



**PERLINDUNGAN WNI DALAM KONFLIK BERSENJATA
ANTARA UKRAINA DAN RUSIA**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

RANIA NOORA SAFIERA

14050119130040

DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rania Noora Safiera
Nomor Induk Mahasiswa : 14050119130040
Tempat / Tanggal Lahir : Tangerang, 7 September 2001
Jurusan / Program Studi : SI Hubungan Internasional
Alamat : Puri Sriwedari Cibubur Blok J1, Depok, Jawa Barat

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi berjudul *Perlindungan WNI dalam Konflik Bersenjata antara Ukraina dan Rusia* adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari penelitian atau karya ilmiah orang lain. Hal ini diperkuat dengan uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 14 September 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

1. Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.

2. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.

()
()

Pembuat Pernyataan



Rania Noora Safiera

NIM. 14050119130040

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.

NIP. 196509031989022001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Perlindungan WNI dalam Konflik Bersenjata
antara Ukraina dan Rusia
Nama Penyusun : Rania Noora Safiera
Departemen : S1 Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata I.

Semarang, 14 September 2023

Dekan

Wakil Dekan I



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.
2. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.


(.....)

(.....)

Dosen Penguji:

1. Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.
2. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.
3. Maula Hudaya, S.Hub.Int., M.A.


(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

“The only way to truly heal and grow is by facing our own pain and struggles.”

(Kim Nam Joon/RM of BTS)

PERSEMBAHAN

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada Allah SWT.,
Nenek Abah, Nenek Ibu, Opung Laki-laki, Opung Perempuan,
Mama, Papa, Kak Saufie dan Kak Hazza yang menjadi alasan
utama bagi penulis untuk bisa sampai di titik ini.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Perlindungan WNI dalam Konflik Bersenjata antara Ukraina dan Rusia”**. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata-1 (S1) Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penyusunan skripsi ini turut melibatkan dukungan serta doa dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Alm. Nenek Abah, Alm. Nenek Ibu, Alm. Opung Laki-laki dan Alm. Opung Perempuan yang selalu menyayangi dan mendoakan penulis semasa hidupnya.
2. Mama Nur Anisah dan Papa Taufiqur Rijal yang tidak pernah lelah memberikan kasih sayang, dukungan dan semangat kepada anak perempuan satu-satunya.
3. Kak Saufie Fitra Arrijal, Kak Hazza Azhar Arrijal dan Kak Resty Sutrainy Ayu yang selalu memberikan semangat dan bantuan kepada adik perempuannya.
4. Ibu Dr. Dra. Reni Windiani, M.S. selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional dan Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan dalam penulisan skripsi penulis.
5. Mas Marten Hanura, S.I.P., M.P.S. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bantuan serta motivasi dalam penulisan skripsi penulis.
6. Mas Fendy Eko Wahyudi, S.I.P., M.Hub.Int. selaku Dosen Wali yang telah memberikan wejangan semasa perkuliahan.

7. Para Dosen serta Staf Departemen Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan bantuan semasa perkuliahan.
8. Teman-teman *Ilju* yaitu Bintang, Dinda, Ika, Iqbal, dan Projo yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan.
9. Teman-teman Badan Pengurus Harian (BPH) HMPS HI 2021 yaitu Marcell, Kevin, Dinda dan Wendy yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk berjuang dan berkembang bersama dalam menjalankan kepengurusan HMPS HI periode 2021.
10. Teman-teman KKN Kelompok C yaitu Bintang, Glenn, Nadira dan Faizal, yang telah memberikan semangat dan menemani penulis semasa KKN dan penyusunan skripsi.
11. Teman-teman Hubungan Internasional FISIP Undip, terutama Dinda, Arina, Athaya, dan Savitri yang tidak pernah segan untuk membantu dan menyemangati penulis selama masa studi di HI Undip.
12. BTS (*Bangtan Sonyeondan*) selaku idola penulis yang selalu memberikan motivasi dan pesan-pesan positif kepada penulis melalui karya-karyanya sejak tahun 2013.
13. Gemini Norawit Titicharoenrak selaku sosok penyemangat bagi penulis semasa penyusunan skripsi. *Thank you for existing, my precious Gem Gem. You are truly the sunshine in my rainy days.*
14. Jeff Satur, *a very hardworking figure who is also a role model to me. Your music is a companion throughout the last few steps of my journey. Thank you so much.*

15. Teman-teman *Krekhed* yang selalu menjadi penyemangat dan setia menjadi teman penulis sejak tahun 2018.
16. Salsa, *a very good friend of mine who is always one call away. Thank you for keeping up with me since 2020. I hope this friendship lasts until we're both old and successful.*
17. Teman-teman IGBR yang telah menemani penulis selama masa pandemi *COVID-19*.
18. Aleyka, teman sekamar yang juga merangkap sebagai adik penulis. Terima kasih sudah selalu menemani penulis selama satu tahun terakhir.
19. Pihak lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Skripsi ini jauh dari kata sempurna sehingga diperlukan kritik serta saran agar penulis dapat membuat karya tulis yang lebih baik lagi di kemudian hari. Penulis berharap agar skripsi ini dapat menjadi sumber pengetahuan yang bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, 14 September 2023

Rania Noora Safiera

Abstrak

Konflik bersenjata antara Ukraina dan Rusia yang mengancam keamanan para penduduk di wilayah Ukraina, termasuk WNI yang berada di wilayah tersebut menjadi perhatian pemerintah Indonesia untuk dapat melakukan perlindungan terhadap WNI yang sedang berada di wilayah Ukraina. Berdasarkan permasalahan tersebut, timbul pertanyaan mengenai bagaimana bentuk perlindungan WNI dalam keadaan konflik bersenjata antara Ukraina dan Rusia pada tahun 2022?

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan kondisi konflik bersenjata di Ukraina sehingga timbul suatu urgensi untuk melakukan perlindungan terhadap WNI yang berada di Ukraina. Selain itu, penelitian ini diharapkan mampu menjawab mengenai upaya yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia dalam melindungi WNI yang berada di Ukraina pada saat konflik.

Dalam menjawab perumusan masalah yang ada, penulis menggunakan konsep *duty of care* dan diplomasi perlindungan dalam menjelaskan hubungan antara negara dan warga negaranya sehingga timbul kewajiban untuk melindungi warga negara yang berada di luar wilayah kedaulatan negara tersebut serta menjelaskan upaya yang dilakukan oleh negara dalam melindungi warga negaranya di tengah kondisi darurat.

Hasil penelitian menunjukkan bagaimana pemerintah Indonesia melalui perwakilannya yang ada di Ukraina dan negara sekitar melakukan upaya perlindungan berdasarkan rencana kontijensi yang telah disusun sesuai dengan kondisi yang terjadi di lapangan dengan hasil akhir di mana sebagian besar WNI berhasil dievakuasi dan dipulangkan ke Indonesia.

Dalam proses perlindungan WNI yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia, masih banyak kekurangan yang membuatnya masih belum bisa dikatakan sempurna. Pemerintah Indonesia disarankan untuk bisa memperbaiki sistem kerjanya agar kinerjanya di kemudian hari menjadi lebih baik.

Kata kunci: konflik bersenjata antara Ukraina dan Rusia, perlindungan WNI, *duty of care*, diplomasi perlindungan

Abstract

The armed conflict between Ukraine and Russia which posing a direct threat to civilians residing in Ukraine, including Indonesian citizens in the said country has become a concern to the Indonesian government. Based on this issue, the question arises as to how the protection of Indonesian citizens should take shape amid the armed conflict between Ukraine and Russia in 2022?

This study aims to highlight the armed conflict happening in Ukraine, shedding light on Indonesia's actions to protect its citizens during this conflict.

Drawing on the concepts of duty of care and diplomatic protection, the research underscores a nation's responsibility to protect its citizens abroad and examines the steps taken during emergencies.

The result of this study shows that Indonesia's approach involves employing contingency plans, facilitated by its representatives in Ukraine and neighbouring countries. As a result, a substantial number of Indonesian citizens have been successfully evacuated and repatriated.

In the process of protecting Indonesian citizens carried out by the Indonesian government, there are still several shortcomings that prevent it from being deemed flawless. The Indonesian government is advised to enhance its operational system of securing its citizens beyond national borders to ensure better performance in the future.

Keywords: armed conflict between Ukraine and Russia, the protection of Indonesian citizens, duty of care, diplomatic protection

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
Abstrak	ix
Abstract	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.3.1. Tujuan Umum	8
1.3.2. Tujuan Khusus	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1. Manfaat Akademis	8
1.4.2. Manfaat Praktis	9
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	9
1.5.1. <i>Duty of Care</i>	11
1.5.2. Diplomasi Perlindungan	13
1.6. Operasionalisasi Konsep	16
1.6.1. Definisi Konseptual.....	16
1.6.2. Definisi Operasional.....	18
1.7. Argumen Penelitian.....	20
1.8. Metode Penelitian.....	20
1.8.1. Tipe Penelitian	21
1.8.2. Jangkauan Penelitian	21
1.8.3. Jenis Data.....	21

1.8.4. Sumber Data	22
1.8.5. Teknik Pengumpulan Data	22
1.8.6. Teknik Analisis Data	22
BAB II KONFLIK BERSENJATA ANTARA UKRAINA DAN RUSIA	24
2.1. Hubungan antara Ukraina dan Rusia Pasca Runtuhnya Uni Soviet.....	24
2.2. Invasi Rusia dan Urgensi Keamanan di Ukraina	29
2.3. Respon Indonesia Terhadap Konflik antara Ukraina dan Rusia	35
2.4. Perlindungan terhadap Warga Sipil Pada Saat Perang	36
2.4.1. Peran Indonesia dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Warga Negara Indonesia di Ukraina	40
2.4.2. Respon Indonesia Menyikapi Kondisi Konflik yang Pernah Terjadi Sebelumnya.....	43
BAB III PERLINDUNGAN WNI DALAM KONFLIK BERSENJATA ANTARA UKRAINA DAN RUSIA PADA TAHUN 2022	46
3.1. Aktor-Aktor yang Terlibat dalam Upaya Perlindungan WNI	47
3.1.1. Pihak Pusat.....	47
3.1.2. Pihak Perwakilan.....	48
3.1.3. Pihak Lembaga/Badan.....	48
3.2. Langkah-Langkah dalam Menghadapi Krisis di Luar Negeri	49
3.2.1. Langkah-Langkah Umum.....	49
3.2.2. Langkah-Langkah Khusus	50
3.3. Proses Perlindungan terhadap WNI di Ukraina	51
3.3.1. Perlindungan WNI Pra-Serangan Rusia di Ukraina.....	53
3.3.2. Perlindungan WNI Pasca-Serangan Rusia di Ukraina	54
3.3.3. Kendala dalam Proses Perlindungan WNI di Ukraina	66
3.4. Perbandingan Perlindungan WNI Pada Konflik di Ukraina dan Konflik yang Terjadi di Irak-Iran dan Afghanistan	68
BAB IV PENUTUP	70
4.1. Kesimpulan	70
4.2. Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN	77

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Jumlah Korban Serangan Rusia per 7 Maret 2022.....	31
Tabel 3.1. Jumlah WNI yang Telah Dievakuasi.....	64
Tabel 3.2. Pembagian WNI yang telah Dievakuasi Berdasarkan Profesi.....	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Persebaran Populasi Pengguna Bahasa Rusia Sebagai Bahasa Ibu di Ukraina Berdasarkan Sensus Pada Tahun 2001	26
Gambar 2.2. Peta Wilayah Ukraina (Krimia) Yang Dianeksasi Oleh Rusia Pada Tahun 2014	28
Gambar 2.3. Peta Wilayah Konflik oleh Gerakan Separatis Pro-Rusia di Ukraina Pada Tahun 2015.....	30
Gambar 2.4. Total Korban Konflik Bersenjata di Ukraina per 7 Mei 2023.....	35
Gambar 2.5. Negara dengan Pelajar Asing Terbanyak di Ukraina per 2020/2021, dalam Persentase (%)	39
Gambar 2.6. Persebaran WNI di Ukraina per 26 Februari 2022	41
Gambar 3.1. Alur Perlindungan WNI di Ukraina.....	52
Gambar 3.2. Dokumentasi Proses Evakuasi WNI di Kantor KBRI Kyiv.....	57
Gambar 3.3. Dokumentasi Tim Evakuasi KBRI Bucharest dengan WNI dari Odesa	59
Gambar 3.4. Dokumentasi WNI dari Chernihiv Saat Tiba di Lviv	62
Gambar 3.5. Dokumentasi WNI Saat Tiba di Indonesia.....	63

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara	77
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara.....	89