



**ANALISIS *PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP* SEBAGAI UPAYA
PENGEMBANGAN WISATA NEPAL VAN JAVA**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi S1 Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

**Yurika Santi
14020119130090**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2023**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis *Public-Private Partnership* Sebagai
Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java
Nama Penyusun : Yurika Santi
Program Studi : S1 – Administrasi Publik

Semarang, 4 Agustus 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

2. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

Dosen Penguji:

1. Drs. AUFARUL MAROM, Msi

2. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

3. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum



(.....)



(.....)



(.....)



(.....)



(.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Yurika Santi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119130090
3. Tempat / Tanggal Lahir : Magelang/ 09 Juni 2001
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Busekan 03/06, Klopo. Kec. Tegalrejo,
Kab.Magelang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

Analisis *Public Private Partnership* sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 4 Agustus 2023

Yurika Santi
14020119130090

HALAMAN MOTTO

“Allah tidak akan membebani seseorang, melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqarah, 2: 286)

“Orang lain ga akan paham struggle dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian success storynya aja. Jadi, berjuanglah untuk diri sendiri meskipun gak akan ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

Jadi tetap berjuang ya.”

~Fardiyandi~

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam atas diselesaikannya Skripsi ini, saya mempersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua saya yang saya cintai dan saya sayangi, Bapak Asyuri dan Ibu Sumilih yang telah merawat, mendidik, menyayangi serta tiada henti mendoakan anakmu ini. Terima kasih atas segala motivasi dan dukungan terhadap apapun pilihan saya. Terima kasih atas segala pengorbanan waktu, tenaga dan materi untuk mendukung penyelesaian kuliah ini. Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan saya. Terima kasih untuk semuanya berkat do'a Bapak dan Ibu saya bisa berada di titik ini. Terima kasih telah menjadi orang tua terhebat dan terbaik sepanjang masa.
2. Dosen pembimbing saya (Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA dan Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum), terima kasih atas waktu, bimbingan, serta segala saran perbaikan yang diberikan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Keluarga Besar Bani Abdul Ghofur yang selalu menanyakan perkembangan skripsi dan memberi semangat untuk cepat lulus.
4. Sahabat – sahabat ABCDEFGHI tercinta (Amalia, Aini, Avissa, Adilla, Citra, Ervina, Fadilla, dan Neni) yang selalu memberi kebahagiaan bagi saya, senantiasa mendengar keluh kesah selama mengerjakan skripsi serta tiada henti memberikan semangat dan dukungan.
5. Sahabat seperjuangan, Siti Adiyani Ayu Prasetyowati yang selalu menjadi tempat berkeluh kesah, memberi semangat, dukungan dan motivasi agar

skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Terima kasih telah berbagi suka dan duka selama masa kuliah sejak maba hingga saat ini.

6. Teman seperjuangan Alya Farah Fadhillah dan Alice Meizahra yang selalu memberi semangat dan dukungan dalam pengerjaan skripsi ini.
7. Teman – teman KKN Parangan *Squad* (Tasya, Hima, Enggar, Tsinta, Amini, Rama Rizky, Daniel, Immanuel dan Ricvan). Terima kasih atas dukungan dan motivasi dari kalian.
8. Muhammad Shodiq Basuki, terima kasih telah menjadi *partner* dalam segala hal yang baik. Terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membantu saya dalam penyelesaian skripsi ini. Terima kasih atas dukungan, semangat, menjadi tempat berkeluh kesah serta selalu ada dalam suka maupun duka penyusunan skripsi ini.
9. Untuk semua teman seperjuangan Administrasi Publik 2019 yang telah menemani selama masa studi.
10. Alamamater saya tercinta, Universitas Diponegoro.
11. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for nerver quitting, I wanna thank me for just being me at all times.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, taufik, hidayah, dan inayah yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Analisis *Public-Private Partnership* sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java” dengan lancar, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, doa, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Kedua dosen pembimbing, Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA dan Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum atas segala bimbingan, arahan serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik

5. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si selaku dosen wali yang telah memberikan bimbingan bagi penulis selama masa studi
6. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama penulis menempuh pendidikan
7. Perangkat Desa Temanggung yang telah memberikan izin serta membantu proses penelitian
8. Bapak Lilik Setiawan selaku Kepala Dusun Butuh sekaligus penanggung jawab Wisata Nepal Van Java yang telah terbuka memberikan segenap informasi untuk kepentingan penelitian
9. Manager Bisnis Mikro dan Staff Sarana Penunjang Operasional BRI Kantor Cabang Magelang selaku informan penulis

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan kesalahan di dalamnya. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Semarang, 4 Agustus 2023

Penulis

Yurika Santi

NIM. 14020119130090

ANALISIS *PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP* SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN PARIWISATA NEPAL VAN JAVA

ABSTRAK

Pariwisata merupakan salah satu sektor unggulan Indonesia yang menjadi penunjang perekonomian terbesar bagi masyarakat. Pembangunan pariwisata saat ini gencar dilakukan sebagai bentuk kebangkitan setelah adanya pandemi Covid-19 yang melumpuhkan aktivitas wisata. Peran swasta sangat diperlukan untuk membantu pemerintah dalam bentuk modal guna pembangunan pariwisata yang direalisasikan melalui skema *public-private partnership*. Desa Wisata Nepal Van Java yang menawarkan keindahan alam sebagai produk utama telah menggunakan skema *public-private partnership* sebagai upaya pengembangannya melalui kerja sama antara Pemerintah Desa Temanggung dengan Bank Rakyat Indonesia. Pemerintah Desa Temanggung ini mewakili Dusun Butuh yang merupakan lokasi spesifik wisata Nepal Van Java. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis proses pelaksanaan *public-private partnership* serta mengidentifikasi faktor pendukung pelaksanaan *public-private partnership* dalam pengembangan wisata Nepal Van Java. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data menggunakan teknik wawancara, observasi, dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses pelaksanaan *public-private partnership* berdasarkan prinsip keberhasilan kemitraan terdiri dari transparansi dan komitmen, negosiasi dengan pembahasan mengenai konsep pengembangan wisata dan *profit oriented* yang menghasilkan kesepakatan mengenai keuntungan yang akan didapatkan oleh kedua pihak, pengawasan yang dilakukan BRI kepada Pemerintah Desa Temanggung terkait progres pengembangan; komitmen pihak desa; penggunaan dana pembangunan wisata; pemeliharaan dan perawatan hasil pembangunan, serta kesetaraan peran antar kedua belah pihak. Faktor pendukung terdiri dari kemudahan dan fleksibilitas komunikasi antara Pemerintah Desa dengan BRI serta tingginya rasa kepercayaan yang dimiliki oleh masing-masing pihak terhadap *partnernya*.

Kata Kunci: Aktor, Pengembangan Pariwisata, *Public-Private Partnership*

**ANALYSIS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS AN EFFORT TO
DEVELOP NEPAL VAN JAVA TOURISM**

ABSTRACT

Tourism is one of Indonesia's leading sectors which is the largest economic support for the community. Tourism development is currently being intensively carried out as a form of revival following the Covid-19 pandemic which paralyzed tourism activities. The role of the private sector is needed to assist the government in the form of capital for tourism development which is realized through a public-private partnership scheme. The Nepal Van Java Tourism Village, which offers natural beauty as its main product, has used a public-private partnership scheme as its development effort, namely cooperation between the Temanggung Village Government and Bank Rakyat Indonesia. The Temanggung Village Government represents bt Butuh Orchard which is a specific location of Nepal Van Java tourism. This study aims to analyze the process of implementing a public-private partnership and identify supporting factors for the implementation of a public-private partnership in the effort to develop Nepal Van Java tourism. This study uses a qualitative descriptive method with data collection using interview techniques, observation, documentation. The results of the study show that the process of implementing a public-private partnership is based on the principle of partnership success consisting of transparency and commitment, negotiation with discussions on the concept of tourism development and profit oriented which result in an agreement regarding the benefits to be obtained by both parties, BRI's supervision of the Temanggung Village Government related to development progress; village commitment; use of tourism development funds; maintenance of development results, as well as equality of roles between the two parties. Supporting factors consist of ease and flexibility of communication between the Village Government and BRI as well as the high sense of trust that each party has towards its partners.

Keywords: *Actors, Tourism Development, Public-private partnership*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Kegunaan Penelitian	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15
1.5.2 Administrasi Publik.....	20
1.5.3 New Public Management (NPM).....	22
1.5.4 Peran	24
1.5.5 Pariwisata.....	25
1.5.6 Public Private Partnership.....	27
1.5.7 Faktor Pendukung	33
1.5.8 Kerangka Pikir Penelitian	34
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	36
1.7 Argumen Penelitian	39
1.8 Metode Penelitian	41
1.8.1 Tipe Penelitian	41

1.8.2	Situs Penelitian.....	43
1.8.3	Subjek Penelitian.....	43
1.8.4	Jenis Data.....	44
1.8.5	Sumber Data.....	45
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	51
1.8.8	Uji Kualitas Data.....	53
BAB II GAMBARAN UMUM.....		55
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Magelang.....	55
2.1.1	Letak Geografis.....	55
2.1.2	Kondisi Administratif.....	56
2.1.3	Klimatologi.....	58
2.1.4	Kondisi Demografis.....	58
2.2	Gambaran Umum Dusun Butuh “Nepal Van Java”.....	60
2.2.1	Letak Geografis.....	60
2.2.2	Kondisi Administratif.....	62
2.2.3	Kondisi Demografis.....	63
2.2.4	Komoditas Pertanian.....	65
2.2.5	Potensi Wilayah.....	66
2.2.6	Tarif Wisata.....	66
2.3	Gambaran Umum Pemerintah Desa Temanggung.....	67
2.4	Gambaran Umum PT. Persero Bank Rakyat Indonesia (BRI).....	70
2.4.1	Sejarah Umum Bank Rakyat Indonesia (BRI).....	71
2.4.2	Visi, Misi dan Budaya Bank Rakyat Indonesia.....	72
2.4.2.1	Visi Perusahaan.....	72
2.4.2.2	Misi Perusahaan.....	72
2.4.2.3	Budaya Perusahaan.....	73
2.4.3	Produk Bank Rakyat Indonesia.....	75
BAB III HASIL PENELITIAN.....		79
3.1	Proses Pelaksanaan <i>Public-Private Partnership</i> sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java.....	80
3.1.1	Transparansi dan Komitmen.....	82
3.1.2	Negosiasi.....	100

3.1.3	Pengawasan.....	104
3.1.4	Kesetaraan Peran.....	107
3.2	Faktor Pendukung Pelaksanaan <i>Public-Private Partnership</i> sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java.....	116
3.2.1	Faktor Pendukung	116
BAB IV	PEMBAHASAN	126
4.1	Proses Pelaksanaan <i>Public-Private Partnership</i> sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java	128
4.1.1	Transparansi dan Komitmen	128
4.1.2	Negosiasi.....	134
4.1.3	Pengawasan.....	136
4.1.4	Kesetaraan Peran.....	139
4.2	Faktor Pendukung Pelaksanaan <i>Public-Private Partnership</i> sebagai Upaya Pengembangan Wisata Nepal Van Java.....	143
4.2.1	Faktor Pendukung	143
BAB V	PENUTUP.....	149
5.1	Kesimpulan	149
5.2	Saran	153
DAFTAR PUSTAKA	154
LAMPIRAN	161