



**PERUBAHAN KEBIJAKAN PENGUNGGSI DI LIBANON
TERHADAP PENGUNGGSI SURIAH**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

DAVID ARISTARCHUS AGUS BUDIONO

14050119130085

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : David Aristarchus Agus Budiono
Nomor Induk Mahasiswa : 14050119130085
Tempat / Tanggal Lahir : Tegal, 25 April 2001
Jurusan / Program Studi : S1 Hubungan Internasional
Alamat : Jl. K.H Sirojudin No.6B, Tembalang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi berjudul *Perubahan Kebijakan Pengungsi di Libanon Terhadap Pengungsi Suriah* adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari penelitian atau karya ilmiah orang lain. Hal ini diperkuat dengan uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Mengetahui,

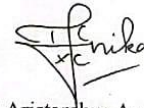
Dosen Pembimbing

1. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S

2. Fendy Eko Wahyudi, S.IP.,
M.Hub.Int.

Semarang, 29 September 2023

Pembuat Pernyataan



David Aristarchus Agus Budiono
NIM. 14050119130085

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.
NIP. 196509031989022001

HALAMAN PENGESAHAN

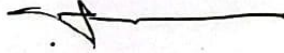
Judul Skripsi : Perubahan Kebijakan Pengungsi di Libanon
Terhadap Pengungsi Suriah
Nama Penyusun : David Aristarchus Agus Budiono
Departemen : S1 Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1.

Semarang, 29 September 2023

Dekan

Wakil Dekan I



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.



(.....)

2. Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int.


(.....)

Dosen Penguji:

1. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.


(.....)

2. Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int..


(.....)

3. Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A.


(.....)


HALAMAN MOTTO

“Perfer et Obdura, Dolor Hic Tibi Proderit Olim”

Be patience and tough; someday this pain will be useful to you

-Ovid-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri dan Keluarga besar 

ABSTRAK

Libanon merupakan salah satu negara yang menjadi tujuan tempat pengungsian. Negara ini merupakan salah satu mitra utama dari UNHCR dalam menangani para pengungsi terutamanya pengungsi dari Palestina dan Suriah. Para pengungsi Palestina dan Suriah memilih Libanon sebagai tujuan pengungsian karena kondisi geografis Libanon yang berbatasan langsung dengan Palestina dan Suriah. Berdasarkan data dari *Lebanon Crisis Response Plan (LCRP)*, Libanon merupakan salah satu negara dengan jumlah pengungsi terbanyak di dunia, termasuk di dalamnya 1,5 juta pengungsi dari Suriah yang menjadikan Libanon sebagai negara dengan jumlah pengungsi per kapita terbesar di dunia. Dalam sejarah penerimaan pengungsi, Libanon sempat mengalami masa transisi dari yang sebelumnya menerapkan *Open Door Policy* menjadi *Closed Door Policy* pada akhir tahun 2014. Penelitian ini menggunakan *Advocacy Coalition Framework*, dan Konsep Memori dan Trauma oleh Duncan Bell dengan tujuan untuk mengetahui mengapa Libanon mengubah kebijakan penerimaan pengungsi pasca tahun 2014? Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif eksplanatif dengan menggunakan studi kepustakaan untuk mengumpulkan data-data. Melalui penelitian ini dapat ditemukan bahwa memori dan trauma terhadap pengungsi Palestina pada masa lalu memengaruhi perubahan kebijakan Libanon yang menjadi lebih tertutup dan tegas terhadap para pengungsi Suriah di masa kini sebagai upaya pemerintah untuk menekan laju jumlah pengungsi Suriah dan mencegah terulangnya kembali kejadian di masa lalu. Hasil dari penelitian ini adalah kebijakan-kebijakan anti pengungsi Suriah seperti larangan untuk mendirikan kamp pengungsian, larangan untuk bekerja, penghentian registrasi pengungsi, dan pemulangan paksa pengungsi disebabkan oleh adanya Memori dan trauma masa lalu Libanon dalam menerima pengungsi Palestina.

Kata kunci: Pengungsi, Libanon, Suriah, Trauma

ABSTRACT

Lebanon is a country that became a refugee destination to seek asylum. This country is one of UNHCR's key partners regarding the refugee problems mainly from Palestine and Syria. Both Palestinians and Syrians choose Lebanon as their destination because of its proximity. Based on the data from the Lebanon Crisis Response Plan, Lebanon is included as the country with the highest refugee population in the world, including 1.5 million Syrian Refugees which contributed to Lebanon becoming a state with the highest number of refugees per capita. In the history of receiving refugees, Lebanon seems to shift its policies from an open-door policy to a closed-door policy at the end of 2014. This research used the Advocacy Coalition Framework theory and the concept of Memory and Trauma by Duncan Bell to know why Lebanon changed its refugee policy after 2014. This research used the Qualitative explanative research method combined with desk research to obtain the data. The result of this research is there are past events like the long-term Palestinian refugee staying period, PLO, Lebanon Civil War, and Cairo Agreement that leaves trauma in Lebanon. The Memory and trauma of the Palestine Refugees then contributed to the creation of the stricter policy toward Syrian refugees nowadays as the government measures to tackle the vastly growing number of Syrian refugees and to repel the traumatic event from the past to occur again. In conclusion, anti-Syrian refugee policies like refugee camp bans, the stop of refugee registration, and forced expulsion were caused by Libanon's Memory and trauma toward Palestinian Refugees in the past.

Keywords: Refugee, Libanon, Syria, Trauma

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus, Allah Yang Maha Kuasa atas segala limpah rahmat dan berkat-Nya yang atas perkenanan-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **“Perubahan Kebijakan Pengungsi di Libanon Terhadap Pengungsi Suriah”**.

Penelitian skripsi ini ditujukan untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro.

Dalam menyelesaikan studi dan skripsi ini, peneliti mendapatkan begitu banyak dukungan dan pengarahan dari berbagai pihak. Sehubungan dengan hal tersebut, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Papah Boediono dan Mamah Agustina selaku kedua orang tua yang telah memberikan dukungan penuh dan semangat dalam setiap fase perkuliahan
2. Koh Afat, Awei, Ema Yu Sien, dan Louis yang memberikan dukungan moral dan semangat
3. Mas Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan afirmasi, dukungan, dan pengarahan dalam pembuatan skripsi ini
4. Mas Marten Hanura, S.I.P., M.P.S. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, dan koreksi dalam penyusunan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat menjadi sebuah tulisan yang berkualitas dan sesuai dengan kaidah kepenelitian

5. Mas Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, afirmasi, dan perbaikan dalam menyusun tulisan ini
6. Mas Muhammad Faizal Alfian, S.IP., M.A. selaku dosen wali yang telah memberikan pengarahan dan pendampingan selama masa perkuliahan
7. Segenap dosen dan bagian administrasi Hubungan Internasional yang telah mendukung proses perkuliahan dengan baik
8. Tim Kumbang, Romo Yosep, Agnes, Ifa, dan Stella yang telah kebersamaan peneliti dalam suka duka perkuliahan
9. Teman-teman Youth Explosion, ci Sisi, bro Dim, ci Vita, dll. Yang memberikan semangat dan senantiasa mengiringi dengan doa
10. Teman-teman magang MBKM baik di DPR RI maupun di KESDM yang telah memberikan berbagai pandangan baru dalam dunia pekerjaan
11. Teman-teman Sosmas BEM Undip, Dimas BEM FISIP, HIMPS, PMKP, dan KKN Tematik Sambirejo yang telah memberikan warna dalam perkuliahan peneliti
12. Teman-teman lain: *Coach* Eduard, Revan, *Coach* Helmy, *Coach* Hilma, Ridho, Rania, Dara, Mia, dll yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu atas segala keseruan, tawa, dan sukaria yang diberikan
13. Tim Partai Cuan Indonesia dan Tim Badminton global yang memberikan kesehatan tubuh dan kesegaran jiwa

14. Terakhir, tidak lupa saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan selamat kepada diri saya sendiri yang telah berjuang dan mencapai salah satu finish dari goal kehidupan. Acai, David, you did it so well!

Peneliti mengucapkan terima kasih dan syukur yang sebesar-besarnya kepada setiap pihak yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini. Kiranya Tuhan Yang Maha Dahsyat memberikan limpahan rahmat, berkat, dan damai sejahtera kepada semuanya. Peneliti juga memohon maaf kepada pembaca apabila terdapat kekeliruan, mohon kepada para pembaca untuk memberikan saran dan masukan untuk kemudian dapat peneliti jadikan sebagai bahan evaluasi ke depannya. Besar harapan dari peneliti agar sekiranya tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Semarang, 29 September 2023

Peneliti

David Aristarchus Agus Budiono

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
Bab I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Umum.....	7
1.3.2 Tujuan Khusus.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Akademis	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Kerangka Teori.....	9
1.6 Operasionalisasi Konsep	15
1.7 Hipotesis.....	19
1.8 Metode Penelitian.....	19
1.9 Teknik Pengumpulan Data	20
1.10 Analisis Data.....	20
1.11 Sistematika Penelitian.....	20

BAB II PENERIMAAN PENGUNGSI SURIAH DI LIBANON	23
2.1 Masuknya Pengungsi Palestina ke Libanon	25
2.2 Pengungsi Suriah di Libanon	28
2.3 Sikap Pemerintah Libanon Terhadap Pengungsi Suriah Pasca-2014.....	36
BAB III ANALISIS PENGARUH MEMORI DAN TRAUMA TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN LIBANON TERHADAP PENGUNGSI SURIAH	41
3.1 Perubahan Kebijakan Libanon Terhadap Pengungsi Suriah	41
3.2 Analisis Memori dan Trauma dalam Pembentukan Kebijakan Libanon Terhadap Pengungsi Suriah.....	45
3.3 Analisis <i>Advocacy Coalition Framework</i>	66
BAB IV	71
4.1 Kesimpulan.....	71
4.2 Saran	72
Daftar Pustaka	74

Daftar Tabel

Tabel 2.1 Jumlah Pengungsi Suriah Terdata di Libanon	32
--	----

Daftar Gambar

Gambar 1.1 Grafik Negara-negara Penampung Pengungsi Terbesar	2
Gambar 1.2 Grafik Jumlah Pengungsi Berdasarkan Asal Negara	3
Gambar 1.3 Proses terbentuknya Trauma.....	12
Gambar 2.1 Peta Negara Libanon.....	23
Gambar 3.1 Analisis Studi Kasus Berdasakarkan Skema Pemikiran Memori dan Trauma.....	58