



**KOLABORASI DALAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU
PERKOTAAN DI KABUPATEN LAMONGAN**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Pranawa Adi Nurnathagotra

NIM. 14020119130114

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
KOTA SEMARANG**

2023

SURAT PERNYATAAN KARYA ILMIAH



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Sekeloa Timur 1, Ngaliyan
Semarang 50132, Indonesia
Telp. (021) 8309000
Fax. (021) 8309000

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA')

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Pransawa Adi Nurwathagotra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119130114
3. Tempat / Tanggal Lahir : Lamongan/30 Desember 1999
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Merpati No. 105 Lamongan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul
Kolaborasi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Perkotaan Lamongan

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.


Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta langgung jawab.

Semarang, 5 September 2023

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Dra. R. Slamet Santoso, M.Si
NIP. 196707271983031005

Pembuat Pernyataan,


Pransawa Adi Nurwathagotra
NIM 14020119130114

Ketua PS G1 Administrasi Publik


Dra. Murniasih, M.Si
NIP. 196512291983032901

Halaman Pengesahan

Halaman Pengesahan

Judul Skripsi : Kolaborasi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau
Perkotaan di Kabupaten Lamongan

Nama Penyusun : Pranawa Adi Nurmahagotra


NIM : 14020119130114

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata

Semarang, September 2023

Dekan



Prof. Hardi Warsono, MT
NIP.19640827199001101

Wakil Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822199944031003

Dosen Pembimbing :

Drs. R. Slamet Santso, M.Si.

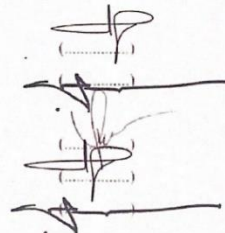
Prof. Hardi Warsono, MT.

Dosen Penguji :

Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi M.Hum.

Drs. R. Slamet Santso, M.Si.

Prof. Hardi Warsono, MT.



Halaman Motto

“Kerja keras, *push your limit* dan lebih percaya pada diri sendiri, karena didunia ini yang dapat dipercaya hanya dirimu sendiri dan yang akan menikmati hasilnya juga dirimu sendiri” (Penulis)

Halaman Persembahan

Skripsi ini saya persembahkan untuk mereka yang senantiasa memberikan saya dukungan

Teruntuk orang tua saya dan adek saya, Bapak Dicky Harryadi, Ibu Nurul Andriana dan adek saya Dhiyana Ruphini Achedyani yang selalu mendoakan, memberikan dukungan, memberikan semangat kepada saya.

Untuk Dwi Maya Wijayanti yang selalu mememani hari-hari saya, memberikan support dan menjadi motivasi saya setiap hari
Untuk mereka yang selalu menemani, menghibur dimasa perkuliahan saya serta memberikan dukungan disaat saya susah (Teman-teman grup perk tembalang dan juga teman-teman kos JN)

Kepada seluruh keluarga besar, dosen, serta teman – teman saya yang mendukung dan membantu selama proses penyusunan skripsi Serta Universitas Diponegoro

Kolaborasi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Perkotaan di Kabupaten Lamongan

Abstrak

Dalam UU No 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, persentase RTH di wilayah kota yaitu paling sedikit 30% dari total luas wilayah kota yang terdiri 20% RTH Publik dan 10% RTH Privat, namun belum mencapai target karena kurangnya sumber daya baik, kurangnya ketersediaan lahan serta beberapa hambatan lain. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis proses kolaborasi pengelolaan RTH dan faktor yang mempengaruhinya. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini, yaitu proses kolaborasi yang dilakukan melalui tahapan *Face to face dialogue; Trust building; Commitment to process; Shared understanding; Intermediate outcomes*. *Stakeholder* yang terlibat mulai dari Dinas Lingkungan Hidup, Bapelitbangda, Kelurahan dan masyarakat telah melakukan dialog tatap muka dan menghasilkan kesepakatan. Dalam prosesnya menghasilkan hasil yang positif namun masih belum optimal. *Feedback* masyarakat yang bersifat positif, RTH perkotaan Lamongan mulai lebih bersih dan terawat dan ada beberapa penambahan fasilitas berupa lampu, tempat duduk dan fasilitas lain. Adanya kebijakan atau landasan hukum menjadi faktor pendukung terlaksananya ruang terbuka hijau, pendistribusian informasi dan tugas antar *stakeholder* terencana cukup baik dan minim hambatan, informasi lain juga terbuka untuk publik melalui *website* dan media sosial Dinas Lingkungan Hidup. Namun, komunikasi dan koordinasi antar *stakeholder* masih mengandalkan komunikasi secara *online*, hal ini membuat pelaksanaan dan perencanaan pengelolaan terhambat, di sisi lain adanya ketergantungan juga menjadi penghambat hal ini diakibatkan kurangnya faktor ketersediaan sumber daya, mengakibatkan kegiatan menjadi tertunda sehingga hasil yang didapat belum optimal. Rekomendasi yang dapat diberikan yaitu meningkatkan komunikasi tatap muka antar pemangku kepentingan, peningkatan kuantitas serta pemerataan pegawai lapangan dan fasilitas, terakhir merancang strategi baru dengan melakukan alih fungsi lahan dan membuat forum diskusi di luar forum inti.

Kata Kunci : *Ruang Terbuka Hijau, Kolaborasi, pengelolaan*

Collaboration In The Management Of Green Open Spaces In Urban

Lamongan

Abstract

In Law No. 26 of 2007 concerning Spatial Planning, the percentage of green open space in city areas is at least 30% of the total area of the city consisting of 20% public green open space and 10% private green open space, but has not reached the target due to lack of good resources, lack of land availability. as well as several other obstacles. The aim of this research is to analyze the collaborative process of green open space management and the factors that influence it. This study used descriptive qualitative method. The results of this research are a collaboration process carried out through the face to face dialogue stages; Trust building; Commitment to process; Shared understanding; Intermediate outcomes. The stakeholders involved starting from the Environmental Service, Bapelitbangda, Subdistricts and the community have held face-to-face dialogue and produced an agreement. In the process it produces positive results but is still not optimal. The community's feedback has been positive, the Lamongan urban open space is starting to be cleaner and better maintained and there are several additional facilities in the form of lights, seating and other facilities. The existence of a policy or legal basis is a supporting factor for the implementation of green open spaces, the distribution of information and tasks between stakeholders is well planned and has minimal obstacles, other information is also open to the public via the Environmental Service's website and social media. However, communication and coordination between stakeholders still relies on online communication, this makes management implementation and planning hampered, on the other hand, dependency is also an obstacle, this is due to the lack of resource availability, resulting in activities being delayed so that the results obtained are not optimal. Recommendations that can be given are increasing face-to-face communication between stakeholders, increasing the quantity and even distribution of field employees and facilities, finally designing a new strategy by changing land functions and creating discussion forums outside the core forum.

Keywords : *Green Open Spaces, Collaboration, Management*

Kata Pengantar

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Karunia dan berkat yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar yang berjudul Kolaborasi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Perkotaan Lamongan. Pengajuan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan dan doa dari berbagai pihak, skripsi ini tidak mungkin berjalan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan yang berharga ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa untuk segala karunia dan berkat yang diberikan oleh-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Bapak Prof. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Kedua dosen pembimbing Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si dan Prof. Hardi Warsono, MT. yang sudah sabar membimbing dan membantu penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi M.Hum selaku Dosen Wali penulis yang selalu memberi nasihat dan bimbingan untuk penulis.
7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro untuk ilmu dan pengalaman yang penulis dapatkan selama perkuliahan
8. Kedua orang tua penulis, Dicky Harryadi dan Ibu Nurul Andriana untuk doa, kasih sayang, nasihat, dorongan semangat serta bantuan materi maupun non materi selama hidup penulis

9. Dhiyana Ruphini Achedyani sebagai saudara kandung penulis. Terima kasih sudah memberikan semangat dan motivasi.
10. Dwi Maya Wijayanti, Terima kasih sudah selalu menemani, membantu dan selalu memberi dukungan serta tempat cerita kehidupan penulis
11. Teman Perk Tembalang dan Kawan Kos. Terima kasih telah menemani, membantu serta canda tawanya disaat masa perkuliahan di tembalang tercinta ini. Semoga semua mimpi kalian segera tercapai.
12. Teman-teman seangkatan, Administrasi Publik 2019. Terima kasih untuk kalian semua sudah menjadi teman yang baik untuk penulis. Sukses terus untuk kita semua. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis ikut membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini

Penulis mempersembahkan skripsi ini sebagai karya terbaik bagi para pembaca. Tetapi penulis menyadari bahwa masih ada kemungkinan kekurangan-kekurangan didalamnya. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkn kritikan dan masukan yang membangun bagi penulis kedepannya. Akhir kata, penulis ucapkan terimakasih dan semoga memberi manfaat banyak bagi para pembaca pada umumnya.

DAFTAR ISI

Halaman Pengesahan	I
Halaman Motto	II
Halaman Persembahan	III
Abstrak	iv
Kata Pengantar	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Kegunaan Penelitian.....	18
1.5 Kerangka Teori.....	20
1.5.1 Penelitian Terdahulu	20
1.5.2 Administrasi Publik	25
1.5.3 Manajemen Publik	26
1.5.4 <i>Collaborative Governance</i>	28
1.5.5 Faktor yang Mempengaruhi <i>Collaborative Governance</i>	33
1.5.5 Ruang Terbuka Hijau(RTH)	36
1.6 Kerangka Berpikir	39
1.7 Operasional Konsep	41
1.8 Argumen Penelitian.....	45
1.9 Metode Penelitian.....	46
1.9.1 Tipe Penelitian	46
1.9.2 .Situs Penelitian	48
1.9.3 Subjek Penelitian	48
1.9.4 Jenis Data.....	49

1.9.5 Sumber Data	49
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	50
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	51
1.9.8 Kualitas Data.....	51
BAB II	54
2.3 Gambaran Umum Bapelitbangda	61
2.4 Gambaran Umum Kelurahan Jetis	67
2.5 Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Lamongan.....	67
BAB III	70
3.1. Temuan.....	71
3.1.1 Proses Kolaborasi Dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Lamongan	71
3.1.1.1 <i>Face To Face dialogue</i>	72
3.1.1.2 <i>Trust Building</i>	79
3.1.1.3 <i>Commitment To Process</i>	82
3.1.1.4 <i>Share Understanding</i>	87
3.1.1.5 <i>Intermediate Outcomes</i>	91
3.1.2 Faktor yang Mempengaruhi <i>Collaborative Governance</i>	96
3.1.2.1 Faktor Penghambat <i>Collaborative Governance</i>	96
3.1.2.2 Faktor Pendukung.....	112
3.2 Analisis.....	124
3.2.1 Analisis Proses Kolaborasi dalam Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Perkotaan Lamongan	124
3.2.1.1 analisis <i>Face to Face Dialogue</i>	124
3.2.1.2 Analisis <i>Trust Building</i>	127
3.2.1.3 Analisis <i>Commitment to Process</i>	129
3.2.1.4 Analisis <i>Share Understanding</i>	130
3.2.1.5 Analisis <i>Intermediate Outcomes</i>	131
3.2.2 Faktor yang mempengaruhi kolaborasi.....	133
3.2.2.1 Faktor Penghambat yang mempengaruhi kolaborasi.....	133
3.2.2.2 Faktor Pendukung	138
BAB IV	143
4.1 Kesimpulan.....	143

4.2 Saran	146
Daftar Pustaka	149
Lampiran	153

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Luas ruang terbuka hijau	4
Tabel 2 Persentase luas ruang terbuka hijau	5
Tabel 3 Penyediaan ruang terbuka hijau di tingkat nasional (Provinsi Jawa) Tahun 2017.....	5
Tabel 4 Perbandingan persentase RTH di Provinsi Jawa Timur pada Tahun 2017	6
Tabel 5 Jumlah penduduk Kabupaten Lamongan.....	11
Tabel 6 Luas wilayah	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka berpikir.....	40
Gambar 2 Peta Administrasi Kabupaten Lamongan.....	55
Gambar 3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	59
Gambar 4 Struktur Organisasi Bapelitbangda.....	65
Gambar 5 Dokumentasi proses dialog, koordinasi Dinas Lingkungan Hidup dan Bapelitbangda.....	76
Gambar 6 Dokumentasi partisipasi Dinas Lingkungan Hidup, Kelurahan Jetis dan masyarakat dalam pengeloan RTH publik maupun privat di Kelurahan Jetis	84
Gambar 7 Dokumentasi output pengelolaan rth di alun-alun kota	92
Gambar 8 Dokumentasi penilaian di Kelurahan Jetis	95
Gambar 9 Dokumentasi Hutan Kota	109
Gambar 10 Dokumentasi <i>website</i> dan media sosial Dinas Lingkungan Hidup ..	120
Gambar 11 Dokumentasi sosialisai dari Dinas Lingkungan Hidup ke Kelurahan Jetis.....	122