



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENCEGAHAN STUNTING DI  
PUSKESMAS KEDUNG I KABUPATEN JEPARA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**ALVINA AYU WARDANI**

**14020119140138**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2023**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertandatangandibawahini :

1. NamaLengkap : Alvina Ayu Wardani
2. NomorIndukMahasiswa : 14020119140138
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara, 6 November 2000
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik
5. Alamat : Dukuh Krajan 010/004 Senenan, Kec. Tahunan, Kab. Jepara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :  
Implementasi Program Pencegahan Stunting di Puskesmas Kedung I Kabupaten Jepara

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

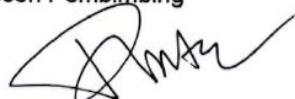
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 7 Agustus 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.

Pembuat Pernyataan,



Alvina Ayu Wardani

Ketua PS S1 Administrasi Publik



Dra. Maesarah M.Si.

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Pencegahan Stunting di  
Puskesmas Kedung I Kabupaten Jepara

Nama Penyusun : Alvina Ayu Wardani

Departemen : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata 1**

Semarang, 14 September 2023

Dekan

Wakil Dekan I

Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT

Dr. Drs. Teguh Yuwono S, M. Pol. Admin.

NIP 196408271990011001

NIP 196908221994031003

### Dosen Pembimbing

1. Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.

  
(.....)

2. Drs. Aufarul Marom M.Si.

  
(.....)

### Dosen Pengaji

1. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si.

  
(.....)

2. Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.

  
(.....)

3. Drs. Aufarul Marom M.Si.

  
(.....)

## **IMPLEMENTASI PROGRAM PENCEGAHAN STUNTING DI PUSKESMAS KEDUNG I KABUPATEN JEPARA**

### **ABSTRAK**

Stunting merupakan bentuk kegagalan pertumbuhan (*growth faltering*) akibat akumulasi ketidakcukupan nutrisi yang berlangsung lama. Kecamatan Kedung merupakan kecamatan dengan angka stunting tertinggi di Kabupaten Jepara. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program pencegahan stunting dan faktor-faktor apa saja yang menghambat implementasi program pencegahan stunting di Puskesmas Kedung I Kabupaten Jepara. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data primer, observasi, dan wawancara. Teknik pengumpulan data sekunder, yaitu data yang diterbitkan atau digunakan oleh organisasi yang bukan pengolahannya. Hasil penelitian Implementasi Pencegahan stunting sudah dilaksanakan dengan sesuai dengan indikator *output* dengan kriteria akses, cakupan, *service delivery*, akuntabilitas, dan kesesuaian program dengan kebutuhan. Implementasi program pencegahan stunting di Puskesmas Kedung I telah dilaksanakan cukup baik, terdapat faktor penghambat pada kriteria akses, cakupan, *service delivery*, dan kesesuaian program dengan kebutuhan. Adapun hambatan dalam pelaksanaan program pencegahan stunting yaitu kurangnya kesadaran kelompok sasaran betapa pentingnya melakukan pencegahan stunting, kesulitan dalam melakukan monitoring kepada kelompok sasaran, anggaran dana yang masih terbatas walaupun masih dapat diatasi dengan kolaborasi antar desa dengan sasaran yang sama yaitu pencegahan stunting, dan pembagian waktu dalam pelaksanaan program pencegahan stunting.

Kata kunci: implementasi program, pencegahan stunting, puskesmas

**IMPLEMENTATION OF THE STUNTING PREVENTION PROGRAM IN  
PUSKESMAS KEDUNG I, JEPARA REGENCY**

**ABSTRACT**

*Stunting is a form of growth faltering due to the accumulation of long-lasting nutritional inadequacies. Kedung sub-district has the highest stunting rate in Jepara district. This study aims to analyze the implementation of the stunting prevention program and what factors hinder the implementation of the stunting prevention program at Puskesmas Kedung I, Jepara Regency. This research uses a qualitative approach with primary data collection techniques, observation, and interviews. Secondary data collection techniques, namely data published or used by organizations that are not processing them. The results of the research Implementation of stunting prevention has been carried out in accordance with output indicators with the criteria of access, coverage, service delivery, accountability, and program suitability to needs. The implementation of the stunting prevention program at Puskesmas Kedung I has been carried out quite well, there are inhibiting factors in the criteria of access, coverage, service delivery, and program suitability to needs. The obstacles in the implementation of the stunting prevention program are the lack of awareness of the target group of the importance of preventing stunting, difficulty in monitoring the target group, a limited budget although it can still be overcome by collaboration between villages with the same target, namely stunting prevention, and the division of time in implementing the prevention program.*

*Keywords:* program implementation, stunting prevention, public health service

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur saya ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena berkat limpahan Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan laporan skripsi dengan judul "Implementasi Program Pencegahan Stunting di Puskesmas Kedung I Kabupaten Jepara."

Dalam penyusunan penelitian ini, peneliti banyak mendapat tantangan dan hambatan. Akan tetapi dengan bantuan dari berbagai pihak tantangan itu bisa teratasi. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya ke

1. Keluarga penulis yang telah banyak memberikan dukungan dan doa kepada penulis.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Dosen Pembimbing dan Penguji penulis: Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si., Bapak Drs. Aufarul Marom M.Si., dan Ibu Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si. yang telah sabar membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk ilmu yang selama ini penulis dapatkan di perkuliahan
5. Ketua dan Penanggungjawab UKM Puskesmas Kedung I serta staf karyawan selaku informan penulis.

Peneliti menyadari bahwa laporan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan yang patut diperbaiki. Oleh karenanya, peneliti berharap ada kritik dan saran demi penyempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan pengembangan ilmu pengetahuan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	16
1.4. Kegunaan Penelitian.....	16
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	17
1.5.1. Administrasi Publik .....	26
1.5.2. Ruang Lingkup Administrasi Publik .....	30
1.5.3. Kebijakan.....	32
1.5.4. Program .....	33
1.5.5. Implementasi Program.....	36
1.5.6. Stunting .....	48
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	52
1.7. Argumen Penelitian .....	55
1.8. Metode Penelitian.....	56
1.8.1. Tipe Penelitian.....	56
1.8.2. Situs Penelitian .....	57
1.8.3. Subjek Penelitian .....	57
1.8.4. Jenis Data.....	58

1.8.5.	Sumber Data .....	59
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data .....	59
1.8.7.	Analisis dan Interpretasi Data.....	61
1.8.8.	Kualitas Data .....	62

## **BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN ..... 65**

2.1.	Gambaran Umum Kecamatan Kedung.....	65
2.1.1.	Kondisi Geografis.....	65
2.1.2.	Kondisi Kesehatan.....	65
2.2.	Profil Puskesmas Kedung I .....	65
2.2.1.	Sejarah Singkat Puskesmas Kedung I .....	65
2.2.2.	Visi, Misi, Motto, dan Strategi Puskesmas Kedung I.....	66
2.2.3.	Gambaran Wilayah.....	67
2.2.4.	Kepegawaian .....	69
2.2.5.	Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan .....	70
2.2.5.1.	Pelayanan Kesehatan .....	72

## **BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN ..... 74**

3.1.	Karakteristik Informan Penelitian .....	74
3.2.	Implementasi Program Pencegahan Stunting di Puskesmas Kedung I.....	75
3.2.1.	Akses dalam Implementasi Program Pencegahan Stunting.....	77
3.2.2.	Cakupan dalam Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	87
3.2.3.	<i>Service Delivery</i> dalam Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	95
3.2.4.	Akuntabilitas dalam Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	100
3.2.5.	Kesesuaian program dengan kebutuhan dalam Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	105
3.3.	Hambatan Implementasi Program Pencegahan Penurunan Stunting di Puskesmas Kedung I.....	110
3.3.1.	Hambatan pada Akses Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	110
3.3.2.	Hambatan pada Cakupan Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	114
3.3.3.	Hambatan pada Service Delivery Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	117
3.3.4.	Hambatan pada Kesesuaian Program dengan Kebutuhan Implementasi Program Pencegahan Stunting .....	119

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>122</b>
4.1.    Kesimpulan .....	122
4.2.    Saran .....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>129</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>134</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Angka Stunting Kabupaten Jepara.....	6
Tabel 1. 2 Angka Stunting Kecamatan Kedung .....	7
Tabel 1. 3 Literature Review.....	18
Tabel 2. 1 Sarana Prasarana di Puskesmas Kedung I.....	70
Tabel 3. 1 Profil Informan.....	74

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Prevalensi Balita Stunting di Provinsi Jawa Tengah (2021) .....	4
Gambar 1. 2 Status Gizi Balita Berdasarkan Indeks BB/U, TB/U, dan BB/TB .....	9
Gambar 2. 1 Stuktur Organisasi Puskesmas Kedung I .....	69
Gambar 3. 1 Keaktifan anggota Whatsapp Group .....	81
Gambar 3. 2 Whatsapp Group Si Comel Jelita .....	82
Gambar 3. 3 Unggahan Instagram Puskesmas Kedung I.....	83
Gambar 3. 4 Penyampaian informasi melalui Whatssap Group .....	104

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Kuesioner.....	134
Lampiran 2 Hasil Wawancara .....	138
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	191