-Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 23 Februari 2022

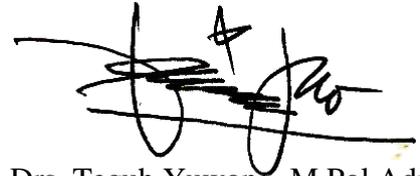
Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T

NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.A.

()

2. Dra. Puji Astuti, Msi

()

Dosen Penguji :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.A.

()

2. Dra. Puji Astuti, Msi

()

3. Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si

()

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur atas kehadiran Allah SWT yang sudah menyampaikan petunjuk serta karunianya sehingga penulis bisa merampungkan skripsi dengan judul “Peran Strategis Anggota Legislatif Perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam Revisi Perda Kekerasan Berbasis Gender”. Skripsi ini diajukan guna memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Pada penyelesaian skripsi ini penulis banyak menerima bimbingan, bantuan, serta pengarahan dari banyak pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang sudah mengabulkan doa hambanya sehingga bisa merampungkan tugas akhir dalam rangka menuntaskan pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono., M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dr. Dra. Rina Martini., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

5. Wijayanto., S.IP., M.Si., Ph.D, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S. selaku dosen pembimbing skripsi yang sudah bersedia mengarahkan dan mengkoordinasikan, serta memberikan kesempatan kepada penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak informasi dan jawaban untuk setiap masalah sehubungan dengan kesulitan yang diperoleh dalam menyusun skripsi. Semoga senantiasa diberikan berkah kesejahteraan, umur panjang, dan selalu diberikan rezeki sebanyak yang diharapkan.
7. Dra. Puji Astuti, Msi selaku dosen pembimbing kedua yang sudah bersedia mengarahkan dan mengkoordinasikan, serta memberikan kesempatan kepada penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak informasi dan jawaban untuk setiap masalah sehubungan dengan kesulitan yang diperoleh dalam menyusun skripsi. Semoga senantiasa diberikan berkah kesejahteraan, umur panjang, dan selalu diberikan rezeki sebanyak yang diharapkan.
8. Urip Sihabudin, SH, MH. selaku Sekretaris DPRD Provinsi Jawa Tengah yang telah membantu serta mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di DPRD Provinsi Jawa Tengah.
9. Dra. Hj. Sri Marnyuni selaku anggota DPRD Provinsi Jawa Tengah dan Ketua Pansus Gender Provinsi Jawa Tengah yang banyak membantu saya

melaksanakan penelitian dengan baik dengan menjadi narasumber penulis di DPRD Provinsi Jawa Tengah.

10. Hj. Sri Hartini, S.T selaku anggota DPRD Provinsi Jawa Tengah dan anggota Pansus Gender Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia sebagai narasumber dalam membantu menyelesaikan penelitian saya dan juga menyelesaikan program studi strata 1 Ilmu Pemerintahan.
11. Asteria Dewirusrinawati, S.Psi., M.Pd selaku Kepala Seksi Perlindungan Perempuan di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia sebagai narasumber dalam membantu menyelesaikan penelitian saya dan juga menyelesaikan program studi strata 1 Ilmu Pemerintahan.
12. Drs. Edy Iswanto, M.A.P selaku Ketua Bagian Persidangan Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia sebagai narasumber dalam membantu menyelesaikan penelitian saya dan juga menyelesaikan program studi strata 1 Ilmu Pemerintahan.
13. Novi Herawati, SH,M.Kn selaku Kepala Sub Bagian Perundang-undangan dan Pengkajian Seretariat DPRD Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia sebagai narasumber dalam membantu menyelesaikan penelitian saya dan juga menyelesaikan program studi strata 1 Ilmu Pemerintahan.
14. Para dosen civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis mengetahui kelemahan-kelemahan yang mungkin ditemukan dalam skripsi ini, penulis menerima analisis dan gagasan yang produktif atas kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berkeyakinan bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan individu yang membutuhkan.

Semarang, 31 Januari 2022



ENO ALDONATURROHMAH

NIM. 14010118120007

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Saya sendiri Eno Aldonaturrohmah yang telah bersedia bekerjasama sampai saat ini dan tidak menyerah. Terima kasih untuk menyelesaikan skripsi ini dan teruslah berjuang.
2. Kedua orang tua saya, H. Abdus Somad Sofari S.Pd., M.Si dan Hj. Ahrufin yang telah memberikan dukungan dan kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi saya. Saya sangat berterima kasih karena terus-menerus berada di sana untuk diri saya sendiri dan menjaga saya dalam doa-doa Ayah dan Mama.
3. Adikku yaitu Muhammad Muhlison yang telah memberikan dukungan ketika saya lelah untuk menyelesaikan skripsi saya. Tetap semangat untuk adikku dan sukses selalu.
4. Sahabat-Sahabatku yaitu Salasati Dinas Mudi, Alvi Shintya, Diyah Intan Putri Banowati, Aulia Nursi Kusumaningtyas, Anisa Destyana, Devi Putri Yuliasari dan Agustin Mellyana yang menjadi kawan seperjuangan di Tembalang dari awal mahasiswa baru hingga mahasiswa tingkat akhir, selalu menemani, memberi support, mendengarkan keluh kesah saya, memberikan doa dan perhatian. Terima kasih telah memberitahu saya arti keluarga dan pertemanan selama ini. Semangat berjuang dalam meraih mimpi, semoga sukses selalu.

5. Kawan seperjuangan BPH HMJ IP 2019. Akmal Arravi, Dzikri Fajar Pratama, Pamela Setya Miliasari, Sinta Dewi, Diyah Intan Putri Banowati, Rifqi Diagesta, Bagus Putera, Lupyta Agra, Andi Rizqi Mubaroq, Ario Wicaksono, Jose Arga Sianipar, dan Aziz Febrianto. Juga untuk seluruh teman-teman HMJIP 2019 dan PROGRESS 2019. Terima kasih atas seluruh perjuangan dan cerita manis selama kehidupan organisasi dan perkuliahan ini berjalan.
6. Kawan seperjuangan BPH HMD IP 2020. Raihan Ardi Muhana, Melly Rahmadan, Mellia Fortuna, Suci Wulansari, Hilda Alfina, Kevin Bramantyo, Arsyi Fakhrani, Ulil Amri, Devi Putri, Mazidatur Rohmaniah, Aditya Yoga, Taufiqi Ilham dan Anggita Sekar. Juga untuk seluruh teman-teman HMD IP 2020 dan PROGRESS 2020. Terima kasih atas seluruh perjuangan dan cerita manis selama kehidupan organisasi dan perkuliahan ini berjalan.
7. Sahabat Ilmu Pemerintahan 2018 yang tidak dapat ditulis semuanya, terima kasih telah memberikan kehangatan, dukungan, dan tawa di masa indah perkuliahan saya hingga bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi saya.

MOTTO

“No matter who you are, where you’re from, your skin color, your gender identity, just speak yourself. Find your name and find your voice by speaking yourself.”

(Kim Namjoon)

Peran Strategis Anggota Legislatif Perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam Revisi Perda Kekerasan Berbasis Gender

Eno Aldonaturrohmah

enoaldonatur@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis keterlibatan anggota perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam proses pembentukan dan pembahasan Raperda revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Terhadap Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak. Untuk menganalisisnya, penelitian ini menggunakan Teori Penyusunan Kebijakan Publik dari Sistem Politik David Easton dan Teori Keterwakilan Politik Ide dan Kehadiran dari Anne Phillips. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data yang dilakukan melalui wawancara, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa anggota perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah mempunyai peran yang strategis dalam mengawal isu perempuan, melalui keanggotaannya dalam Pansus Gender yang mencapai mayoritas, khususnya dalam pembahasan Raperda revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Terhadap Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak menjadi Perda Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan sehingga substansi Perda Nomor 2 Tahun 2021 memihak kepada kepentingan perempuan. Walaupun secara umum tidak ada hambatan dalam pembentukan Perda Nomor 2 Tahun 2021 namun representasi perempuan di DPRD Jawa Tengah yang secara kuantitas kurang dari 30% perlu diimbangi dengan penguatan kualitasnya. Untuk itu direkomendasikan ada pelatihan legal drafting, dan pelatihan-pelatihan perihal isu gender serta membangun jejaring guna memperkuat kapasitas anggota perempuan DPRD.

Kata Kunci : Perempuan DPRD, Peraturan Daerah, dan Gender.

The Strategic Role of Women Legislative Members of the Central Java Provincial DPRD in Revision of the Regional Regulation on Gender-Based Violence

Eno Aldonaturrohmah

enoaldonatur@gmail.com

Department of Politics and Government,
Faculty of Social and Political Sciences, Diponegoro University

ABSTRACT

This study aims to analyze the involvement of women members of the Central Java Provincial DPRD in the process of forming and discussing the revised Raperda of Central Java Province Regulation Number 3 of 2009 concerning the Implementation of Protection Against Victims of Gender-Based Violence and Child. To analyze it, this study uses the Theory of Public Policy Making from David Easton's Political System and The Theory of Political Representation of Ideas and Presence from Anne Phillips. This research uses a descriptive qualitative method with data collection techniques conducted through interviews, documentation, and literature study. The results show that female members of the Central Java Provincial DPRD have a strategic role in guarding women's issues, through their membership in the Gender Special Committee which reached a majority, especially in the discussion of the revised Raperda of Central Java Province Regulation Number 3 of 2009 concerning the Implementation of Protection Against Victims of Gender-Based Violence and Children into Regional Regulation Number 2 of 2021 concerning Implementation Protection of Women so that the substance of Regional Regulation Number 2 of 2021 is in favor of women's interests. Although in general there are no obstacles in the formation of Regional Regulation Number 2 of 2021, the representation of women in the Central Java DPRD which is less than 30% in quantity needs to be balanced with strengthening its quality. For this reason, it is recommended that there should be legal drafting training, and training on gender issues as well as building networks to strengthen the capacity of women DPRD members.

Keywords: Women DPRD, Regional Regulations, and Gender.

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----------|
| SURAT PENYATAAN KEASLIAN | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| KATA PENGANTAR | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| MOTTO..... | ix |
| ABSTRAK | x |
| ABSTRACT..... | xi |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| DAFTAR TABEL..... | xv |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 5 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 6 |
| 1.5 Kerangka Teori | 6 |
| 1.6 Metode Penelitian | 10 |
| BAB II GAMBARAN UMUM ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN | |
| DPRD PROVINSI JAWA TENGAH | 16 |
| 2.1 Kondisi Geografis dan Demografis Provinsi Jawa Tengah..... | 16 |
| 2.2 Anggota Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah | 17 |
| 2.3 Kasus Kekerasan Pada Perempuan di Jawa Tengah..... | 22 |
| BAB III KETERLIBATAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DPRD | |
| PROVINSI JAWA TENGAH DALAM REVISI PERDA | |
| KEKERASAN BERBASIS GENDER..... | 24 |
| 3.1 Mekanisme Pembentukan Peraturan Daerah..... | 24 |
| 3.2 Aktor yang Terlibat dalam Pembentukan dan Pembahasan Raperda | |
| Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009..... | 28 |

| | |
|---|----|
| 3.3 Muatan Perubahan dalam Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009..... | 31 |
| 3.4 Proses Pembentukan dan Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 | 49 |
| 3.5 Peran Anggota Perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam Proses Pembentukan dan Pembahasan Raperda revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009..... | 55 |
| BAB IV PENUTUP | 59 |
| 4.1 Kesimpulan | 59 |
| 4.2Saran | 61 |
| DAFTAR PUSTAKA | 62 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Alur Kerja Sistem Politik | 7 |
| Gambar 1.2 Alur Kerja Pansus Raperda (Revisi) | 8 |
| | |
| Gambar 2.1 Peta Provinsi Jawa Tengah..... | 16 |
| | |
| Gambar 3.1 Alur Pembentukan Perda..... | 26 |
| Gambar 3.2 Alur Pembahasan Raperda Inisiatif Kepala Daerah (Rapat Paripurna I) | 27 |
| Gambar 3.3 Alur Pembahasan Raperda Inisiatif DPRD (Rapat Paripurna I) | 27 |
| Gambar 3.4 Alur Pembahasan II Raperda (Rapat Paripurna II) | 28 |
| Gambar 3.5 Alur Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 Pada Rapat Paripurna I | 51 |
| Gambar 3.6 Alur Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 Pada Rapat Paripurna II..... | 51 |
| Gambar 3.7 Sosialisasi Perda Perlindungan Perempuan..... | 61 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2.1 Jumlah Anggota Perempuan DPRD Provinsi Jawa Tengah (Pemilu 1971-2019) | 17 |
| Tabel 2.2 Bidang Tugas Alat Kelengkapan DPRD..... | 18 |
| Tabel 2.3 Data Pilah Anggota Alat Kelengkapan Pada DPRD Provinsi Jawa Tengah | 21 |
| Tabel 2.4 Jenis Kekerasan yang dialami Perempuan (Usia 18+ Tahun) Korban Kekerasan di Provinsi Jawa Tengah, 2015-2018 | 22 |
| | |
| Tabel 3.1 Tahapan Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah..... | 25 |
| Tabel 3.2 Identifikasi Perubahan Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 ke Raperda Baru | 32 |
| Tabel 3.3 Perbandingan Jangkauan dan Muatan Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 dan Raperda Baru..... | 35 |
| Tabel 3.4 Masukan dan Catatan dalam Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 | 44 |
| Tabel 3.5 Cakupan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 | 48 |
| Tabel 3.6 Jadwal Waktu Tahapan Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009..... | 52 |
| Tabel 3.7 Perbandingan Jumlah Perempuan dan Laki-Laki dalam Pembentukan dan Pembahasan Raperda Revisi Perda Provinsi Jawa Tengah Nomor 3 Tahun 2009 | 55 |
| Tabel 3.8 Anggota Pansus Gender | 56 |
| Tabel 3.9 Kegiatan Mencari Masukan oleh Pansus Gender | 58 |