



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG
NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA**

(Studi Penelitian PKL minggu pagi di Stadion Diponegoro Semarang)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Kelulusan pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Disusun Oleh:

Rahma Putri Pringgodani

14010119140148

**DEPERTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

- | | |
|------------------------------|--|
| 1. Nama Lengkap | : Rahma Putri Pringgodani |
| 2. Nomor Induk Mahasiswa | : 14010119140148 |
| 3. Tempat/ Tanggal Lahir | : Semarang, 10 Desember 2001 |
| 4. Departemen/ Program Studi | : S-1 Ilmu Pemerintahan |
| 5. Alamat | : Jl. Genuk Krajan VII No. 16 Semarang |

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis berjudul :

“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima (Studi Penelitian PKL minggu pagi di Stadion Diponegoro Semarang”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain, Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 05 September 2023

Pembuat Pernyataan



Rahma Putri Pringgodani

NIM 14010119140148

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima (Studi Penelitian PKL minggu pagi di Stadion Diponegoro Semarang)

Nama Penyusun : Rahma Putri Pringgodani

NIM : 14010119140148

Departemen/ Prodi : S-1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 30 September 2023

Dekan

Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T

NIP. 19640827199011001

Wakil Dekan

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos., M.Si
2. Hendra Try Ardianto., S.IP., M.A

()
()

Dosen Penguji

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos., M.Si
2. Hendra Try Ardianto., S.IP., M.A
3. Dr. Dewi Erowati S.Sos., M.Si

()
()
()

MOTTO

“NO VICTORY WITHOUT SACRIFICE”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Rahmat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk:

Orang tua saya tercinta yang telah memberikan kasih sayang, perhatian, doa-doa terbaik, dan dukungan penuh selama saya mengerjakan skripsi ini sehingga penulisan skripsi dapat berjalan dengan baik

Kakak kandung saya tercinta yang terus memberikan perhatian, dukungan terhadap saya dan selalu memberikan saya semangat supaya dapat menyelesaikan skripsi ini

Diri saya sendiri yang telah berjuang dan tetap bertahan sampai berada di titik ini.

Terimakasih untuk tidak menyerah dan selalu bersyukur dalam kondisi apapun karena dikelilingi oleh orang-orang yang baik dan selalu memberikan dukungannya.

ABSTRAK

Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima merupakan salah satu peraturan daerah yang dibuat oleh Pemerintah Kota Semarang untuk mengatur penataan serta pemberdayaan pedagang kaki lima di Kota Semarang. Hal ini bertujuan supaya Pemerintah Kota Semarang dapat memberikan manfaat yang cukup luas bagi pedagang kaki lima, tidak hanya memberikan lokasi berjualan yang nyaman dan rapi tanpa mengurangi estetika kota, namun juga memberikan pembinaan bagi pedagang kaki lima untuk dapat mengembangkan usahanya. Banyaknya pedagang kaki lima di Kota Semarang yang beraneka ragam mulai dari jenis usaha, bidang usaha, serta lokasi usaha terkadang menyebabkan kesan berantakan pada daerah-daerah yang ditematinya. Pedagang kaki lima minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang merupakan salah satu pedagang kaki lima insidentil yang berjualan satu minggu sekali dan memiliki jumlah pedagang yang cukup banyak di lokasinya tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dan menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menggabungkan data berdasarkan hasil wawancara dari narasumber, yaitu Dinas Perdagangan Kota Semarang sebanyak 3 orang dan pedagang kaki lima minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang sebanyak 6 orang, kemudian observasi yang dilakukan peneliti di lapangan, maupun dokumentasi yang dilakukan oleh peneliti.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang belum dapat dikatakan berhasil sepenuhnya. Meskipun dalam keberjalanannya sudah mendapatkan respon positif dari masyarakat ataupun pedagang kaki lima itu sendiri, namun masih terlihat beberapa kendala yang membutuhkan pembenahan dalam pelaksanaannya. Hal ini dikarenakan sumberdaya dari para pelaksana yang tidak memadai, baik Sumberdaya manusia, sarana dan prasarana, ataupun anggaran.

Penelitian ini merekomendasikan supaya para pelaksana dapat melakukan upaya pembenahan serta melakukan evaluasi pada sumberdaya pelaksanaan penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima ini. Selain itu para pelaksana juga harus melakukan pengawasan secara menyeluruh di lapangan supaya masukan dari pedagang kaki lima ataupun masyarakat dapat langsung diterima dan dijadikan bahan untuk evaluasi. Keterbatasan penelitian ini hanya berfokus pada pelaksanaan peraturan daerah dan memiliki data yang terbatas yaitu data pada tahun 2022. Penelitian selanjutnya diharapkan dapat memberikan temuan baru dengan membahas evaluasi dari peraturan daerah dan memberikan data-data terbaru di lapangan.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, penataan dan pemberdayaan, pedagang kaki lima

ABSTRACT

Regional Regulation Number 3 of 2018 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors is one of the local regulations established by the Semarang City Government to regulate the arrangement and empowerment of street vendors in Semarang City. This aims to enable the Semarang City Government to provide broad benefits to street vendors, not only by providing comfortable and neatly organized vending locations without compromising the city's aesthetics, but also by providing guidance for street vendors to develop their businesses. The diversity of street vendors in Semarang City, ranging from types of businesses, fields of business, and business locations, sometimes leads to a cluttered impression in the areas they occupy. The "Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang" street vendors are one such occasional group of street vendors who sell once a week and has a significant number of vendors in their location.

This study aims to explain and analyze implementation of Semarang City Regional Regulation Number 3 of 2018 concerning the Arrangement and Empowerment of "Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang" Street Vendors. This research uses a qualitative research method, combining from interviews with 3 informants from the Semarang City Trade Office and 5 "Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang" street vendors, observations conducted by the researcher in the field, as well as documentation carried out by the researcher.

The research results indicate that the implementation of Semarang City Regional Regulation Number 3 of 2018 concerning the Arrangement and Empowerment "Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang" Street Vendors cannot be considered fully successful. Although it has received positive responses from the community and the street vendors themselves, there are still some obstacles that need improvement in its implementation. This is due to inadequate resources among the implementers, including human resources, facilities, infrastructure, and budget.

This research recommends that the implementers make efforts for improvement and conduct evaluations of the resources used in the implementation of the arrangement and empowerment of street vendors. Additionally, the implementers should conduct thorough field supervision so that input from street vendors and the community can be directly received and used for evaluations. The limitation of this research is that it only focuses on the implementation of local regulations and has limited data, specifically the data from the year 2022. Subsequent research is expected to provide new findings by discussing evaluations from local regulations and presenting the latest field data.

Keywords: Policy Implementation, Arrangement and Empowerment, Street Vendors

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT Yang Maha Esa, karena atas berkat dan limpahan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu tanpa adanya suatu halangan. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Saya mempersembahkan skripsi saya dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan pedagang kaki lima (Studi Penelitian PKL minggu pagi di Stadion Diponegoro Semarang)”**, semoga skripsi yang saya buat dapat memberikan manfaat yang besar bagi kita untuk menambah ilmu dan wawasan mengenai implementasi kebijakan Pemerintah.

Dalam penyusunan skripsi ini, saya mendapatkan banyak bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Tanpa adanya kritik, saran, dan bimbingan dari berbagai pihak, saya tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Maka dari itu, pada kesempatan ini saya ingin mengucapkan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang selalu mendampingi dan memberikan saya kemudahan sehingga saya dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi dengan lancar
2. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro
3. Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M. T, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Diponegoro

4. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
5. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
6. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si, selaku dosen pembimbing pertama saya yang senantiasa membimbing dan mendampingi saya dalam penyusunan skripsi ini
7. Hendra Try Ardianto S.IP., M.A selaku dosen pembimbing kedua saya yang telah memberikan banyak bantuan serta membimbing dan mendampingi saya selama penyusunan skripsi ini.
8. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si selaku dosen penguji saya yang telah memberikan banyak masukan dan saran supaya penyusunan skripsi ini menghasilkan yang terbaik.
9. Para Dosen Ilmu Pemerintahan dan Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Fajar Purwoto selaku Plt. Kepala Dinas Perdagangan Kota Semarang yang telah memberikan saya izin untuk melakukan penelitian pada Dinas Perdagangan Kota Semarang
11. Lilis Wahyuningsih selaku Kepala Bidang Bina Usaha Dinas Perdagangan Kota Semarang yang telah membantu saya dalam memberikan informasi-informasi terkait dengan penelitian saya

12. Surajii selaku Kepala Bidang Penyusun Rencana Peningkatan Akses Pasar di Dinas Perdagangan Kota Semarang yang telah banyak membantu dan memberikan arahan saya dalam melaksanakan Penelitian
13. Rino selaku Kepala Paguyuban Pedagang kaki lima Stadion Diponegoro Semarang yang telah memberikan izin saya dan membantu saya untuk dapat melakukan penelitian di Pedagang kaki lima Stadion Diponegoro Semarang
14. Pedagang kaki lima Stadion Diponegoro Semarang yang telah membantu saya dan memberikan waktunya untuk dapat melakukan wawancara kepada saya

Melalui kata pengantar ini saya ingin meminta maaf apabila terdapat kekurangan dalam isi skripsi maupun dari segi penulisan. Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Saya sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak. Dengan ini saya mempersembahkan skripsi saya ini dengan penuh rasa terima kasih dan semoga Allah SWT memberkahi skripsi ini sehingga dapat memberikan manfaat. Amiin.

Semarang, 05 September 2023

Penulis



Rahma Putri Pringgodani

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian	9
1.4.1 Kegunaan Teoritis	9
1.4.2 Kegunaan Praktis	9
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Kerangka Teori.....	14
1.6 Kerangka Berpikir	26
1.7 Operasionalisasi Konsep	27
1.8 Metode Penelitian.....	31
1.8.1 Tipe Penelitian	32
1.8.2 Situs Penelitian.....	32
1.8.3 Subjek Penelitian.....	33
1.8.4 Jenis dan Sumber Data	34
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.8.6 Analisis dan Interpretasi Data	39
1.8.7 Kualitas Data	42
BAB II GAMBARAN UMUM PEDAGANG KAKI LIMA KOTA SEMARANG	43
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	43

2.1.1 Demografi Kota Semarang	44
2.1.2 Perdagangan Kota Semarang	46
2.2. Penetapan Lokasi Pedagang kaki lima Kota Semarang	49
2.3. Pedagang kaki lima Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang.....	53
BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA MINGGU PAGI STADION DIPONEGORO SEMARANG	57
3. 1 Pentingnya isi kebijakan dalam Penataan dan Pemberdayaan Pedagang kaki lima.....	65
3.1.1 Kepentingan di balik penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima ...	66
3.1.2 Kebermanfaatan penataan dan pemberdayaan bagi pedagang kaki lima ..	72
3.1.3 Perubahan yang belum dapat dicapai seluruhnya	78
3.1.4 Partisipasi Para Pelaksana dalam Pengambilan Keputusan	84
3.1.5 Pihak yang turut andil dalam Penataan dan Pemberdayaan Pedagang kaki lima	89
3.1.6 Sumber Daya yang diberikan belum memadai	94
3.2 Lingkungan Kebijakan sebagai penunjang Keberhasilan penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima	100
3.2.1 Pendekatan dan Kerjasama dalam menunjang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang kaki lima.....	101
3.2.2 Pendekatan Emosional melalui Penyediaan Fasilitas Pertemuan	106
3.2.3 Adanya respon positif pada Kepatuhan Dan Daya Tanggap Pelaksana ..	111
BAB IV PENUTUP	122
4.1 Kesimpulan.....	122
4.2 Saran	124
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN.....	130

\

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Jumlah Pedagang kaki lima di Kota Semarang Tahun 2022	6
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Kota Semarang.....	45
Tabel 2.2 Laju Pertumbuhan Penduduk Kota Semarang	46
Tabel 2.3 Penetapan Lokasi PKL Kota Semarang	50
Tabel 3.1 Matriks Temuan Hasil Penelitian Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang	117

Daftar Gambar

Gambar 1.1 Kerangka Berpikir	26
Gambar 2.1 Kondisi Pedagang kaki lima Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang	54
Gambar 2.2 Area Parkir PKL Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang	55
Gambar 3.1 Sosialisasi PKL Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang	64
Gambar 3.2 Kondisi PKL Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang sebelum dan sesudah penataan	82
Gambar 3.3 Rapat Koordinasi Dinas Perdagangan dengan OPD terkait	88
Gambar 3.4 Posko Informasi PKL Minggu pagi Stadion Diponegoro Semarang	97
Gambar 3.5 Website Pengaduan Sapa Mba Ita	110