



**PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI  
KECAMATAN SEMARANG BARAT**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**NOVIANA RACHMA**

**14020119130065**

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Noviana Rachma
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119130065
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kebumen / 29 November 2000
4. Departemen / Program Studi : S-1 Administrasi Publik
5. Alamat : Kelurahan Jatiluhur, Kec. Karanganyar, Kab. Kebumen

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Peran Stakeholders dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting di Kecamatan Semarang Barat.**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tullsan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

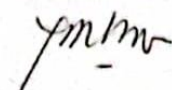
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 September 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Dr. Kismartini, M.Si

NIP. 196103281986032001

Pembuat Pernyataan,



Noviana Rachma

NIM. 14020119130065

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si

NIP. 196612221993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran *Stakeholders* dalam Implementasi Kebijakan  
Percepatan Penurunan *Stunting* di Kecamatan Semarang  
Barat  
Nama Penyusun : Noviana Rachma  
Departemen : S1- Administrasi Publik

Semarang, 26 September 2023

Dekan

Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T  
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing:

1. Dr. Kismartini, M.Si
2. Retna Hanani S.Sos., MPP

(.....)  
  
(.....)

### Dosen Penguji

1. Dra. Nina Widowati, M.Si
2. Dr. Kismartini, M.Si
3. Retna Hanani S.Sos., MPP

(.....)  
  
(.....)  
  
(.....)

**MOTTO**

*“Berhentilah berpikir berlebihan, sepotong besi rusak karena karatnya sendiri. Jangan biarkan dirimu rusak karena pikiranmu sendiri. Tidak usah terlalu cemas, karena cerita hidupmu telah ditulis oleh penulis skenario terbaik”*

(Habib Umar bin Hafidz)

*“Everything will be OK in the end, if it's not OK it's not the end”*

( John Lennon)

*“It's not always easy, but that's life. Be strong because there are better days ahead”*

(Mark Lee)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penyusunannya, terkhusus untuk :

1. Allah SWT yang selalu memberi saya kekuatan sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini
2. Kedua orang tua saya, Mama dan Bapa yang selalu mendukung, mendoakan dan menyemangati serta selalu memberikan kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Saudara – saudara saya, yang selalu menyemangati dan mendorong saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh sahabat – sahabat saya, yang selalu menemani, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan dukungan agar skripsi ini cepat selesai.
5. Diri saya sendiri, yang sudah berusaha, bekerja keras dan bertahan sejauh ini untuk menyelesaikan skripsi ini.

**PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI KECAMATAN  
SEMARANG BARAT**

**ABSTRAK**

Kebijakan percepatan penurunan *stunting* sebagai kebijakan pemerintah untuk mencegah dan menurunkan kasus *stunting*. Dalam keberjalanan kebijakan ini, terdapat beberapa masalah yang dihadapi seperti masih tingginya kasus *stunting* di Kecamatan Semarang Barat, kurangnya pengetahuan tentang gizi, adanya kasus ibu hamil anemia dan kekurangan energi kronis serta kurangnya partisipasi swasta. Pelaksanaan kebijakan percepatan penurunan *stunting* di Kecamatan Semarang Barat melibatkan berbagai pihak. Dalam mengoptimalkan peran setiap *stakeholders* yang terlibat maka diperlukan adanya pengidentifikasian peran *stakeholders*. Tujuan penelitian ini adalah mengidentifikasi *stakeholders*, peran *stakeholders* dan faktor pendorong dan penghambat peran *stakeholders*. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *stakeholders* dalam pelaksanaan kebijakan percepatan penurunan *stunting* di Kecamatan Semarang Barat terbagi atas tiga kelompok *stakeholders* yakni *stakeholders* pemerintah, masyarakat dan swasta. Berdasarkan perannya dalam pelaksanaan kebijakan di Kecamatan Semarang Barat, *stakeholders* memiliki peranan sebagai *policy creator*, koordinator, implementor, fasilitator, serta akselerator. Peranan yang dilakukan oleh *stakeholders* telah memenuhi klasifikasi peran *stakeholders*, meskipun masih memiliki beberapa kendala dan tantangan. Faktor penghambat peran *stakeholders* berasal dari perspektif aktor dan partisipasi aktor. Sedangkan, faktor pendorong berasal dari aksesibilitas aktor dan penentu tindakan. Saran dalam penelitian ini yaitu puskesmas perlu melakukan sosialisasi secara lebih rutin dan intensif, pemerintah Kota Semarang mendorong keterlibatan swasta dan Dinas Kesehatan Kota Semarang memberikan pelatihan penggunaan alat antropometri kepada kader posyandu secara intensif.

Kata kunci : *stakeholders*, peran *stakeholders*, *stunting*

**THE ROLE OF STAKEHOLDERS IN THE IMPLEMENTATION OF  
POLICIES TO ACCELERATE STUNTING REDUCTION IN WEST  
SEMARANG DISTRICT**

**ABSTRACT**

*The accelerated stunting reduction policy is a government policy to prevent and reduce stunting cases. In the course of this policy, there are several problems faced such as the high number of stunting cases in West Semarang Subdistrict, lack of knowledge about nutrition, cases of pregnant women with anemia and chronic energy deficiency, and lack of private participation. The implementation of the stunting reduction acceleration policy in West Semarang Sub-district involves various parties. In optimizing the role of each stakeholder involved, it is necessary to identify the role of stakeholders. The purpose of this study is to identify stakeholders, the role of stakeholders and the factors that encourage and inhibit the role of stakeholders. This study used a descriptive qualitative research method. The results showed that stakeholders in the implementation of the stunting reduction acceleration policy in West Semarang District were divided into three groups of stakeholders, namely government, community and private stakeholders. Based on their role in policy implementation in West Semarang Sub-district, stakeholders have the role of policy creator, coordinator, implementor, facilitator, and accelerator. The roles performed by stakeholders have fulfilled the classification of stakeholder roles, although they still have some obstacles and challenges. Factors inhibiting the role of stakeholders come from the perspective of actors and actor participation. Meanwhile, the driving factors come from the accessibility of actors and determinants of action. The suggestions in this study are that the puskesmas needs to conduct socialization more regularly and intensively, the Semarang City government encourages private involvement and the Semarang City Health Office provides training on the use of anthropometric tools to posyandu cadres intensively.*

*Keywords: stakeholders, stakeholders' roles, stunting*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan kehadiran Allah SWT yang Maha pengasih lagi Maha Penyayang atas segala Rahmat dan Karunia-Nya serta Sholawat dan Salam kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Peran Stakeholders dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan *Stunting* di Kecamatan Semarang Barat”**. Skripsi ini guna memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Di dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bimbingan, bantuan dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan nasihat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.



5. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku dosen pembimbing 2 yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan nasihat sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
6. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si. selaku dosen wali dan dosen penguji yang telah memberikan dukungan dan motivasi sehingga penulis dapat termotivasi dalam mengerjakan skripsi.
7. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan dan staf yang memberikan waktu dan bantuannya selama masa perkuliahan dan penelitian.
8. Dinas Kesehatan Kota Semarang, Bappeda Kota Semarang, Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kecamatan Semarang Barat serta pihak kelurahan atas segala kebaikan dan sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian guna keperluan pengambilan data pada skripsi ini.
9. Puskesmas Manyaran, FKK Manyaran, Posyandu Mekarsari, Posyandu Pelita Sehat dan pengasuh di Rumah Pelita atas kebaikan hatinya membantu penulis untuk melaksanakan penelitian ini.
10. Keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.
11. Seluruh rekan – rekan Himpunan Mahasiswa Program Studi (HMPS) Administrasi Publik.
12. Seluruh teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2019 FISIP UNDIP.

13. Seluruh rekan-rekan MSIB program magang di Kementerian Perdagangan Cluster Kota Semarang.
14. Seluruh teman-teman KKN II Universitas Diponegoro di Kelurahan Krapyak, Semarang Barat.
15. Teman-teman terkasih selama perkuliahan Kezia, Dita, Hida, Dzakiyah, Vierona, Yuvel, Itsna, Asti, serta Anggi, yang sudah menemani masa perkuliahanku.
16. Sahabat – sahabat saya Cerah dan Ila yang saling memberikan semangat dan mendengarkan keluh kesahku.
17. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari betul akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang membutuhkannya

Semarang, 25 September 2023

Noviana Rachma

NIM. 14020119130065

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO .....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	10
1.2.1 Identifikasi Masalah .....	10
1.2.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan .....	11
1.4 Kegunaan Penelitian.....	11
1.4.1 Kegunaan Teoritis .....	12
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	12
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	13
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	13
1.5.2 Administrasi Publik.....	20

1.5.3 Paradigma Administrasi Publik .....	21
1.5.4 Kebijakan Publik .....	23
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	25
1.5.6 Identifikasi <i>Stakeholders</i> .....	29
1.5.7 Peran <i>Stakeholders</i> .....	31
1.5.8 <i>Stunting</i> .....	32
1.5.9 Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Peran <i>Stakeholders</i> .....	35
1.5.10 Kerangka Berpikir .....	37
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	38
1.6.1 Definisi Konsep .....	38
1.6.2 Definisi Operasional.....	39
1.7 Argumen Penelitian.....	44
1.8 Metode Penelitian.....	45
1.8.1 Tipe Penelitian .....	45
1.8.2 Situs Penelitian .....	45
1.8.3 Subjek Penelitian .....	45
1.8.4 Jenis Data.....	46
1.8.5 Sumber Data.....	47
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....	47
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	48
1.8.8 Kualitas Data .....	49
BAB II GAMBARAN UMUM.....	51
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang .....	51
2.1.1 Kondisi Geografis Kota Semarang.....	51
2.1.2 Kondisi Demografi Kota Semarang .....	52

2.1.3 Kondisi Kesehatan Balita Kota Semarang .....	53
2.2 Dinas Kesehatan Kota Semarang .....	56
2.3 Gambaran Umum Kecamatan Semarang Barat .....	57
2.4 Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Kecamatan Semarang Barat.....	59
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
3.1 Identifikasi <i>Stakeholder</i> yang Terlibat dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	63
3.1.1 Pemerintah.....	64
3.1.2 Masyarakat .....	77
3.1.3 Swasta (PT Phapros) .....	84
3.2 Peran <i>Stakeholder</i> yang Terlibat dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat .....	88
3.2.1 <i>Policy Creator</i> .....	89
3.2.2 Koordinator .....	96
3.2.3 Implementor .....	99
3.2.4 Fasilitator .....	110
3.2.5 Akselerator .....	125
3.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Peran <i>Stakeholder</i> dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat .....	127
3.3.1 Faktor Pendorong Peran <i>Stakeholder</i> dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	128
3.3.2 Faktor Penghambat Keberhasilan Peran <i>Stakeholder</i> dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	132
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>139</b>
4.1 Kesimpulan .....	139

4.1.1 Identifikasi <i>Stakeholder</i> yang Terlibat dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	139
4.1.2 Peran <i>Stakeholder</i> yang Terlibat dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	140
4.1.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Keberhasilan Peran <i>Stakeholder</i> dalam Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Semarang Barat.....	142
4.2 Saran.....	144
DAFTAR PUSTAKA .....	144
LAMPIRAN.....	149