

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
KENAIKAN TARIF CUKAI HASIL TEMBAKAU
TERHADAP PENERIMAAN CUKAI DI KANTOR
PENGAWASAN DAN PELAYANAN BEA DAN CUKAI
TIPE MADYA PABEAN B SURAKARTA**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Diploma IV
(Sarjana Terapan) pada Program Diploma IV (Sarjana Terapan) Sekolah Vokasi
Universitas Diponegoro

Disusun oleh:

Rida Wannis Zerlina Rahmasari

40011419650235

PROGRAM STUDI D-IV (SARJANA TERAPAN)

AKUNTANSI PERPAJAKAN

DEPARTEMEN BISNIS DAN KEUANGAN

SEKOLAH VOKASI

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Penyusun : Rida Wannis Zerlina Rahmasari
Nomor Induk Mahasiswa : 40011419650235
Fakultas : Sekolah Vokasi
Program Studi : D4 Akuntansi Perpajakan
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Kenaikan
Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap
Penerimaan Cukai Di Kantor Pengawasan dan
Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B
Surakarta

Semarang, 21 Juli 2023

Dosen Pembimbing



Apip, SE., M.Si.

NIP. 19781112001121001

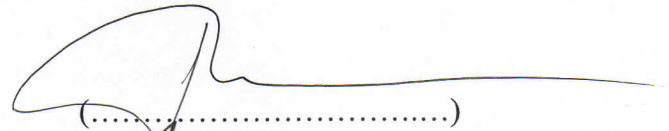
PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN

Nama Penyusun : Rida Wannis Zerlina Rahmasari
Nomor Induk Mahasiswa : 40011419650235
Fakultas : Sekolah Vokasi
Program Studi : D4 Akuntansi Perpajakan
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Kenaikan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta

Telah dinyatakan lulus ujian pada tanggal 14 Agustus 2023

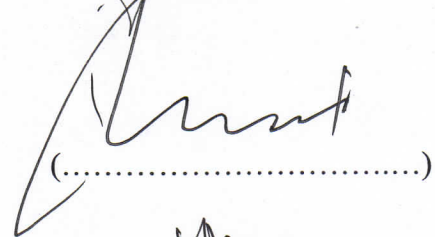
Tim Penguji:

1. Apip, SE., M.Si.



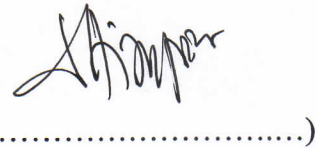
(.....)

2. Drs. Dul Muid, M.Si.Akt



(.....)

3. Dian Kusuma Wardhani, S.A., M.A.



(.....)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Rida Wannis Zerlina Rahmasari, menyatakan bahwa skripsi dengan judul: Analisis Implementasi Kebijakan Kenaikan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta yang disusun untuk melengkapi persyaratan menjadi Sarjana Terapan pada Program Diploma IV (S1 Terapan) Akuntansi Perpajakan Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro adalah hasil tulisan saya sendiri.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagian tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya.

Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut di atas, baik disengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

Semarang, 21 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



Rida Wannis Zerlina Rahmasari

NIM. 40011419650235

ABSTRAK

Cukai hasil tembakau merupakan pajak tidak langsung yang memberikan kontribusi besar dalam pembangunan perekonomian negara. Bahkan penerimaan cukai hasil tembakau dari waktu ke waktu mengalami peningkatan sehingga konsumsinya perlu dikendalikan, peredaran perlu diawasi, dan pemakaian yang berdampak buruk bagi kesehatan dan lingkungan. Hal ini menjadikan pemerintah membuat kebijakan dengan menaikkan tarif cukai hasil tembakau yang diharapkan saling menjaga keseimbangan untuk kesejahteraan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan kenaikan tarif cukai hasil tembakau dan pengaruhnya terhadap penerimaan cukai yang terjadi di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta. Jenis penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Untuk mencapai tujuan tersebut, data penelitian yang diperoleh melalui wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan dari kenaikan tarif cukai hasil tembakau berpengaruh positif terhadap penerimaan cukai dikarenakan target penerimaan cukai turut mengalami kenaikan. Pada tahun 2022 target sebesar Rp 2,101 triliun dan tahun 2023 target naik sebesar Rp 2,2 triliun. Namun, akibat kenaikan tarif cukai hasil tembakau hal tersebut menyebabkan peluang adanya rokok ilegal, turunnya produksi rokok dan konsumsi masyarakat sehingga beban cukai pada harga jual eceran (HJE) menjadi tanggungan yang sangat besar.

Kata kunci: Cukai, Kebijakan, Cukai Hasil Tembakau, Implementasi, Penerimaan Cukai

ABSTRACT

Tobacco excise is an indirect tax that makes a major contribution to the country's economic development. In fact, tax revenues from tobacco products have increased from time to time, so that consumption needs to be controlled, distribution needs to be monitored, and use that has a negative impact on health and the environment. This makes the government make a policy by increasing excise rates on tobacco products which are expected to maintain a balance for prosperity.

This study aims to determine the implementation of the tobacco product excise tariff increase policy and its effect on excise revenue that occurs in the Customs and Excise Supervision and Service Office of Middle Customs Type B Surakarta. This type of research uses qualitative research with a descriptive approach. To achieve this goal, research data were obtained through interviews, documentation and literature studies.

The results of the study show that the implementation of the policy of increasing tobacco excise rates has a positive effect on excise revenue because the excise revenue target has also increased. In 2022 the target is IDR 2.101 trillion and in 2023 the target will increase to IDR 2.2 trillion. However, due to the increase in excise rates on tobacco products, this creates opportunities for illegal cigarettes to exist, decreases cigarette production and public consumption so that the excise burden on the retail selling price (HJE) becomes very large.

Keywords: *Excise, Policy, Tobacco Products Excise, Implementation, Excise Revenue*

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya, takdir itu milik Allah, tetapi usaha dan do’a adalah milik kita. Teruslah berusaha dan berdo’a sekalipun untuk hal yang kita anggap mustahil”

**“Berdoalah kepada-Ku, niscaya akan Aku perkenankan bagimu”
(QS. Ghafir 40: 60)**

*“Tetap berpikir positif ketika berada di masa yang sulit”
Jeon Jungkook-BTS*

Dengan menyebut nama Allah Subhanahu Wata’ala yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala limpahan rahmat, dan hidayah-Nya, skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua, Bapak Marwoto, S.E. dan Ibu Rahayu Lastiningsih, S.Pd dan adik kandung Akhdan Raffi Satya Maghriza beserta Keluarga besar Harto Marsono dan Kismo

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat-Nya dan Shalawat serta Salam yang selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Implementasi Kebijakan Kenaikan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta”**. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan Program Studi Sarjana Terapan Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa sejak awal penyusunan sampai selesainya skripsi ini tidak akan terlaksana dengan baik tanpa adanya bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Pada kesempatan yang baik ini penulis dengan segala kerendahan hati ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Prof Dr. Ir.Budiyono, M.Si selaku Dekan Fakultas Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM selaku Wakil Dekan I Fakultas Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Dul Muid, M.Si. Akt. selaku Kepala Program Studi Sarjana Terapan Akuntansi Perpajakan Universitas Diponegoro.
5. Bapak Apip, S.E., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, kritik, arahan, motivasi dan masukan serta saran yang sangat berguna bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Ibu Alfita Rakhmayani, S.E., M.Ak. selaku Dosen Wali dari penulis di Kelas APD19 Jurusan Akuntansi Perpajakan Universitas Diponegoro.
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Akuntansi Perpajakan Fakultas Sekolah Vokasi serta Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menuntut ilmu di Universitas Diponegoro.
8. Segenap staf administrasi Jurusan Akuntansi Perpajakan dan Fakultas Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro, atas bantuannya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Seluruh jajaran pejabat dan staf KPPBC TMP B Surakarta yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian.
10. Para tetangga Raffi Nagita Anifa, Calvin, Rezky sebagai tempat bersendau gurau dan menemani selama penulis dalam proses menyelesaikan skripsi di rumah serta Keluarga Karang Taruna Krida Muda Sakti yang telah bekerjasama dengan baik selama penulis menyusun skripsi ini.
11. Para sahabat Pasrah Cumlaude Desy, Fayuk, Lasta, Serly, Shafira sebagai tempat menampung segala cerita keluh kesah dan teman-teman kelas APD19 yang selalu membantu, memberikan segala informasi, menemani hari-hari bertugas, uts, uas mulai dari hari pertama kuliah Tahun 2019 sampai selesai skripsi ini telah memberikan pelajaran berharga selama menjalani studi di Jurusan Akuntansi Perpajakan Universitas Diponegoro.
12. Para sahabat Cecan Moedy Kost Kamar Nomor 11 Fayuk, Khopi, Jahra yang telah menemani penulis selama berada di Moedy Kost Banjarsari, Tembalang, Semarang.
13. Teman-teman KKN Tematik Desa Ngerangan Tahun 2022 terima kasih atas kenangannya.
14. Semua pihak yang namanya tidak dapat penulis sebut satu per satu saya mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuan yang diberikan.

Penulis sangat menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan banyak kelemahan, oleh karena itu, penulis sangat menghargai

dan berterimakasih atas kritik dan saran yang diberikan guna kesempurnaan skripsi ini. Penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa pun yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, 21 Juli 2023

Penulis



Rida Wannis Zerlina Rahmasari

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI	i
PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	9
1.3 Rumusan Masalah	10
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Manfaat Hasil Penelitian	11
1.6 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSATAKA	15
2.1 Landasan Teori	15
2.1.1 Teori Stewardship (Teori Pengelolaan).....	15
2.2 Cukai	16
2.2.1 Definisi Cukai.....	16
2.2.2 Barang Kena Cukai (BKC)	18
2.3 Hasil Tembakau.....	20
2.3.1 Definisi Cukai Hasil Tembakau (CHT).....	20
2.3.2 Tarif Cukai dan Harga Jual Eceran (HJE)	23
2.3.3 Nomor Pokok Pengusaha Barang Kena Cukai (NPPBKC).....	29

2.3.4 Pita Cukai Hasil Tembakau	29
2.4 Penelitian Terdahulu.....	35
2.5 Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Alasan Menggunakan Metode Kualitatif	40
3.2 Tempat Penelitian.....	41
3.3 Sampel Sumber Data Penelitian	41
3.4 Instrumen Penelitian.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.6 Teknik Analisis Data	49
3.7 Rencana Pengujian Keabsahan Data	53
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN	54
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	54
4.1.1. Tugas Dan Fungsi	56
4.1.2 Visi dan Misi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta.....	57
4.1.3 Struktur Organisasi	58
4.2 Penyajian Data.....	61
4.2.1 Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai di Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta	61
4.2.2 Pengaruh Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Di Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta.	80
4.2.3 Analisis Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Berdasarkan Teori <i>Stewardship</i>	84
4.3 Analisis dan Interpretasi Data	85
4.3.1 Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai di Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta	85
4.3.2 Pengaruh Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Di Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Dan Cukai Tipe Madya Pabean B (KPPBC TMP) Surakarta. ..	95

4.3.3 Analisis Implementasi Kebijakan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Berdasarkan Teori <i>Stewardship</i>	96
BAB V PENUTUP	98
5.1 Kesimpulan.....	98
5.2 Keterbatasan Penelitian	99
5.3 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Produksi Tanaman Tembakau Berdasarkan Provinsi di Pulau Jawa Tahun 2019 – 2021 (Ribu Ton).....	6
Tabel 1.2	Target dan Realisasi Penerimaan Cukai KPPBC Wilayah Jawa Tengah Tahun 2020.....	7
Tabel 2.1	Tarif Barang Kena Cukai Hasil Tembakau	24
Tabel 2.2	Golongan Pengusaha Pabrik Hasil Tembakau	25
Tabel 2.3	Batasan Harga Jual Eceran Dan Tarif Cukai Per Batang Atau Gram Hasil Tembakau Buatan Dalam Negeri.....	26
Tabel 2.4	Tarif Cukai Dan Harga Jual Eceran Minimum Hasil Tembakau Yang Diimpor.....	28
Tabel 2.5	Isi Kemasan Untuk Masing-Masing Jenis Hasil Tembakau Buatan Dalam Negeri Yang Ditunjukkan Untuk Pemasaran Di Dalam Negeri	30
Tabel 2.6	Isi Kemasan Untuk Masing-Masing Jenis Hasil Tembakau Yang Diimpor.....	31
Tabel 2.7	Daftar Penelitian Terdahulu	37
Tabel 3.1	Sampel Penelitian Pada Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta.....	42
Tabel 4.1	Perubahan Layer PMK Nomor 191/PMK.010/2022	62
Tabel 4.2	Perubahan Tarif Buatan Dalam Negeri pada PMK Nomor 191/PMK.010/2022	63
Tabel 4.3	Perubahan Tarif Yang Diimpor pada PMK Nomor 191/PMK.010/2022	64
Tabel 4.4	Perubahan Batasan Harga Jual Eceran per Batang atau Gram Hasil Tembakau Buatan Dalam Negeri Pada PMK Nomor 191/PMK.010/2022	64
Tabel 4.5	Perubahan Batasan Harga Jual Eceran per Batang atau Gram Hasil Tembakau Yang Diimpor Pada PMK Nomor 191/PMK.010/2022	66
Tabel 4.6	Daftar Perusahaan Pabrik Rokok Wilayah Solo Raya	69
Tabel 4.7	Rincian Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Wilayah Kerja KPPBC TMP B Surakarta	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Elemen Analisis Data, Model Interaktif (Interactive Model).....	52
Gambar 4.1	Peta Wilayah Kerja Bea Cukai Surakarta.....	55
Gambar 4.2	Struktur Organisasi KPPBC TMP B Surakarta	58

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1 Penerimaan Cukai Hasil Tembakau KPPBC TMP B Surakarta83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Permohonan Izin Penelitian Ke-1 di KPPBC TMP B Surakarta	107
Lampiran 2	Surat Permohonan Izin Pengambilan Data Ke-1 di KPPBC TMP B Surakarta.....	108
Lampiran 3	Surat Persetujuan Penelitian dan Pengambilan Data Ke-1 di KPPBC TMP B Surakarta.....	109
Lampiran 4	Surat Permohonan Izin Penilaian Ke-2 di KPPBC TMP B Surakarta	111
Lampiran 5	Surat Permohonan Izin Pengambilan Data Ke-2 di KPPBC TMP B Surakarta.....	112
Lampiran 6	Surat Persetujuan Penelitian dan Pengambilan Data Ke-2 di KPPBC TMP B Surakarta.....	113
Lampiran 7	Dokumentasi Wawancara dengan Bapak Gunawan Selaku Pelaksana Seksi Penyuluhan dan Pelayanan Informasi KPPBC TMP B Surakarta.....	114
Lampiran 8	Dokumentasi Wawancara dengan Bapak Hajar M Selaku Pelaksana Seksi Perbendaharaan dan Bapak Duangga N.P Selaku Pelaksana Seksi Pelayanan Kepabeanan dan Cukai KPPBC TMP B Surakarta	114
Lampiran 9	Lembar Bukti Pelaksanaan Wawancara di KPPBC TMP B Surakarta	115
Lampiran 10	Bentuk Fisik Pita Cukai PT Panen KPPBC TMP B Surakarta	116
Lampiran 11	Gudang Pita Cukai KPPBC TMP B Surakarta.....	116
Lampiran 12	Tanda Terima Pemesanan Pita Cukai PT Panen	117
Lampiran 13	Pedoman Wawancara dengan Pelaksana Seksi Penyuluhan dan Pelayanan Informasi KPPBC TMP B Surakarta	118
Lampiran 14	Pedoman Wawancara dengan Pelaksana Seksi Perbendaharaan dan Pelaksana Seksi Pelayanan Kepabeanan dan Cukai KPPBC TMP B Surakarta.....	119
Lampiran 15	Transkrip Wawancara dengan Pelaksana Seksi Penyuluhan dan Pelayanan Informasi KPPBC TMP B Surakarta	120

Lampiran 16	Transkrip Wawancara dengan Pelaksana Seksi Perbendaharaan dan Pelaksana Seksi Pelayanan Kepabeanan dan Cukai KPPBC TMP B Surakarta.....	127
-------------	---	-----