



**KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM KOTAKU SEBAGAI
UPAYA PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH DI KELURAHAN
KUTOARJO KABUPATEN PURWOREJO**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Azky Falabiba

NIM. 14020119140181

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2023



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Azkya Falabiba
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119140181
3. Tempat / Tanggal Lahir : Purworejo, 4 Januari 2021
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jampirejo Timur RT 03 RW 03 Kec. Temanggung, Kab.
Temanggung

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Keberhasilan Implementasi Program Kotaku sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di
Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 5 September 2023

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Budi Puspito Priyadi M.Hum.

Pembuat Pernyataan,

Azkya Falabiba

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh M.Si.

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Proposal : Keberhasilan Implementasi Program Kotaku
Sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di
Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo

Nama Penyusun : Azkya Falabiba

Program Studi : S1 Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I

Semarang, Desember 2021

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP.
NIP. 196408271990011001

Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M. Hum
2. Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

(.....)

Dosen Penguji:

1. Dr. Ida Hayu Dwimawanti M.M.
2. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M. Hum
3. Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

“Kemudian apabila kamu telah membulatkan tekad maka bertawakallah kepada Allah. Sesungguhnya Allah menyukai orang-orang yang bertawakal kepada-Nya”

(Q.S Ali Imran : 159)

Apapun yang menjadi Takdirmu, akan menemukan jalannya untuk menemukanmu

-Ali bin Abi Thalib-

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini kepada:

Kedua orang tuaku tercinta, yang telah mendoakan, mendampingi, membantu dan mendukung baik moril maupun materil

Mbah Uti yang doanya tidak pernah putus mengiringi langkahku

Sahabat dan teman – teman ku yang selalu mendukung dari awal hingga akhir penulisan skripsi

ABSTRAK

JUDUL : KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM KOTAKU
SEBAGAI UPAYA PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH DI
KELURAHAN KUTOARJO KABUPATEN PURWOREJO

Tingginya kepadatan penduduk di Indonesia berakibat munculnya permasalahan pada beberapa aspek, salah satunya masalah permukiman kumuh. Permukiman kumuh adalah suatu wilayah dengan beberapa permasalahan seperti kualitas permukiman tidak sesuai dengan standar minimal serta minimnya ketersediaan sarana prasarana pada suatu daerah sehingga perlu penanganan serius melalui strategi dan program penanganan yang tepat. Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo merupakan salah satu wilayah kumuh yang berhasil mengurangi luasan wilayah kumuhnya sebesar 12% dalam kurun waktu 6 (enam) tahun melalui Program Kotaku. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis keberhasilan implementasi program dan siapa saja aktor yang berperan penting dalam keberhasilan implementasi Program Kotaku. Metode penelitian yang digunakan menggunakan tipe deskriptif melalui pendekatan kualitatif dengan menggunakan sumber data primer dan data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberhasilan implementasi Program Kotaku diawali dengan puncak kesuksesan pada kegiatan sosialisasi karena masyarakat sangat aktif dan mendukung adanya Program Kotaku. Adanya masalah yang terjadi pada tahap pelaksanaan dapat diselesaikan dengan baik oleh warga yang peduli terhadap kondisi lingkungan tempat tinggalnya. Hal ini mempengaruhi proses implementasi pada tahap-tahap selanjutnya karena sebagian besar pelaksana Program Kotaku adalah masyarakat sendiri. Aktor penting yang terlibat adalah Pemerintah Daerah Kabupaten Purworejo sebagai *policy creator*, Koordinator Kotaku (Korkot) dan Fasilitator Kelurahan (faskel) sebagai koordinator, Faskel dan Pemerintah Kelurahan sebagai fasilitator dan Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM) dan tokoh masyarakat sebagai implementor.

Kata kunci: Implementasi, Permukiman kumuh, Program Kotaku.

ABSTRACT

**TITLE : SUCCESSFUL IMPLEMENTATION OF THE KOTAKU PROGRAM
AS AN EFFORT TO HANDLE SLUM SETTLEMENTS IN
KUTOARJO VILLAGE, PURWOREJO DISTRICT**

The high population density in Indonesia results in the emergence of problems in several aspects, one of which is the problem of slum organizations. Slums are an area with several problems such as the quality of the organization does not meet the minimum standards and the lack of availability of infrastructure facilities in an area so that it needs serious handling through appropriate strategies and treatment programs. Kutoarjo Village, Purworejo Regency is one of the slum areas that has succeeded in reducing its slum area by 12% in a period of 6 (six) years through the Kotaku Program. This study aims to analyze the successful implementation of the program and who are the actors who play an important role in the successful implementation of the Kotaku Program. The research method used is descriptive type through a qualitative approach using primary data sources and secondary data. The results of the study show that the successful implementation of the Kotaku Program begins with the peak of success in socialization activities because the community is very active and supports the Kotaku Program. Any problems that occur at the implementation stage can be resolved properly by residents who care about the environmental conditions in which they live. This affects the implementation process in later stages because most of the implementers of the Kotaku Program are the community itself. Important actors involved are the Regional Government of Purworejo Regency as policy makers, Kotaku Coordinator (Korkot) and Kelurahan Facilitators (faskel) as coordinators, Faskel and Kelurahan Government as facilitators, and Community Self-Help Groups (KSM) and community leaders as executors.

Keywords: Implementation, Slum Area, Kotaku Program.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga atas izin-Nya penulisan skripsi dengan judul “Keberhasilan Implementasi Program Kotaku Sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo” dapat selesai. Berbagai kendala yang dihadapi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini tentu dijadikan sebagai proses pengalaman, pendewasaan dan pembelajaran bagi peneliti untuk menghargai setiap proses yang dilewati. Adapun penulisan skripsi ini untuk memenuhi tugas dan syarat guna memperoleh gelar S-1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Peneliti menyadari bahwa dalam proses penelitian dan penulisan skripsi ini telah mendapatkan banyak sekali bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan dan menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, rahmat, taufik, hidayah serta inayah-Nya.
2. Teruntuk kedua orang tua tercinta yang selalu memberikan doa dan dukungan. Abah Umi, terima kasih banyak atas doa, kasih sayang, bimbingan dan dukungannya selama ini. Terima kasih selalu menjadi orang tua yang sabar dalam mendidik, membesarkan dan selalu mendoakan yang terbaik dalam setiap langkah dan proses yang Mbak Aya lalui. Semoga Abah dan Umi selalu diberikan kesehatan dan umur yang panjang sehingga bisa melihat Mbak Aya sukses. Doa dari Mbak Aya buat Abah dan Umi yang

tidak akan pernah putus sampai tua nanti, semoga Mbak Aya bisa membahagiakan Abah dan Umi seperti bagaimana besar usaha Abah dan Umi untuk selalu membahagiakan Mbak Aya.

3. Teruntuk Mbah Uti tercinta yang selalu memberikan dukungan dan doa. Mbah Uti, terima kasih banyak atas doa yang tak kunjung henti, semoga Mbah Uti panjang umur dan sehat selalu sampai bisa melihat Mbak Aya sukses nanti.
4. Keluarga dan sepupu yang selalu peduli dan mendoakan. Umi Anis, Mamah, Mas Rikza, Mas Nafi', Mas Aufa, Dek Syifa, Dek Rafi terima kasih banyak atas *support*, doa dan semangatnya selama ini, semoga kita bisa sukses dan membanggakan orang tua.
5. Bapak Prof. Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan Bapak Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Bapak Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan arahan selama saya menjadi mahasiswa Administrasi Publik hingga menyelesaikan penulisan skripsi ini. Semoga kebaikan dan ketulusan Bapak mendapat balasan dari Allah SWT dan Bapak sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan perlindungan oleh Allah SWT.

7. Ibu Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan dukungan, bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga kebaikan dan ketulusan Ibu mendapat balasan dari Allah SWT dan Ibu sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan perlindungan oleh Allah SWT.
8. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik dan Ibu Dra Maesaroh M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik. Terima kasih telah memberikan dukungan dan motivasi kepada saya dan seluruh mahasiswa Administrasi Publik 2019 selama di bangku perkuliahan. Semoga kebaikan dan ketulusan Ibu mendapat balasan dari Allah SWT, semoga Ibu Yuni dan Ibu Mae sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan perlindungan oleh Allah SWT.
9. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si selaku Sekretaris PS S1 Administrasi Publik yang telah banyak membantu dan memotivasi saya dan rekan-rekan Administrasi Publik 2019 selama di bangku perkuliahan serta untuk segera menyelesaikan skripsi. Semoga kebaikan Bapak mendapat balasan dari Allah SWT dan Pak Amni sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan perlindungan oleh Allah SWT.
10. Adikku, Najwa Fauzia Muhammad yang selalu memberikan semangat, doa dan dorongan untuk menyelesaikan skripsi serta segera menyelesaikan bangku perkuliahan. Semoga Dedek kelak bisa menjadi orang yang sukses dan bisa membanggakan Abah, Umi dan Mbak Aya ya.

11. Fasilitator Kelurahan (Faskel) Program Koaku tingkat Kelurahan Kutoarjo dan masyarakat Kelurahan Kutoarjo selaku informan yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan informasi terkait dengan topik penelitian.
12. Pihak Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Penelitian dan Pengembangan (Bappedalitbang) Kabupaten Purworejo selaku informan dalam yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan informasi terkait dengan topik penelitian.
13. Pihak Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Dan Pertanahan Kabupaten Purworejo selaku informan dalam yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan informasi terkait dengan topik penelitian.
14. Sofia Sri Mahardika selaku sahabat, teman baik dan teman seperjuangan skripsi yang selalu memberikan bantuan, semangat, dukungan, doa dan motivasi dalam penulisan skripsi ini. Terima kasih selalu bersedia untuk membantu dalam hal apapun, mendengarkan keluh kesah dan selalu ada dalam kondisi apapun dari awal perkuliahan hingga penulisan skripsi selesai. Semoga pertemanan kita akan lanjut terus hingga sampai kita sukses, ya.
15. Rifda Kania Fadhila Putri selaku teman saya sejak menduduki bangku SMP hingga kuliah, terima kasih atas segala bantuan, dukungan, doa dan motivasi yang diberikan sehingga penulisan skripsi ini selesai. Semoga kita sukses dan dapat berteman hingga tua.

16. Sahabat dan teman baik saya Salsabilla Icha, Mirtha Aulia, Izatul Mufida, Hafizha, Tika, Aisyah Annis, Isningtyas Restu, Tasya Eksantari dan Nur Solekha yang selalu memberikan dukungan, semangat, hiburan, serta doa. Terima kasih banyak atas dukungan dan bantuannya selama di perkuliahan. Semoga kita semua sukses selalu.
17. Teman-teman seperjuangan bimbingan skripsi 2023 Yurika Santi, Syifa Uswatun, Maya Silvia, Josiah, Hani Dea, Hera, Indriana terima kasih selalu menemani, memberikan bantuan dan semangat dalam proses pengerjaan hingga skripsi selesai semoga kita semua bisa sukses dan membanggakan kedua orang tua.
18. Teman-teman Administrasi Publik 2019, terima kasih atas dukungan, doa dan kebersamaannya selama ini.
19. Semua pihak yang telah mendukung dan membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.
20. *Lastly, I wanna thank me, I wanna thank myself who always try so hard to make it all happens. I wanna thank myself who can handle it well. I wanna thank myself for having no days off. I wanna thank myself for being strong until now. Let's do it again for the next journey.*

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna sehingga dengan kerendahan hati, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk dapat memperbaiki skripsi ini. Peneliti berharap semoga skripsi ini

dapat dibaca dan memberikan manfaat serta pengetahuan baru bagi seluruh pihak.

Semoga kita semua selalu diiringi oleh berkah dan rahmat dari Allah SWT. Amin

Semarang, 19 Mei 2023

Azky Falabiba

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	19
1.1 Latar Belakang	19
1.2 Identifikasi Masalah.....	31
1.3 Perumusan Masalah	33
1.4 Tujuan Penelitian	33
1.5 Kegunaan Penelitian	34
1.5.1 Kegunaan Teoritis	34
1.5.2 Kegunaan Praktis	34
1.6 Kerangka Teori / Konsep.....	36
1.6.1 Penelitian Terdahulu	36
1.6.2 Administrasi Publik.....	46
1.6.3 Kebijakan Publik.....	47
1.6.4 Implementasi Kebijakan.....	50
1.6.5 Peran Aktor Kebijakan.....	54
1.6.6 Permukiman Kumuh	57
1.6.7 Program Kota Tanpa Kumuh (Kotaku).....	58
1.6.8 Kerangka Pemikiran.....	61
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	63
1.7.1 Definisi Konsep	63
1.7.2 Definisi Operasional	64
1.8 Argumen Penelitian	67
1.9 Metode Penelitian	68
1.9.1 Tipe Penelitian	69
1.9.2 Situs Penelitian.....	70

1.9.3	Subjek Penelitian.....	71
1.9.4	Jenis Data	72
1.9.5	Sumber Data.....	73
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	75
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data	77
1.9.8	Kualitas Data.....	78
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI DAN PROFIL PERMUKIMAN KUMUH KELURAHAN KUTOARJO		80
2.1	Gambaran Umum Kelurahan Kutoarjo.....	80
2.1.1	Visi Misi Kelurahan Kutoarjo.....	81
2.1.2	Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan.....	83
2.1.3	Letak dan Luas Wilayah.....	86
2.1.4	Kondisi Topografi	89
2.1.5	Kondisi Hidrologi	90
2.1.6	Kondisi Demografi.....	91
2.2	Kelembagaan Kelurahan Kutoarjo yang berpartisipasi dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh	93
2.2.1	LKM “Karya Mandiri” Kelurahan Kutoarjo.....	94
2.3	Profil Permukiman Kumuh Kelurahan Kutoarjo	98
2.3.1	Peta Sebaran dan Luas Kumuh	99
2.3.2	Aspek Fisik	102
2.3.3	Aspek Non Fisik.....	108
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		112
3.1	HASIL PENELITIAN	114
3.1.1	Keberhasilan Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh Sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo.....	114
3.1.1.1	Tahapan Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Kutoarjo	121
3.1.2	Aktor yang terlibat dalam Keberhasilan Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Kutoarjo.....	170

3.2.1.1	Dinamika dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Kutoarjo.....	177
3.2.1.2	Peran Masyarakat dalam Keberhasilan Implementasi Program Kotaku di Kelurahan Kutoarjo.....	189
3.1.3	Rekapitulasi Hasil Temuan.....	198
3.2	PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	200
3.2.1	Analisis Keberhasilan Implementasi Program Kotaku Sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo.....	200
3.2.2	Analisis Peran Aktor Kebijakan dalam Keberhasilan Implementasi Program Kotaku di Kelurahan Kutoarjo.....	210
	BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	221
5.1	Kesimpulan.....	221
5.1.1	Analisis Keberhasilan Implementasi Program Kotaku Sebagai Upaya Penanganan Permukiman Kumuh di Kelurahan Kutoarjo Kabupaten Purworejo.....	221
5.1.2	Peran Aktor Kebijakan dalam Keberhasilan Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Kutoarjo.....	223
5.2	Saran.....	225
	DAFTAR PUSTAKA	228

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Daftar Lokasi Permukiman Kumuh di Kabupaten Purworejo Tahun 2020.....	26
Tabel 1. 2 Kondisi Awal dan Akhir Aspek Kriteria Permukiman Kumuh	28
Tabel 1. 3 Kerangka Pemikiran.....	63
Tabel 2. 1 Tata Guna Lahan Kelurahan Kutoarjo	89
Tabel 2. 2 Tabel Data Demografi Kependudukan Kelurahan Kutoarjo.....	92
Tabel 2. 3 Jumlah Lembaga Pemerintahan Kelurahan Kutoarjo	93
Tabel 2. 4 Jenis Lembaga Pemerintahan Kelurahan Kutoarjo	94
Tabel 2. 5 Pengurus LKM Karya Mandiri Kelurahan Kutoarjo Periode 2017-2019.....	95
Tabel 2. 6 KSM LKM Karya Mandiri Kelurahan Kutoarjo Tahun 2019	97
Tabel 2. 7 Rekap Kategori Kumuh Kelurahan Kutoarjo.....	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk Indonesia (Juta Jiwa).....	20
Gambar 2. 1 Struktur Organisasi Kelurahan Kutoarjo.....	83
Gambar 2. 2 Peta Kelurahan Kutoarjo	88
Gambar 2. 3 Peta Sebaran dan Luas Kumuh.....	99
Gambar 2. 4 Kondisi Jalan Kelurahan Kutoarjo sebelum dan sesudah Program Kotaku	104

LAMPIRAN

1.1	Lampiran 1. Pedoman Wawancara	233
1.2	Lampiran 3. Transkrip Wawancara.....	240
1.3	Lampiran 4. Dokumentasi.....	254
1.4	Lampiran 5. Surat Keterangan Penelitian	259