



**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA TAHUN ANGGARAN 2021
UNTUK PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

(Studi Kasus Desa Tarubatang Kecamatan Selo Kabupaten Boyolali)

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

(14020119130067)

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2023



**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA TAHUN ANGGARAN 2021
UNTUK PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

(Studi Kasus Desa Tarubatang Kecamatan Selo Kabupaten Boyolali)

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

(14020119130067)

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2023

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Muhammad Yanwar Darmadi Putra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119130067
3. Tempat / Tanggal Lahir : Boyolali, 12 Januari 2002
4. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Karang Asem, Kopen, Teras, Boyolali

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

Analisis Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2021 Untuk Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus Desa Tarubatang Kecamatan Selo Kabupaten Boyolali)

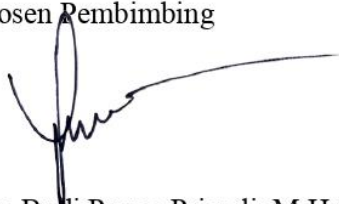
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 5 September 2023

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



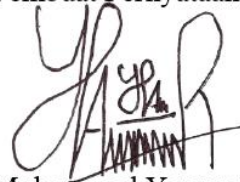
Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si.

Pembuat Pernyataan,



Muhammad Yanwar D P

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2021
Untuk Pemberdayaan Masyarakat

Nama Penyusun : Muhammad Yanwar Darmadi Putra

NIM : 14020119130067

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1.

Semarang, 29 September 2023

Dekan

Wakil Dekan I

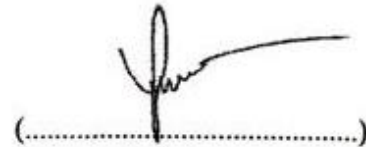


Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001

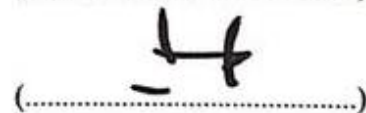
Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum


(.....)

2. Dra. Nina Widowati, M.Si

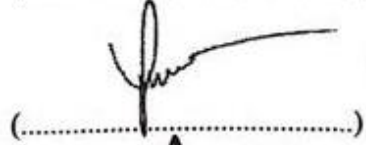

(.....)

Dosen Penguji

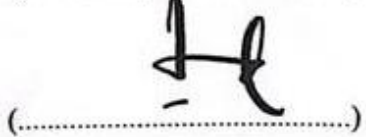
1. Renata Jati Nirmala, MAP


(.....)

2. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum


(.....)

3. Dra. Nina Widowati, M.Si


(.....)

MOTTO

“Perubahan tentu dilandasi oleh gagasan besar, namun tetap berpijak pada langkah-langkah konkret yang bukan pasif dan menunggu, tetapi harus dimulai dari diri sendiri (ibda’bi nafsik).”

-Arief Rosyid Hasan (Ketua Umum PB HMI Periode 2013-2015)

*“Yakinkan Dengan Iman, Usahakan Dengan Ilmu, Sampaikan Dengan Amal
Maka Yakini Usaha Sampai.”*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, penulis persembahkan skripsi ini kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan banyak rahmat-Nya, yang selalu memberikan rezeki, kesehatan, dan juga kebahagiaan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kedua orang tua tercinta sebagai berkah terbesar yang diberikan oleh Allah SWT. Keduanya sangat berperan besar dalam kehidupan penulis. Dukungan, semangat, dan doa yang senantiasa diberikan tidak akan pernah penulis lupakan.
3. Kepada kakak perempuan penulis, yang selalu memberikan semangat dan dukungan secara moril dan finansial kepada penulis untuk tetap berjuang menyelesaikan pendidikan Strata 1 ini.
4. Terakhir kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat FISIP Undip yang selalu menjadi tempat berproses, berkumpul, mendapatkan keluarga baru, pengalaman dan pengetahuan kampus dan di luar kampus.

ABSTRAK

Judul : Analisis Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2021
Untuk Pemberdayaan Masyarakat

Nama : Muhammad Yanwar Darmadi Putra

NIM : 14020119130067

Departemen : Administrasi Publik

Desa sebagai ujung tombak pembangunan nasional memiliki otonomi yang luas untuk menyejahterakan rakyatnya. Hal ini sesuai dengan substansi dari Undang-Undang Desa Nomor 6 tahun 2014 untuk memberikan otonomi yang lebih luas kepada desa agar dapat maju dan mandiri melalui dana desa. Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2020 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2021 dijelaskan bahwa prioritas penggunaan dana desa tahun anggaran 2021 difokuskan pada pemberdayaan masyarakat. Desa Tarubatang dilihat dari alokasi biaya dana desa tahun anggaran 2021 tidak sesuai dengan regulasi yang ada karena dana desa untuk pemberdayaan masyarakat masih sedikit. Padahal, kesejahteraan masyarakat di Desa Tarubatang tiga tahun terakhir mengalami penurunan yang dibuktikan dengan penurunan kemiskinan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui pengelolaan dana desa tahun anggaran 2021 untuk pemberdayaan masyarakat di Desa Tarubatang dan faktor yang mempengaruhi pengelolaannya. Penelitian ini menggunakan teori pengelolaan dana desa. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dari analisis pengelolaan dana desa mulai dari tahapan perencanaan, pelaksanaan, dan pelaporan diketahui penyebab tidak sesuai dengan regulasi yang ada adalah karena kurangnya pemahaman masyarakat terhadap pembangunan desa dan mekanisme musyawarah dukuh yang tidak sesuai regulasi. Faktor yang mempengaruhi pengelolaan dana desa untuk pemberdayaan, meliputi SDM perangkat desa, kualitas penduduk, dan keterbukaan informasi desa.

Kata Kunci : Desa, Dana Desa, Pemberdayaan Masyarakat

ABSTRACT

Title : *Analysis of Village Fund Management for Fiscal Year 2021 for Community Empowerment*

Name : *Muhammad Yanwar Darmadi Putra*

NIM : *14020119130067*

Department : *Public Administration*

Villages as the spearhead of national development have broad autonomy to improve the welfare of their people. This is in accordance with the substance of Village Law Number 6 of 2014 to provide wider autonomy to villages so that they can progress and be independent through village funds. Based on the Regulations of the Minister of Villages, Development Regions Disadvantaged, and Transmigration Republic of Indonesia Number 13 Year 2020 about Priorities Use of Village Funds Year 2021 explained that priority usage village funds for the 2021 fiscal year are focused on community empowerment. Tarubatang Village, seen from the allocation of village fund costs for the 2021 fiscal year, is not in accordance with existing regulations because village funds for community empowerment are still small. In fact, the welfare of the people in Tarubatang Village has decreased in the last three years as evidenced by a decrease in poverty. The aim of this research is to determine the management of village funds for the 2021 fiscal year for community empowerment in Tarubatang Village and the factors that influence its management. This research uses village fund management theory. The method used in this research is descriptive qualitative. The results of this research show that from the analysis of village fund management starting from the planning, implementation and reporting stages, it is known that the cause of non-compliance with existing regulations is due to the community's lack of understanding of village development and hamlet consultation mechanisms that do not comply with regulations. Factors that influence the management of village funds for empowerment include human resources from village officials, the quality of the population, and openness of village information.

Keywords : Village, Village Fund, Community Empowerment.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2021 untuk Pemberdayaan Masyarakat di Desa Tarubatang Kecamatan Selo Kabupaten Boyolali”** sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Diponegoro (UNDIP).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan dengan baik tanpa adanya dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

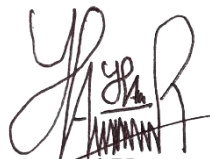
1. Allah SWT atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
2. Bapak Prof. Dr. Hardi Warsono, M.T. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik di mana penulis menimba ilmu.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik di mana penulis menimba ilmu.
5. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum selaku Dosen Pembimbing pertama atas masukan ilmu, bimbingan, dan saran sehingga skripsi ini

dapat terselesaikan. Semoga bapa dan sekeluarga senantiasa diberi kesehatan dan juga kebahagiaan.

6. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si selaku Dosen Pembimbing kedua atas masukan ilmu, bimbingan, dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga bapa dan sekeluarga senantiasa diberi kesehatan dan juga kebahagiaan.
7. Kedua orang tua penulis. Bapak Darmadi dan Ibu Sumarsih. Terima kasih atas segala doa, dukungan, kasih sayang yang selalu kalian berikan untuk penulis. Rasa syukur penulis sampaikan sudah dilahirkan dan dibesarkan oleh kedua orang tua hebat. Penulis bahagia bisa menjadi salah satu anak kalian. Terima kasih.
8. Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat FISIP Undip yang telah menemani, mendorong, memberikan *support*, dan pengalaman yang tak ternilai harganya. Tetap memberikan kebermanfaatan kepada kampus, Indonesia dan masyarakat. Yakusa!

Demikian segala bentuk ucapan terima kasih yang penulis sampaikan, atas terselesaikannya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan. Apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sebesar-besarnya.

Semarang, 29 September 2023



Muhammad Yanwar Darmadi Putra
NIM. 1402019130067

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Kegunaan Penelitian	11
1.1.1 Bagi Penulis	11
1.1.2 Bagi Pemerintah	11
1.1.3 Bagi Masyarakat.....	11
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	12
1.5.1 Penelitian Terdahulu	12
1.5.2 Administrasi Publik.....	18
1.5.3 Manajemen Publik	20
1.1.4 Pengelolaan Keuangan Desa	22
1.5.4 Dana Desa	25
1.5.5 Urgensi Pemberdayaan Masyarakat.....	29
1.5.6 Kerangka Teori.....	31
1.5.7 Kerangka Pikir Penelitian	32
1.6 Operasionalisasi Konsep	32
1.7 Argumentasi Penelitian	35
1.8 Metode Penelitian.....	36

1.8.1	Tipe Penelitian	36
1.8.2	Situs Penelitian.....	37
1.8.3	Subjek Penelitian.....	37
1.8.4	Jenis Data	38
1.8.5	Sumber Data.....	38
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	40
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	42
1.8.8	Kualitas Data (<i>goodness criteria</i>)	43
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN		46
2.1	Desa Tarubatang.....	46
2.1.1	Aspek Geografis.....	46
2.1.2	Aspek Demografis.....	48
2.2	Tingkat Kemiskinan Desa Tarubatang	50
2.3	Pemerintah Desa Tarubatang.....	53
2.4	Dana Desa Tarubatang	55
2.5	Pengelola Keuangan Desa Tarubatang.....	58
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....		62
3.1	Identifikasi Informan	62
3.2	Pengelolaan Dana Desa	63
3.1.1	Perencanaan.....	63
3.1.2	Pelaksanaan	78
3.1.3	Pelaporan.....	84
3.3	Faktor Yang Mempengaruhi Pengelolaan Dana Desa.....	93
3.2.1	Faktor Sumber Daya Manusia Perangkat Desa.....	93
3.2.2	Kualitas Penduduk	96
3.2.3	Faktor Keterbukaan Informasi Desa	98
BAB IV PENUTUP		101
4.1	Kesimpulan.....	101
4.1.1	Pengelolaan Dana Desa.....	101
4.1.2	Faktor Yang Mempengaruhi Pengelolaan Dana Desa	102
4.2	Saran.....	103
DAFTAR PUSTAKA		105
LAMPIRAN.....		108

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pagu Dana Desa (DD) di Kecamatan Selo.....	5
Tabel 1. 2 Dana Desa Bidang Pemberdayaan Masyarakat	6
Tabel 1. 3 Anggaran Dana Desa Pemerintah Desa Tarubatang	7
Tabel 1. 4 Jumlah Keluarga Penerima PKH di Desa Tarbatang	8
Tabel 2. 1 Jumlah RT, RW, Dukuh, dan Desa di Kecamatan Selo, 2021	48
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	49
Tabel 2. 3 Kepadatan dan Persentase Penduduk di Kecamatan Selo, 2021.....	50
Tabel 2. 4 Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Boyolali.....	51
Tabel 2. 5 Jumlah Keluarga Penerima PKH di Desa Tarubatang	53
Tabel 2. 6 Perangkat Desa Tarubatang 2017-2022	55
Tabel 2. 7 Pagu Dana Desa (DD) di Kecamatan Selo.....	56
Tabel 2. 8 Rincian Dana Desa Setiap Desa di Kabupaten Boyolali.....	57
Tabel 2. 9 Laporan Anggaran Dana Desa Pemerintah Desa Tarubatang, 2021....	58
Tabel 2. 10 Susunan Tim PKPKD dan PPKD Desa Tarubatang	59
Tabel 3. 1 Deskripsi Infroman	62
Tabel 3. 2 Hasil Analisis Perencanaan Dana Desa	71
Tabel 3. 3 Laporan Anggaran Dana Desa Pemerintah Desa Tarubatang, 2021....	72
Tabel 3. 4 Jumlah Penerima PKH di Desa Tarubatang, 2019-2021	74
Tabel 3. 5 Hasil Analisis Pelaksanaan Dana Desa.....	83
Tabel 3. 6 Hasil Analisis Pelaporan Dana Desa.....	92
Tabel 3. 7 Perangkat Desa Tarubatang Berdasarkan Umur dan Pendidikan	94
Tabel 3. 8 Jumlah Penduduk Desa Tarubatang Menurut Jenjang Pendidikan.....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Teori.....	31
Gambar 1. 2 Kerangka Pikir Penelitian	32
Gambar 2. 1 Peta Desa Tarubatang.....	46
Gambar 2. 2 Luas Desa Se-Kecamatan Selo.....	47
Gambar 2. 3 Jumlah Penerima PKH di Kecamatan Selo, 2021	52
Gambar 2. 4 Struktur Pemerintah Desa Tarubatang	54
Gambar 3. 1 Alur Perencanaan Penggunaan Dana Desa di Desa Tarubatang.....	70

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Laporan Dana Desa Pemerintah Desa Tarubatang	108
Lampiran 2 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	109
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara	110
Lampiran 4 <i>Interview Guide</i>	111