



**STRATEGI PENANGANAN KASUS KEKERASAN TERHADAP ANAK
DI KABUPATEN TEGAL TAHUN 2020**

(Studi Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tegal)

Skripsi

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Disusun Oleh :

Fathimah Zahroo

14010118130066

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul “**STRATEGI PENANGANAN KASUS KEKERASAN TERHADAP ANAK TAHUN 2020**” (Studi Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tegal) yang disusun oleh Fathimah Zahroo, NIM. 14010118130066 ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 17 Januari 2022

Pembimbing I



Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si
NIP. 197110301999032001

Pembimbing II



Dra. Puji Astuti, M.Si
NIP. 196209041987032001

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Fathimah Zahroo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130066
3. Tempat / Tanggal Lahir : Tegal, 05 November 1999
4. Departemen / Program Studi : Departemen Politik dan Pemerintahan / S1-
Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Mangga RT. 02 RW. 04 Kel. Procot, Kec.
Slawi, Kab. Tegal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

“Strategi Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal Tahun 2020 (Studi Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tegal)”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Pembuat Pernyataan,



Fathimah Zahroo
NIM. 14010118130066

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal Tahun 2020 (Studi Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana)

Nama Penyusun : Fathimah Zahroo

NIM : 14010118130066

Jurusan : S1-Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 7 Maret 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si. .
2. Dra. Puji Astuti, M.Si.

()


()

Dosen Penguji :

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si. .
2. Dra. Puji Astuti, M.Si.
3. Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si

()

()

()

MOTTO

“KHAIRUNNAS ‘ANFA’UHUM LINNAS”

Sebaik – baik manusia adalah yang bermanfaat bagi orang lain

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah senantiasa memberikan kemudahan dan kelancaran dalam setiap proses penyusunan skripsi ini.
2. Terimakasih kepada Ibu, Abah, Mas Taufiq, Ik Eni, dan seluruh keluarga besar yang tak pernah lelah memberikan motivasi, semangat, dan berlimpah doa agar penulis dapat segera menyelesaikan penelitian ini.
3. Terimakasih kepada keluarga Ilmu Pemerintahan 2018 yang telah memberi semangat dan motivasi, khususnya kepada Iwed, Anggita, Tassy, dan Syifana yang sudah membersamai penulis di masa masa perkuliahan sejak maba.
4. Bagai rumah bertumbuh dan belajar sedari menginjakkan kaki di Kampus, terimakasih kepada seluruh keluarga FKMM Fisip Undip. Ruang pembelajaran yang luar biasa hingga mampu menjadi #TemanKebaikan selama masa perkuliahan.
5. Bagai rumah penuh tantangan dan pembelajaran, terimakasih kepada keluarga Kammi komsat Fisip Undip yang telah memberi warna tersendiri selama masa bertumbuh di kampus.
6. Bagai rumah yang selalu terbuka “Sahabat Perjuangan” dalam hal apapun, Tsabita, Hira, Orik, Au, Zahra, Joe, Kania, Maisha, Azzam, yang telah menemani penulis dalam banyak hal selama masa perkuliahan.

7. Tak lupa kepada seluruh keluarga Insani Undip, yang turut kebersamai penulis di masa - masa penghujung perkuliahan dan memberi banyak torehan pembelajaran yang luar biasa.

ABSTRAK

Kasus kekerasan terhadap anak hari ini menjadi momok menakutkan di kalangan masyarakat mengingat persoalan ini menjadi fenomena gunung es yang tingkat kasusnya belum mengalami penurunan secara signifikan. Dalam penelitian kali ini, penulis membahas mengenai strategi penanganan kasus kekerasan terhadap anak dengan melakukan studi penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (Dinas P3AP2 dan KB) Kabupaten Tegal. Tujuan dari adanya penelitian ini adalah untuk menganalisis sejauh mana manajemen strategis yang dilakukan oleh Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal dalam menangani kasus kekerasan terhadap anak dengan melihat fenomena kasus kekerasan yang terjadi pada tahun 2020.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Dengan menggunakan metode ini, peneliti dapat memperoleh data yang kredibel serta sesuai dengan realitas sosial yang berkaitan dengan penelitian ini. Data yang diperoleh dalam penelitian kali ini didapat melalui proses wawancara narasumber, observasi, dan studi kasus. Adapun analisis dan interpretasi data yang dilakukan dalam penelitian ini terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal berpedoman pada RPJMD Kabupaten Tahun 2019 – 2024 dan Peraturan Daerah Kabupaten Tegal No.5 Tahun 2016 dalam penyusunan rencana strategis. Fakta empiris pada tahun 2020 menunjukkan kasus kekerasan terhadap anak seperti kekerasan fisik, psikis, seksual, dan sosial masih menjadi problema serius dengan total 33 kasus dimana kasus kekerasan seksual masih menempati angka tertinggi. Dengan bantuan Tim PPT dan jalinan kemitraan lintas OPD, Dinas P3AP2 dan KB melangsungkan berbagai program mencakup kesejahteraan & pemenuhan hak anak serta perlindungan & peningkatan kualitas hidup anak yang kemudian berhasil menangani seluruh kasus kekerasan anak yang dilaporkan pada tahun 2020. Kendati demikian, dinas belum berhasil dalam mendongkrak kesadaran masyarakat untuk melaporkan kasus kekerasan anak dibuktikan dengan angka kasus terlapor yang stagnan. Hal ini dikarenakan belum berhasilnya dinas dalam melakukan langkah prevensi sampai pada tingkatan *grassroot* serta belum aktifnya peran LSM yang fokus dalam perlindungan anak di Kabupaten Tegal.

Penelitian ini merekomendasikan agar Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal berupaya untuk memaksimalkan proses penyusunan, pengimplementasian, serta pengevaluasian kinerja secara mengakar dan memaksimalan langkah prevensi sampai pada tingkatan *grassroot*. Selain itu, perlu adanya peningkatan interkoneksi antar bidang, penerapan program berbasis digital, serta penguatan kemitraan dengan lintas sektor /OPD maupun LSM sehingga mampu menghasilkan gerakan terpadu, cepat, dan tepat dalam penanganan kasus kekerasan terhadap anak di Kabupaten Tegal.

Kata Kunci : Manajemen Strategis, Kekerasan Anak

ABSTRACT

The case of violence against children today has become a frightening specter among the community considering this issue is an iceberg phenomenon whose case level has not decreased significantly. In this study, the author discusses the strategy for handling cases of violence against children by conducting a research study at the Office of Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning (P3AP2 and KB Offices) in Tegal Regency. The purpose of this study is to analyze the extent of strategic management carried out by the P3AP2 and KB Offices of Tegal Regency in handling cases of violence against children by looking at the phenomenon of cases of violence that occurred in 2020.

This study uses a qualitative research method with a descriptive approach. By using this method, researchers can obtain data that is credible and in accordance with social realities related to this research. The data obtained in this study were obtained through the process of interviewing sources, observation, and case studies. The analysis and interpretation of the data carried out in this study consisted of data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of this study indicate that the Tegal Regency P3AP2 and KB Offices are guided by the 2019-2024 Regency RPJMD and Tegal Regency Regional Regulation No. 5 of 2016 in the preparation of strategic plans. Empirical facts in 2020 show that cases of violence against children such as physical, psychological, sexual, and social violence are still a serious problem with a total of 33 cases where cases of sexual violence still occupy the highest number. With the help of the PPT Team and cross-OPD partnerships, the P3AP2 and KB Services carried out various programs including welfare & fulfillment of children's rights as well as protection & improvement of children's quality of life which later succeeded in handling all cases of child violence reported in 2020. However, the agency has not succeeded in increasing public awareness to report cases of child abuse, it is proven by the stagnant number of reported cases. This is due to the ineffectiveness of the agency in taking preventive steps to the grassroots level and the inactive role of NGOs that focus on child protection in Tegal Regency.

This study recommends that the P3AP2 and KB Offices of Tegal Regency strive to maximize the process of preparing, implementing, and evaluating performance in a rooted manner and maximizing preventive measures to the grassroots level. In addition, it is necessary to increase interconnection between fields, implement digital-based programs, and strengthen partnerships with cross-sectoral / OPD and NGOs so that they are able to produce an integrated, fast, and precise movement in handling cases of violence against children in Tegal Regency.

Keywords: Strategic Management, Child Violence

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Dia lah yang Maha Pengasih, yang telah menciptakan manusia hingga menjadikannya pandai berbicara, yang telah menjadikan matahari dan bulan beredar menurut perhitungan. Dia lah yang menjadikan alam semesta ini tetap hidup dan mengizinkan segala sesuatu terjadi atas kehendakNya. Tak lupa, tak terhitung sholawat dan salam kita haturkan untuk sang teladan sepanjang masa yang syafaatnya kita nantikan di yaumul akhir nanti, Nabi Muhammad SAW, Aamiin ya Mujibassailin.

Ribuan syukur penulis haturkan atas diizinkan dan dimudahkannya proses pengerjaan Skripsi ini yang berjudul **“Strategi Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal Tahun 2020”** Studi Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tegal ini dengan baik. Skripsi ini dibuat melalui proses penelitian penulis dalam rangka menyelesaikan Pendidikan Strata 1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Oleh karena itu, hasil penelitian ini diharapkan dapat memberi manfaat bagi civitas akademika, khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan. Penghargaan dan terima kasih setulus-tulusnya kepada Bapak Tokhidin dan Ibu Titin Herlinah yang telah memberikan cinta dan kasih sayang serta dorongan moril maupun materil dalam penulisan skripsi ini. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, keberkahan di dunia dan akhirat kepada kedua orang tua saya tercinta.

Adapun dalam penyusunan skripsi ini, banyak hambatan yang dilalui. Untuk itu, penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari semangat, arahan, bimbingan maupun bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian proposal skripsi ini. Ucapan terimakasih tersebut ditujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si dan Bapak Wijayanto, S.IP., MPP M.Si selaku Ketua dan Sekertaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Ibu Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku dosen wali dan pembimbing penulis yang sudah memberikan bimbingan dan segala informasi terkait perkuliahan sejak penulis masih maba serta dukungan luar biasa yang terus menguatkan penulis ;
5. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang sudah memberikan bimbingan, masukan, dan saran selama penulis mengerjakan penelitian ini;
6. Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si sebagai dosen penguji penulis yang sudah memberikan kritik, masukan, serta motivasi untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini;

7. Ibu Elliya Hidayah, S.IP, MM. selaku Kepala Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal beserta seluruh jajaran yang telah membantu dan mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal;
8. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian proposal skripsi ini;
9. Segenap tenaga pendidik, bapak dan ibu dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah mengajarkan banyak hal dan membimbing selama masa perkuliahan;

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun sehingga dapat menunjang untuk perbaikan kedepan dan nantinya dapat bermanfaat bagi dunia ilmu politik dan pemerintahan.

Akhir kata semoga Allah Yang Maha Esa melimpahkan Rahmat-Nya kepada kita semua.

Semarang, Januari 2022

Penulis,

Fathimah Zahroo

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	II
SURAT PERNYATAAN	III
HALAMAN PENGESAHAN	IV
MOTTO	V
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	VI
ABSTRAK	VIII
ABSTRACT	IX
KATA PENGANTAR.....	X
DAFTAR ISI.....	XIII
DAFTAR TABEL.....	XV
DAFTAR GAMBAR.....	XVI
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Kegunaan Penelitian.....	14
1.4.1 Secara Teoritis	14
1.4.2 Secara Praktis.....	14
1.5 Penelitian Terdahulu	16
1.6 Kerangka Teori.....	19
1.6.1 Teori Kekerasan.....	33
1.6.2 Teori Manajemen Strategi	33
1.7 Kerangka Berpikir.....	43
1.7.1 Definisi Konsep	43
1.7.2 Kerangka Pemikiran	45
1.8 Metode Penelitian.....	45
1.8.1 Jenis Penelitian	45
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	46
1.8.3 Subjek Penelitian	47
1.8.4 Sumber dan Jenis Data.....	48
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	49
1.8.6 Analisis dan Interpretasi Data.....	51
BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN TEGAL & DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA	53
2.1 Profil Kabupaten Tegal	53
2.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Tegal	53

2.1.2	Karakteristik Wilayah	53
2.1.3	Aspek Demografis	54
2.1.4	Aspek Sosial Ekonomi.....	62
2.2	Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Tegal	64
2.2.1	Gambaran Umum Dinas	64
2.2.2	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal	65
2.2.3	Struktur Organisasi Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal.....	67
2.2.4	Komposisi SDM Dinas P3AP2 dan KB dalam Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Anak	68
BAB III STRATEGI DINAS P3AP2 DAN KB DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN TERHADAP ANAK.....		71
3.1	Fenomena Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal.....	71
3.2	Strategi Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal Dalam Menangani Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal.....	101
3.2.1	Formulasi Strategi.....	102
3.2.2	Implementasi Strategi	105
3.2.3	Evaluasi Strategi	125
BAB IV PENUTUP		146
4.1	Kesimpulan	146
4.2	Saran.....	149
DAFTAR PUSTAKA		153
LAMPIRAN.....		157
LAMPIRAN I. TRANSKRIP WAWANCARA.....		157
LAMPIRAN II. DOKUMENTASI.....		194
LAMPIRAN III. TELAAH VISI, MISI, & PROGRAM BUPATI TEGAL.....		205
LAMPIRAN IV. PERDA KABUPATEN TEGAL NO. 5 TAHUN 2016.....		208

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Kekerasan Anak Tahun 2020 Tingkat Nasional Berdasarkan Jenis Kekerasannya.....	5
Tabel 1. 2 Daftar 10 Provinsi dengan Kasus Kekerasan Anak Tertinggi di Indonesia.....	7
Tabel 1. 3 Data Kekerasan Pada anak di Jawa Tengah Tahun 2017-2020	8
Tabel 1. 4 Jumlah Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Eks Karesidenan Pekalongan Tahun 2021 (s.d. Maret 2021).....	11
Tabel 1. 5 Penelitian Terdahulu dengan Topik Kekerasan Terhadap anak.....	16
Tabel 1. 6 Identitas Informan	48
Tabel 2. 1 Tingkat Kepadatan Penduduk Tahun 2018 dan 2020	55
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Tahun 2020	58
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Tegal Tahun 2020.....	59
Tabel 2. 4 Jumlah Keluarga di Kabupaten Tegal Tahun 2020.....	61
Tabel 2. 5 Penduduk Usia Kerja dan Angkatan Kerja Tahun 2019 - 2020.....	63
Tabel 2. 6 Persebaran SDM Dinas P3AP2 dan KB Kabupaten Tegal Tahun 2020	68
Tabel 2. 7 Daftar Anggota Tim Pusat Pelayanan Terpadu Tahun 2020	69
Tabel 3. 1 Data Korban Kekerasan Terhadap Anak Bulan Januari – Desember Tahun 2020 Kabupaten Tegal.....	77
Tabel 3. 2 Laporan Perkara Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Tahun 2020..	95
Tabel 3. 3 Tujuan, Sasaran, Strategi dan Arah Kebijakan	103
Tabel 3. 4 Pendamping Klaster Keluarga Tingkat Desa (PKK Desa)	114
Tabel 3. 5 Rupawan Center Ruang Perlindungan Anak dan Perempuan.....	116
Tabel 3. 6 Manajemen Strategis dalam Penanganan Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Tegal.....	140
Tabel 3. 7 Capaian Kinerja Organisasi Dinas P3AP2 dan KB dalam Pemenuhan Hak Anak	145

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Persebaran Kasus Kekerasan pada Anak di Indonesia	6
Gambar 1. 2 Model Manajemen Strategi	41
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Tegal.....	53
Gambar 3. 1 Maknisme Pelayanan Korban Tindak Kekerasan Perempuan dan Anak di Kabupaten Tegal.....	123