



**IMPLEMENTASI SELEKSI PERANGKAT DESA TAHUN 2021
DI DESA PLUMBON, KECAMATAN TAWANGMANGU,
KABUPATEN KARANGANYAR**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Strata 1

Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan

Penyusun:

Nosin Hafidah Klafikulana Sahid (14010119120007)

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Implementasi Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 di Desa Plumbon, Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten Karanganyar” yang disusun oleh Nosin Hafidah Klafikulana Sahid dengan NIM 14010119120007 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 14 September 2023

Dosen Pembimbing I



Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si.
NIP. 19750831200312 2 005

Dosen Pembimbing II



Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si.
NIP. 19711030199903 2 001

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Nosin Hafidah Klafikulana Sahid
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119120007
3. Tempat / Tanggal Lahir : Karanganyar, 05 November 2001
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S-1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

Implementasi Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 di Desa Plumbon,

Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten Karanganyar

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Apabila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 14 September 2023

Pembuat Pernyataan;



Nosin Hafidah Klafikulana Sahid

NIM. 14010119120007

HALAMAN PENGESAHAN

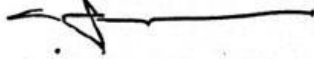
Judul Skripsi : Implementasi Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 di
Desa Plumbon, Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten
Karanganyar
Nama Penyusun : Nosin Hafidah Klafikulana Sahid
NIM : 14010119120007
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 14 September 2023

Dekan

Wakil Dekan 1



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si

()

2. Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.

()

Dosen Penguji:

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.

()

2. Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.

()

3. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.

()

MOTTO

*Dan sungguh, kelak Tuhanmu pasti memberikan karunia-Nya kepadamu,
sehingga engkau menjadi puas.*

Ad-Dhuha (93: 5)

*Dan bersabarlah menunggu ketetapan Tuhanmu, karena sesungguhnya engkau
berada dalam pengawasan Kami...*

Ath-Thur (52: 48)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Dosen Pembimbing skripsi penulis yaitu Bu Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si dan Bu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si yang telah senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan dalam pengerjaan skripsi kepada penulis hingga terselesaikannya penelitian skripsi ini.
2. Kedua orang tuaku tersayang, My Father and My Mother, cinta pertamaku dan pintu surgaku yaitu Bapak Umar Sahid dan Ibu Eny Rusdiatun yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian tidak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi My Father and My Mother agar selalu ada di setiap perjalanan dan pencapaian hidup penulis, I truly love you.
3. Kedua kakakku, Oryza Sativa Zamzanul Sahid dan Rizki Fitriana Nur Sahid yang sudah membantu penulis dalam melakukan wawancara penelitian skripsi disela-sela kesibukannya, menjadi tempat diskusi mengenai apapun itu, memberikan semangat kepada penulis serta dukungan finansial dan do'a yang diberikan agar segera menyelesaikan penelitian skripsi ini. Terimakasih sudah menjadi moodbooster penulis dan selalu menemani penulis dalam meniti kehidupan pahit dan manis hingga di usia penulis yang sekarang ini.
4. Teruntuk sahabat penulis yang tak kalah penting kehadirannya yaitu Nuraini Azizah. Terimakasih telah hadir dalam perjalanan hidup penulis terutama di masa-masa penulisan skripsi ini, semoga kamu tetap dan akan selalu hadir

dalam perjalanan hidup penulis hingga akhir hayat nanti. I am so lucky to have u in this world!. Semoga do'a dan impian yang telah kita langitkan diijabah oleh Allah SWT.

5. Sahabat 24/7 Senyurku, Rindi Nur Anjani. Terimakasih telah menjadi support system dan tempat berkeluh kesah penulis sejak KKN Tim II Tahun 2021 sampai terselesaikannya skripsi ini dan semoga selalu sampai nanti kita menua. Mari tetap melangitkan do'a dan keinginan kita, semoga Allah SWT mendengar dan menjawab do'a yang kita langitkan.
6. Seorang perempuan cantik nan sederhana bernama Syifa' Salsabila yang selalu ada dari maba hingga hari ini, semoga sampai kita tua nanti. Terimakasih telah meluangkan waktu untuk menemani, mendukung, menghibur dalam kesedihan, bahkan memberi semangat untuk tidak menyerah terhadap segala hal, terlebih untuk mencapai impian penulis. Semoga do'a-do'a yang selalu kita langitkan dan perbincangkan segera terkabul dan Allah SWT meridhoi.
7. Partnerku dari SMP sampai kuliah, Alvia Dwi Fitriana. Terimakasih telah banyak membantu penulis selama ini, mendukung penulis dan memberi semangat kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi hingga akhir. Semoga kita berdua bisa sukses dan berhenti menjadi perempuan gila.
8. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Fisip Undip 2019 yaitu Sabila Fitra Pertiwi, Inezlaura Rahmania Hattari Adriyunan dan Salwaa Bidadari Diani Mulyono. Terimakasih telah mau berteman dengan penulis dari maba hingga terselesaikannya skripsi ini. Semoga kalian selalu bahagia dan sehat

dimanapun berada serta dimudahkan segala urusannya oleh Allah SWT. See u on top gurls!.

9. Bestie KKN Sroyo We Love U! yaitu Fifi, Prames dan Mamih Syahnin. Terimakasih banyak ya kalian, sudah selalu menguatkan penulis dalam pengerjaan skripsi ini dan tak henti-hentinya memberitahu penulis bahwa kita bisa mencapai garis finish kita masing-masing, and now I did it guys!. Semoga kita selalu diberikan rezeki, kebaikan dan kesabaran yang berlimpah dalam menghadapi pahit manisnya kehidupan.
10. Dimas 2021 So Impressive yaitu Civanda, Ghani, Septia, Hasna, Ading dan Gimnas. Terimakasih temen-temen kecintaanku yang sudah mewarnai perjalanan hidup penulis bahkan mau membantu penulis dalam terselesaikannya skripsi ini. Semoga setelah semua ini, silaturahmi kita tidak terputus dan kalian selalu diberikan kekuatan, kesuksesan serta kebahagiaan dalam hidup.
11. Diri saya sendiri, yang sudah berjuang hingga penelitian skripsi ini berakhir, sudah mau melawan rasa malas dan bosan selama ini demi bisa membahagiakan keluarga tersayang dan juga diri saya sendiri.
12. Segala pihak yang telah memberikan dukungan dan juga membantu penulis dari awal hingga selesai menyelesaikan penelitian skripsi ini.

ABSTRAK

Pelaksanaan seleksi perangkat desa tahun 2021 di Desa Plumbon, Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten Karanganyar sempat menimbulkan ketidakpuasan publik terhadap hasil seleksi perangkat desa tahun 2021 Desa Plumbon yang diduga terdapat praktik nepotisme yang dilakukan oleh Kepala Desa Plumbon dengan mengangkat menantunya yang tidak peringkat 1 menjadi Kepala Seksi Pemerintahan.

Tujuan dilaksanakan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana transparansi dalam implementasi seleksi perangkat desa tahun 2021 di Desa Plumbon, Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten Karanganyar. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori Van Metter dan Van Horn yang meliputi 6 indikator yaitu ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik pelaksana, komunikasi, sikap pelaksana, dan kondisi lingkungan ekonomi, sosial dan politik. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 6 indikator teori Van Metter dan Van Horn telah tercapai, namun terdapat permasalahan pada rekomendasi yang dilakukan oleh Kepala Desa Plumbon yaitu memilih peserta bukan berdasarkan nilai tertinggi namun berdasarkan kerabat (nepotisme) sehingga membuat publik merasa dicerai.

Sikap yang diambil oleh pemerintah untuk mengatasi hal tersebut adalah mengubah Peraturan Bupati Karanganyar Nomor 75 Tahun 2021 menjadi Peraturan Bupati Karanganyar Nomor 81 Tahun 2022. Selain itu, diharapkan pada pelaksanaan seleksi perangkat desa selanjutnya, Dispermades Kabupaten Karanganyar betul-betul memberikan sosialisasi dengan memberitahu mana yang boleh dilakukan dan mana yang tidak boleh dilakukan berdasarkan peraturan yang berlaku.

Kata Kunci: Implementasi, Seleksi, Perangkat Desa

ABSTRACT

The implementation of the 2021 village civil servants selection in Plumbon Village, Tawangmangu District, Karanganyar Regency, had caused public dissatisfaction with the results of the 2021 village civil servants selection in Plumbon Village, which was alleged to have involved nepotistic practices carried out by the Head of Plumbon Village by appointing his son-in-law who was not ranked 1st to be Head of the Government Section.

The aim of this research is to find out how transparent the implementation of village civil servants selection in 2021 is in Plumbon Village, Tawangmangu District, Karanganyar Regency. The theory used in this research is Van Metter and Van Horn's theory which includes 6 indicators, namely policy size and objectives, resources, implementor characteristics, communication, implementor attitudes, and economic, social and political environmental conditions. The method used in this research is a qualitative descriptive method.

The results of the research show that 6 indicators of Van Metter and Van Horn's theory has been achieved, but there is a problem with the recommendations made by the Head of Plumbon Village, namely selecting participants not based on the highest score but based on relatives (nepotism) so that it makes the public feel that they have been harmed.

Efforts made by the government to overcome this are changing Karanganyar Regent Regulation Number 75 of 2021 to Karanganyar Regent Regulation Number 81 of 2022. Apart from that, it is hoped that in the next village civil servants process, the Karanganyar Dispermades will really provide socialization by telling which ones are eligible, what can be done and what cannot be done based on applicable regulations.

Keywords: Implementation, Selection, Village Officials

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini dengan judul **“Implementasi Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 di Desa Plumbon, Kecamatan Tawangmangu, Kabupaten Karanganyar”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun dalam tahapan-tahapan yang berujung pada penyelesaian Pendidikan Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Banyak suka dan duka yang dialami selama penyusunan penelitian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa penelitian skripsi tidak dapat dilakukan tanpa pengawasan, arahan, semangat, dan dukungan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian studi skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada orang-orang berikut:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan banyak rahmat serta kemudahan berserta kelancaran kepada penulis.
2. Kedua orang tua yang selalu memberi cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian tidak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Kedua kakak dan seluruh keluarga besar yang sudah memberikan semangat kepada penulis serta do'a yang diberikan agar segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
5. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
7. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

8. Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang memberikan dukungan, bimbingan, arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
9. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
10. Ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S. selaku dosen wali penulis yang luar biasa dalam memberikan dukungan, bimbingan, arahan maupun kekuatan serta segala informasi terkait perkuliahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
11. Bapak Harun Waskito, S.Sos., M.AP. selaku Kepala Seksi Administrasi Desa, Penataan Desa dan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan Desa di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Karanganyar yang sekaligus penanggung jawab pelaksanaan seleksi perangkat desa tahun 2021 di Kabupaten Karanganyar yang telah memberi masukan untuk penelitian skripsi ini.
12. Bapak Danang, S.IP., M.I.P. selaku Wakil Camat Tawangmangu yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
13. Bapak Suwaji selaku Kepala Desa Plumbon yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
14. Bapak Triyanto selaku Carik Kantor Kepala Desa Plumbon sekaligus Anggota Panitia Penyelenggara Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 Desa Plumbon yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
15. Mas Bagas selaku Staff Analis Desa dan Kelurahan di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Karanganyar yang selalu membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini.
16. Mas Mardi selaku Wakil Ketua Karang Taruna Desa Plumbon yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini dan memberikan

informasi sedetail mungkin hingga membantu penulis untuk mencari narasumber lain.

17. Mbak Widya selaku peserta seleksi perangkat desa tahun 2021 di Desa Plumbon yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber penelitian skripsi ini.
18. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
19. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Semarang, 14 September 2023

Penulis

Nosin Hafidah Klafikulana Sahid

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis	8
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	9
1.5.1. Tinjauan Pustaka.....	9
1.5.2. Tinjauan Teori	12
1.5.2.1. Teori Implementasi.....	12
1.6. Operasionalisasi Konsep	18
1.7. Kerangka Berpikir	19
1.8. Metode Penelitian	20
1.8.1. Tipe Penelitian.....	20
1.8.2. Lokasi Penelitian.....	22
1.8.3. Sumber Data	22
1.8.4. Metode Pengumpulan Data	23
1.8.5. Analisis dan Interpretasi Data.....	24

BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN KARANGANYAR DAN DESA PLUMBON.....	27
2.1. Gambaran Umum Pemerintahan Desa di Kabupaten Karanganyar.....	27
2.2. Gambaran Umum Desa Plumbon	31
2.2.1. Aspek Geografis	31
2.2.2. Aspek Demografis	33
2.2.3. Kondisi Sosial Ekonomi.....	35
2.2.4. Visi dan Misi	36
2.2.5. Struktur Aparatur Desa.....	36
2.3. APBDesa Pemerintah Desa Plumbon.....	37
BAB III IMPLEMENTASI SELEKSI PERANGKAT DESA TAHUN 2021 DI DESA PLUMBON KECAMATAN TAWANGMANGU KABUPATEN KARANGANYAR ..	39
3.1. Implementasi Seleksi Perangkat Desa Tahun 2021 di Desa Plumbon.....	83
3.1.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	85
3.1.2. Sumber Daya	90
3.1.3. Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	94
3.1.4. Komunikasi Selama Proses Implementasi.....	98
3.1.5. Sikap Para Pelaksana	100
3.1.6. Kondisi Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik.....	102
BAB IV PENUTUP	111
4.1. Kesimpulan	111
4.2. Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN	116
Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	116
Lampiran 2. Dokumentasi	164

DAFTAR TABEL

1.1 Daftar Tinjauan Pustaka	9
2.1. Daftar Nama Desa dan Kelurahan di Kabupaten Karanganyar.....	28
2.2. Jumlah Perangkat Desa dan ASN di Kabupaten Karanganyar.....	31
2.3. Jumlah Penduduk Desa Plumbon Berdasarkan Umur	33
2.4. Jumlah Penduduk Desa Plumbon Berdasarkan Tingkat Pendidikan	33
2.5. Jumlah Penduduk Desa Plumbon Berdasarkan Pekerjaan	34
2.6. Sarana Prasarana Desa Plumbon	35
2.7. APBDesa Pemerintah Desa Plumbon Tahun Anggaran 2021	38
3.1. Tahapan Kegiatan Pengisian Jabatan Perangkat Desa Tahun 2021 Desa Plumbon Kecamatan Tawangmangu	39
3.2. Daftar Hadir Musyawarah Desa	50
3.3. Jumlah Pendaftar Bakal Calon Perangkat Desa	63

DAFTAR GAMBAR

1.1. Model Kerangka Berpikir.....	19
2.1. Peta Administratif Desa Plumbon	32
2.2. Bagan Susunan Organisasi Pemerintah Desa Plumbon	36
3.1. Surat Permohonan Persetujuan Pengisian Jabatan Perangkat Desa	45
3.2. RAB Pengisian Perangkat Desa Plumbon Tahun 2021	46
3.3. Surat Pengantar dari Kecamatan Tawangmangu.....	47
3.4. Surat Izin Persetujuan Pengisian Perangkat Desa dari Kabupaten Karanganyar	48
3.5. Surat Keputusan Kepala Desa Plumbon	49
3.6. Undangan Musyawarah Pembentukan Panitia.....	50
3.7. Musyawarah Pembentukan Panitia Pengisian Perangkat Desa Plumbon	51
3.8. Berita Acara Hasil Musyawarah Panitia	52
3.9. Contoh Kop Dinas dan Stempel Panitia	56
3.10. Pengumuman Pengisian Jabatan Perangkat Desa.....	57
3.11. Berita Acara Hasil Penelitian Kelengkapan dan Keabsahan Berkas	64
3.12. Penetapan Peserta Seleksi Pengisian Perangkat Desa Plumbon.....	66
3.13. Perjanjian Kerjasama Desa Plumbon dengan Pihak Ketiga.....	67
3.14. Tanda Terima Undangan Salah Satu Peserta Bakal Calon Perangkat Desa.....	68
3.15. Berita Acara Penyerahan Hasil Seleksi	69
3.16. Berita Acara Hasil Seleksi Pengisian Jabatan Perangkat Desa	70
3.17. Pengumuman Hasil Seleksi Pengisian Jabatan Perangkat Desa.....	71
3.18. Laporan Hasil Seleksi Pengisian Jabatan Perangkat Desa.....	73
3.19. Konsultasi Hasil Seleksi Pengisian Perangkat Desa.....	74
3.20. Berita Acara Rapat Konsultasi	76
3.21. Rekomendasi Persetujuan dari Camat Tawangmangu.....	77
3.22. Surat Keputusan Kepala Desa Tentang Pengangkatan Saudara Joko Sujiyanti	78
3.23. Berita Acara Pengambilan Sumpah/Janji.....	81

