



**KEMENANGAN PETAHANA MELALUI STRATEGI POLITIK  
*PORK BARREL* DALAM PEMILIHAN KEPALA DESA  
AMPELSARI TAHUN 2017**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**HASNA NUR RACHMAWATI**

**14010119140147**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2023**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Hasna Nur Rachmawati
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119140147
3. Tempat / Tanggal Lahir : Banjarnegara, 26 Maret 2001
4. Departemen / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. KH. Ahmad Dahlan RT 02 RW 06  
Kec.Banjarnegara, Kab.Banjarnegara,  
Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul :

**“Kemenangan Petahana Melalui Strategi Politik *Pork Barrel* Dalam Pemilihan Keplada Desa Ampelsari Tahun 2017”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 06 September 2023

Pembuat Pernyataan

Hasna Nur Rachmawati

NIM 14010119140147

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kemenangan Petahana Melalui Strategi Politik *Pork Barrel* Dalam Pemilihan Kepala Desa Ampelsari Tahun 2017

Nama : Hasna Nur Rachmawati

NIM : 14010119140147

Departemen : Politik dan Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Semarang, 26 September 2023

Dekan,

Wakil Dekan I



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT  
NIP. 19640827 199001 1 001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 1969082219940311003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus S.IP., M.PP.

2. Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si.



### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus S.IP., M.PP.

2. Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si.

3. Hendra Try Ardianto S.I.P., M.A.



## **MOTO**

*“It is an impossibility to be perfect but it’s possible to do the best”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Atas rasa syukur saya persembahkan skripsi ini untuk:

1. Allah SWT yang telah memberikan Rahmat-Nya sehingga penulis memiliki daya kemampuan, kekuatan, dan kemudahan untuk menyelesaikan penelitian ini.
2. Kedua orang tua saya Bapak Rahmat dan Ibu Nadorun Naim yang tiada henti memberikan dukungan dengan tulus penuh kasih.
3. Kakak saya satu-satunya Dinna Solihah yang selalu bisa membahagiakan saya dengan caranya.
4. Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus S.IP., M.PP. dan Bapak Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing, terima kasih selama ini telah menyempatkan waktu untuk memberikan ilmu, dan arahan.
5. Bapak Hendra Try Ardianto S.I.P., M.A. selaku dosen penguji sekaligus dosen wali, terima kasih atas waktu, kesempatan dan bimbingan yang diberikan selama masa perkuliahan.
6. Tim Bangkit Berdiri yang mewarnai masa perkuliahan sejak hari pertama sampai penelitian ini berakhir, Angela, Nella, Nadia, Wulan, dan Evva terima kasih telah menjadi saudara di perantauan ini.
7. Andana Tedja, yang senantiasa hadir sepenuhnya menemani dan mendukung penulis, semoga seterusnya.

8. Perkumpulan *Sabin*, untuk Melina, Rafi, Anam dan Raihan terima kasih banyak selalu memberika dukungan lewat tawa canda, waktu, motivasi, kuliner, dan menjadi keluarga kedua di Banjarnegara.
9. Sahabat yang selalu menjadi teman baik untuk berbagi segala hal Naura Izza, Amalia, Kumail, dan Rizka.
10. Sahabat karib sejak SMP Ayu, Nuha, Vela selalu membersamai setiap proses sehingga terasa lebih menyenangkan dengan dukungan kalian.
11. Kawan-kawan DIMAS, terkhusus Nosin yang selalu menjadi penyemangat dan banyak membantu keberjalanan bidang ini sehingga bisa bermanfaat untuk banyak orang. Kepada tim yang telah bekerja keras Elly, Ading, Gimnas, Civanda, Septia, Yazid, Fajril, Ghani, Naily, dan Rendell terima kasih kalian semua sudah menjadi rekan yang menyenangkan. Untuk rekan perangkat muda yang tidak bisa saya sebut satu persatu selamat dan sukses di masa perkuliahan kalian.
12. Kakak tingkat dan adik tingkat Ilmu Pemerintahan yang sudah banyak memberikan ilmu, pengalaman, dan motivasi kepada penulis selama mengerjakan penelitian ini.
13. Segenap pihak yang telah mendukung penulis menyelesaikan penelitian untuk tugas akhir/skripsi.
14. Terakhir, untuk diri saya sendiri. Saya persembahkan penelitian ini sebagai buah dari perjuangan, dan pengorbanan yang patut dibanggakan. Terima kasih kepada diri ini yang sudah mau berusaha, berproses dan bertumbuh dari hari ke hari.

**KEMENANGAN PETAHANA MELALUI STRATEGI POLITIK *PORK*  
*BARREL* DALAM PEMILIHAN KEPALA DESA AMPELSARI TAHUN**

**2017**

**ABSTRAK**

Maraknya fenomena petahana kembali bertarung pada ajang kontestasi politik menyebabkan adanya kecenderungan pemanfaatan anggaran negara secara tidak etis. Berangkat dari hal itu penelitian ini memiliki tujuan untuk memberikan gambaran politik praktis *pork barrel* yang dilakukan oleh aktor eksekutif di pemerintahan lokal desa. Kasus penelitian berlatar belakang di pemilihan kepala desa Ampelsari tahun 2017 seorang petahana berhasil memenangkan hasil perolehan suara. Metode yang digunakan untuk memenuhi tujuan penelitian adalah metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus dan kombinasi etnografi untuk menghasilkan data yang komprehensif. Hasil penelitian, petahana memanfaatkan program bansos untuk kepentingan elektabilitas dengan memprioritaskan kelompok pendukung sebagai penerima manfaat; adanya diskriminasi sikap dalam pembangunan berbasis kewilayahan; keunggulan petahana atas posisinya yang strategis dimanfaatkan untuk menghimpun modalitas politik; dan politik uang. Hasil temuan lapangan memperlihatkan faktor-faktor pendukung yang menyebabkan petahana berhasil memperoleh kemenangan kembali untuk periode keduanya.

**Kata kunci: petahana; *pork barrel*; modalitas politik; politik uang**

## **INCUMBENT VICTORY THROUGH POLITICAL PORK BARREL STRATEGY IN THE 2017 AMPELSARI VILLAGE HEAD ELECTION**

### **ABSTRACT**

The rise of the incumbent phenomenon of returning to fighting in political contestation events causes a tendency to use the state budget unethically. Based on that, this research aims to provide a practical political picture of pork barrels carried out by executive actors in the local village government. A research case with a background in the election of the Ampelsari village head in 2017 an incumbent managed to win the results of the vote. The method used to meet research objectives is a qualitative method with a case study approach and an ethnographic combination to produce comprehensive data. As a result of the research, the incumbent uses the social assistance program for the benefit of electability by prioritizing support groups as beneficiaries; there is a discretion of attitudes in regional-based development; the superiority of the incumbent over his strategic position is used to collect political modalities; and money politics. The results of the field findings show the supporting factors that caused the incumbent to succeed in regaining victory for his second period.

**Keywords: incumbent; pork barrel; political modalities; money politics**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas segala nikmat Allah SWT yang telah memberikan karunia kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan Tugas Akhir/Skripsi ini sebagai persyaratan kelulusan pendidikan S-1 Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada segenap pihak yang telah membantu, memberikan bimbingan saran, masukan dan petunjuk untuk menyelesaikan tugas akhir/skripsi yang berjudul “Kemenangan Petahana Melalui Strategi Politik *Pork Barrel* Dalam Pemilihan Kepala Desa Ampelsari Tahun 2017”. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan penghargaan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus S.IP., M.PP. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, saran dan masukan selama perkuliahan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penelitian untuk tugas akhir/skripsi.

5. Bapak Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang telah banyak memberikan ilmu dan arahan kepada penulis selama menyusun tugas akhir/skripsi.
6. Bapak Hendra Try Ardianto S.I.P., M.A. selaku dosen wali dan dosen penguji saya dalam penelitian ini, terima kasih telah banyak memberikan dukungan dan bimbingan selama masa perkuliahan.
7. Bapak Maulvi Dimas Anugrah selaku Koordinator Bidang PKH Kabupaten Banjarnegara yang telah bersedia menjadi narasumber dan memberikan bantuan selama penulis menyelesaikan penelitian ini.
8. Ibu Sumiyati Pendamping Sosial Desa Ampelsari yang telah bersedia menjadi narasumber saya pada penelitian ini.
9. Seluruh narasumber yang tidak bisa saya sebutkan identitasnya satu persatu, terima kasih banyak telah menyempatkan waktu dan bersedia memberikan segala informasi yang saya butuhkan untuk kepentingan penelitian.
10. Segenap pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan kontribusi dalam penyusunan skripsi ini.

Semarang, September 2023

Hasna Nur Rachmawati

NIM 14010119140147

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan Penelitian .....	6
1.4.1 Kegunaan Akademis : .....	6
1.4.2 Kegunaan Praktis : .....	7
1.5 Penelitian Terdahulu.....	7
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	9
1.6.1 Teori Politik <i>Pork Barrel</i> .....	9
1.6.2 Politik Desain Kebijakan.....	18
1.6.3 Politik Lokal Pedesaan .....	24
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	29
1.7.1 Kerangka Pemikiran.....	29
1.7.2 Kerangka Konseptual .....	31
1.8 Metode Penelitian .....	32
1.8.1 Tipe Penelitian .....	32
1.8.2 Situs Penelitian .....	33
1.8.3 Subjek Penelitian .....	34

1.8.4 Jenis data .....	35
1.8.5 Sumber Data.....	35
Data pada penelitian ini diambil dari dua sumber yaitu : .....	35
1.8.5.1. Data primer .....	35
1.8.5.2 Data Sekunder.....	35
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.8.6.1 Observasi .....	36
1.8.6.2 Wawancara Mendalam ( <i>indepth interview</i> ).....	36
1.8.6.3. Dokumentasi .....	37
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	37
1.8.8 Kualitas Data .....	38
<b>BAB II .....</b>	<b>39</b>
<b>PEMILIHAN KEPALA DESA DITINJAU DARI KEHIDUPAN SOSIAL DAN POLITIK MASYARAKAT.....</b>	<b>39</b>
2.1 Gambaran Umum Pemerintahan Kabupaten Banjarnegara .....	39
2.2 Tinjauan Umum Desa Ampelsari .....	42
2.3 Dinamika Politik Pemilihan Kepala Desa Ampelsari Tahun 2017 .....	48
2.4 Peran Pemerintah Desa Terhadap Pengelolaan Program Bantuan Sosial (PKH, BPNT, dan BLT Covid).....	51
2.5 Skema Pembangunan Desa .....	59
<b>BAB III.....</b>	<b>61</b>
<b>BENTUK-BENTUK <i>PORK BARREL</i> DALAM POLITIK PRAKTIS PEDESAAN.....</b>	<b>61</b>
3.1 Politisasi Program Bantuan Sosial Sebagai Sumber Daya Politik Transaksional .....	62
3.2 Politik Anggaran.....	73
<b>BAB IV .....</b>	<b>79</b>
<b>IMPLIKASI POLITIK PRAKTIS <i>PORK BARREL</i> .....</b>	<b>79</b>
4.1 Hubungan Petahana Dengan Kelompok PKH .....	79
4.2 Kombinasi Kampanye Politik di Tingkat Desa: Pork Barrel dan Politik Uang. ....	82
<b>BAB V.....</b>	<b>86</b>

<b>STRATEGI KEMENANGAN PETAHANA PILKADES AMPELSARI 2017</b>	<b>86</b>
.....	
5.1 Politik Distribusi Dari Patron (Petahana) .....	86
5.2 Kombinasi Politik Uang.....	91
<b>BAB VI.....</b>	<b>94</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
6.1 Kesimpulan .....	94
6.2 Saran .....	95
6.3 Keterbatasan Penelitian.....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>97</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>101</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu.....	7
Tabel 2. 1 Komposisi Penduduk Desa Ampelsari Berdasar Kategori Usia Per Semester Awal Tahun 2022 .....	43
Tabel 2. 2 Data Pekerjaan Masyarakat Desa Ampelsari Per Semester Awal 2022 .....	45
Tabel 2. 3 Data Pendidikan Masyarakat Desa Ampelsari Per Tahun 2022 .....	47
Tabel 2. 4.....	55
Tabel 3. 1 Data Validasi Tahun 2014 .....	63
Tabel 3. 1 Data Validasi Tahun 2014 .....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Matriks Kerangka Pemikiran Penelitian .....	30
Gambar 2. 1 Peta Daerah Kabupaten Banjarnegara .....	40
Gambar 2. 2 Peta Wilayah Desa Ampelsari .....	42
Gambar 2. 3 Diagram Komposisi Penduduk Desa Ampelsari Berdasar Kategori Usia Per Semester Awal 2022 .....	44
Gambar 3. 1 Skema Pengelolaan Data DTKS .....	52
Gambar 3. 2 Skema Pembahasan Masalah Publik Dalam Musyawarah Desa .....	60

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara .....	101
Lampiran 2. Foto (Dokumentasi Penelitian ) .....	144
Lampiran 3. Bukti Riset .....	145
Lampiran 4. Dokumen Relevan .....	149