



**FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
SEBAGAI LEMBAGA PEMERINTAH NON KEMENTERIAN DALAM
PEREDARAN OBAT DAN MAKANAN DI INDONESIA**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (SI) Ilmu Hukum

Oleh:

BRYAN ELIEZER PARLINGGOMAN

NIM 11000119130250

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

HALAMAN PENGESAHAN

**FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
SEBAGAI LEMBAGA PEMERINTAH NON KEMENTERIAN DALAM
PEREDARAN OBAT DAN MAKANAN DI INDONESIA**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh:

BRYAN ELIEZER PARLINGGOMAN

NIM 11000119130250

Penulisan hukum dengan judul di atas telah
disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.

NIP 195910231986032002

Dosen Pembimbing II



Diastama Anggita Ramadhan, S.H., LL.M.M.H.

NIP H.7.199201032018072001

HALAMAN PENGUJIAN

FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SEBAGAI LEMBAGA PEMERINTAH NON KEMENTERIAN DALAM PEREDARAN OBAT DAN MAKANAN DI INDONESIA

Dipersiapkan dan Disusun

Oleh:

BRYAN ELIEZER PARLINGGOMAN

NIM 11000119130250

Telah diajukan di depan Dewan Penguji pada tanggal 11 Agustus 2023

Dewan Penguji

Ketua



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum

NIP 195910231986032002

Anggota Penguji I



Diastama Anggita Ramadhan, S.H., LL.M.M.H.

NIP H.7.199201032018072001

Anggota Penguji II



Dr. Ratna Herawati, S.H.M.H.

NIP 198303202008122002

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro

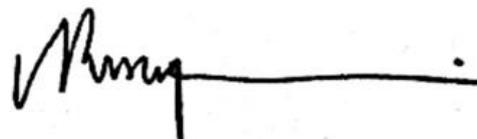


Prof. Dr. Reno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP. 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi SI Ilmu Hukum
Universitas Diponegoro



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.Hum.

NIP. 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 3 Juli 2023



BRYAN ELIEZER PARLINGOMAN

NIM 11000119130347

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Never forget what you are. The rest of the world will not. Wear it like armor, and it can never be used to hurt you.”

Tyrion Lannister

“Bersukacitalah dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan, dan bertekunlah dalam doa!”

Roma 12:12

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibu tercinta Hotmida Silalahi dan Ayah tercinta Rommel Panjaitan beserta kedua saudara/i yang selalu memberikan dukungan dan doa

Vini–Vidi–Vici

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kasih dan kuasanya serta kemudahan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum ini yang berjudul **“FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SEBAGAI LEMBAGA PEMERINTAH NON KEMENTERIAN DALAM PEREDARAN OBAT DAN MAKANAN DI INDONESIA”** dengan waktu yang tepat. Penulisan hukum ini, guna menyelesaikan studi Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulisan hukum ini dapat terselesaikan dengan baik karena berkat doa, bimbingan, serta dukungan yang telah diberikan dari berbagai pihak dalam berbagai bentuk. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada pihak yang terlibat dalam mewujudkan penulisan hukum ini. Berdasarkan hal tersebut, untuk itu perkenankan penulis memberikan penghargaan serta rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H.,M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Bapak Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Ibu Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H.,M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;

5. Ibu Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I terima kasih atas ilmu, nasehat, kritik, motivasi, waktu, tenaga, pikiran dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis selama proses bimbingan dalam memahami permasalahan dan materi substansi hukum hingga menyelesaikan dan menyempurnakan penulisan hukum ini;
6. Bapak Diastama Anggita R, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing II terima kasih atas ilmu, nasehat, kritik, motivasi, waktu, tenaga, pikiran dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis selama proses bimbingan dalam memahami permasalahan dan materi substansi hukum hingga menyelesaikan dan menyempurnakan penulisan hukum ini;
7. Ibu Dr. Ratna Herawati, SH.MH. selaku Dosen Penguji terima kasih atas ilmu, kritik, waktu, tenaga, pikiran dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis selama proses ujian sidang akhir dalam memahami permasalahan dan materi substansi hukum hingga menyelesaikan dan menyempurnakan penulisan hukum ini;
8. Bapak Triyono, S.H., M.Kn. selaku Dosen Wali yang telah memberi arahan dan bimbingan sejak awal penulis kuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dan terima kasih atas ilmu dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis;
9. Bapak dan Ibu Dosen Hukum Tata Negara yang lainnya yang telah memberi ilmu, motivasi serta memberi semangat kepada penulis;

10. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan membantu penulis semasa perkuliahan;
11. Orang Tua Tercinta Bapak Rommel Panjaitan dan Ibu Hotmida E.R Silalahi yang selalu memberikan dukungan dalam segala bentuk yang bisa diberikan dan tak terhingga besarnya. Opung Penulis dan Saudara/i penulis abang Samuel Parasian P dan adik Christine Anggi P yang selalu memberikan semangat tambahan ke Penulis;
12. Kawan-Kawan seperjuangan kuliah penulis MPC LaZamrud yaitu Adisputra, Dzikry, Toto, Arya, Dimas, Mikel, Muflih dan Fikri yang selalu menemani kehidupan dan mewarnai dinamika kampus penulis selama di Semarang;
13. Kawan-kawan *GG GAMING* yaitu Nabila, Kokom, Winda, Asa dan lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Terimakasih telah menemani penulis dari semesester awal kuliah hingga saat ini;
14. Kawan seperjuangan semut dan tadika mesra yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terimakasih telah menjadi rumah pertama bagi penulis selama menempuh kuliah di Universitas Diponegoro;
15. Kepada Meriska Berliana Putri terimakasih atas segala dukungan dan doa selama penulis mengerjakan penulisan ini, semoga hal baik beserta anda juga;
16. Kawan-kawan semester akhir penulis yaitu Asa, Samuel, Devina, Luthfi, Diva, Lovisia dan Anggit yang hadir untuk membersamai pengerjaan skripsi ini;

17. Kawan seperjuangan Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GmnI) Hukum Undip yang menjadi tempat berdialektika dan berproses terutama untuk Kemal, Reinaldi, Gamaliel, Fery, Ido, Enrico, dan seluruh anggota yang lainnya;
18. Rekan-rekan *Asian Law Student Association* khususnya Angkatan 2019, Bidang Pengabdian Masyarakat Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Tahun 2020 serta Senat Mahasiswa Fakultas Hukum Unviversitas Diponegoro tahun 2021;
19. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

Hanya Tuhan Yesus yang dapat membalas semua kebaikan para pihak yang telah penulis sebutkan. Penulisan hukum ini jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun guna menyempurnakan penulisan hukum ini. Harapan penulis, semoga Penulisan Hukum ini dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun bagi banyak pihak.

Semarang, 3 Juli 2023

Penulis



Bryan Eliezer P

NIM 11000119130250

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN	ii
PERNYATAAN.....	Error! Bookmark not defined.
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	xii
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kerangka Berpikir	8
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	10
G. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Tinjauan Umum Tentang Lembaga Negara	19
A.1. Pengertian Teori Lembaga Negara	19
A.2. Jenis-Jenis Lembaga Negara	20
B. Tinjauan Umum Tentang Lembaga Pemerintah Non Kementerian	32
C. Tinjauan Umum Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM)	34
BAB III: HASIL DAN PEMBAHASAN	40

A.	Kedudukan Hukum Badan Pengawas Obat dan Makanan sebagai Lembaga Pemerintah Non Kementerian dalam mengeluarkan kebijakan Peredaran Obat dan Makanan	40
A.1.	Tugas, Fungsi, dan Wewenang Badan Pengawas Obat dan Makanan	40
A.1.1.	Tugas Badan Pengawas Obat dan Makanan	42
A.2.	Kedudukan Hukum, Tugas, Fungsi dan Wewenang Lembaga Pemerintah Non Kementerian	69
B.	Bentuk Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan terhadap Peredaran Obat dan Makanan di Indonesia	75
B.1.	Teori Pengawasan (pengawasan lembaga negara).....	75
B.2.	Fungsi Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan	76
B.3.	Penguatan Pengawasan BPOM Sebagai LPNK dalam Sistem Kesehatan Nasional Terhadap Peredaran Obat dan Makanan di Indonesia	89
BAB IV:	PENUTUP	97
A.	Kesimpulan	97
B.	Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	100