



**DALAM BAYANG-BAYANG SUPREMASI: BANTUAN KEMANUSIAAN
SEBAGAI UPAYA PEMERINTAHAN JOE BIDEN
MEMPERTAHANKAN HEGEMONI AS DI AFGHANISTAN**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
(S1) Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik, Universitas Diponegoro**

Disusun Oleh:

Verlantra Arivandy Mahardika Subing

NIM 14050119140076

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Verlantra Arivandy Mahardika Subing
Nomor Induk Mahasiswa : 14050119140076
Jurusan/Fakultas : Hubungan Internasional/FISIP
Tempat/Tanggal Lahir : Bandar Lampung, 19 Juni 2001
Jurusan/Program Studi : Hubungan Internasional
Alamat : Jl. Cendana III No 9, Kayu Manis, Sepang Jaya,
Bandar Lampung


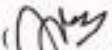
Dengan ini, menyatakan bahwa skripsi berjudul *Dalam Bayang-Bayang Supremasi: Bantuan Kemanusiaan Sebagai Upaya Pemerintahan Joe Biden Mempertahankan Hegemoni AS Di Afghanistan* adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari penelitian atau karya ilmiah orang lain. Hal ini diperkuat dengan uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

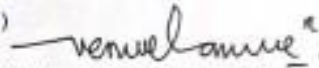
Semarang, 4 Agustus 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

1. Ika Riswanti Putranti, A.Md.Ak., S.H., M.H., Ph.D ()
2. Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. ()

Pembuat Pernyataan

()
Verlantra Arivandy Mahardika S
NIM. 14050119140076

Ketua Program Studi


()


Dr. Dra. Renti Windiani, M.S
NIP. 196509031989022001

HALAMAN PENGESAHAN

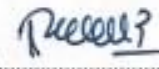
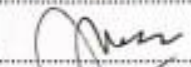
Judul Skripsi : Dalam Bayang-Bayang Supremasi: Bantuan Kemanusiaan Sebagai Upaya Pemerintahan Joe Biden Mempertahankan Hegemoni AS Di Afghanistan
Nama Penyusun : Verlantra Arivandy Mahardika Subing
Departemen : SI-Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata I


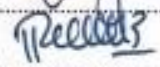
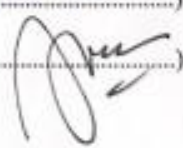
Dekan

Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001

Semarang, 4 Agustus 2023
Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Ika Riswanti Putranti, A.Md.Ak., S.H., M.H., Ph.D ()
2. Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. ()

Dosen Penguji:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin ()
2. Ika Riswanti Putranti, A.Md.Ak., S.H., M.H., Ph.D ()
3. Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. ()

HALAMAN MOTTO

*“I’ma be what I set out to be, without a doubt, undoubtedly, And all those who
look down on me, I’m tearin’ down your balcony.”*

-Marshall Bruce Mathers III

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk jutaan warga Afghanistan sebagai korban perang dan warga di belahan dunia yang masih terjerat pusaran konflik dan perang sipil-militer.

ABSTRAK

Amerika Serikat memiliki sikap yang saling bertolak belakang dalam memahami isu di Afghanistan setelah penarikan keseluruhan militer AS. Di satu sisi, AS lewat kebijakan luar negeri Joe Biden tidak lagi merasa bahwa Afghanistan merupakan prioritas kebijakan luar negeri mereka dan terkesan skeptis dalam melihat rezim Taliban yang berkuasa dapat memfasilitasi kesejahteraan masyarakat Afghanistan. Namun AS juga dipengaruhi oleh tanggung jawab moral dalam membantu prospek bantuan kemanusiaan ke Afghanistan akibat dari invasi AS di Afghanistan yang menyebabkan kemiskinan besar di Afghanistan. Penelitian ini bertujuan untuk mencari faktor yang melatarbelakangi AS dalam melanjutkan bantuan kemanusiaan ke di era Presiden Joe Biden. Metode yang digunakan dalam penelitian adalah metode kualitatif dengan tipe penelitian eksplanatif dan untuk teknik analisis, penulis akan menggunakan metode kongruen. Penelitian ini menggunakan Teori Realisme Neo-Klasik dan Konsep Politik Bantuan Internasional. Hipotesis pada penelitian ini ialah bahwa AS melanjutkan bantuan kemanusiaan di Afghanistan dikarenakan dua faktor, yakni eksternal dan domestik. Faktor eksternalnya berupa dorongan ke AS sebagai negara donor yang masih penting untuk menghindari ketidakstabilan politik di Afghanistan di bawah rezim Taliban setelah penarikan keseluruhan militer AS. Sedangkan faktor domestik adalah persepsi Joe Biden sebagai Presiden untuk menghindari kritik dari partai oposisi, serta adanya manifestasi dari kepentingan Nasional AS untuk memastikan kesejahteraan masyarakat Afghanistan sehingga akan mempertahankan hegemoni AS di dunia internasional.

Kata Kunci: Politik Luar Negeri Amerika Serikat, Bantuan Kemanusiaan, Kepentingan Politik, Afghanistan, Joe Biden

ABSTRACT

The United States has conflicting attitudes in understanding the issues in Afghanistan after the complete withdrawal of the US military. On the one hand, the US through Joe Biden's foreign policy no longer feels that Afghanistan is their foreign policy priority and seems skeptical in seeing the incumbent Taliban regime can facilitate the welfare of the Afghan people. But the US is also affected by a moral responsibility in assisting the prospect of humanitarian assistance to Afghanistan as a result of the US invasion to Afghanistan which caused great poverty in Afghanistan. This study aims to find out the factors behind the US in continuing humanitarian assistance in the era of President Joe Biden. The method used in the research is a qualitative method with the type of explanatory research and for analytical techniques, the author will use the congruent method. This research uses Neo-Classical Realism Theory and the Concept of International Aid Politics. The hypothesis in this study is that the US continues its humanitarian assistance in Afghanistan due to two factors, namely external and domestic. The external factor is the push to the US as a donor country which is still important to avoid political instability in Afghanistan under the Taliban regime after the complete withdrawal of the US military. Meanwhile, domestic factors are the perception of Joe Biden as President to avoid criticism from opposition parties, as well as the manifestation of the US National interest to ensure the welfare of the Afghan people so that it will maintain the US hegemony in the international world.

Keywords: *United States Foreign Policy, Humanitarian Aid, Political Interests, Afghanistan, Joe Biden*

KATA PENGANTAR

Memulai ini dengan puji dan syukur kepada Allah SWT yang terus melimpahkan rahmat, kenikmatan, kebahagiaan, dan hidayah-Nya bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“DALAM BAYANG-BAYANG SUPREMASI: BANTUAN KEMANUSIAAN SEBAGAI UPAYA PEMERINTAHAN JOE BIDEN MEMPERTAHANKAN HEGEMONI AS DI AFGHANISTAN”**. Penelitian ini dilakukan sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan Program Sarjana (S1) Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah kebersamai dan selalu mendukung penulis dalam proses penyusunan penelitian ini. Penulis ingin mengucapkan hormat dan terima kasih kepada:

1. Ibu Hj. Lelawati, S.H., M.M. selaku ibu penulis yang selalu memberikan dukungan moral, motivasi hidup, dan doa kepada penulis agar terus semangat dan kuat dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ayah H. Noverisman Subing, S.H., M.H., M.M. yang selalu memberikan motivasi dan pelajaran hidup berharga serta mami Anggie Cynthia Dewi, S.H., M.H. atas dukungan yang selalu diberikan untuk penulis.
3. Saudara kandung penulis, drg. Verlantri Azharra M.S, S.Ked, Aldivaro, Malaika yang menjadi tempat bercerita keluh dan kesah penulis.

4. Mbak Ika Riswanti Putranti A.md.Ak., S.H., M.H., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa memberikan arahan, bimbingan, penjelasan, dan waktu berharga bagi penulis selama penyusunan skripsi sehingga dapat memotivasi penulis untuk menyusun penelitian skripsi dengan penuh semangat dan keseriusan.
5. Mas Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan *input* dan arahan berharga agar skripsi penulis dapat disusun semakin baik dan komprehensif sehingga penulis sangat bersyukur mendapat kesempatan penting dalam berdiskusi, berdialog, dan mendapat arahan langsung.
6. Mas Satwika Paramasatya, S.IP, M.A. selaku dosen pembimbing sempro yang berkontribusi besar dalam membantu penulis dalam menemukan topik skripsi dan mendukung penelitian ini untuk dapat disusun.
7. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Wakil Dekan I Fisip Undip dan sebagai dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan arahan agar skripsi penulis dapat disusun semakin komprehensif dan lebih baik lagi.
8. Mas Muhammad Faizal Alfian, S.IP, MA. selaku dosen wali penulis yang senantiasa sabar dalam memberikan arahan ke penulis.
9. Seluruh dosen, staff, pengajar, dan civitas akademika Departemen Hubungan Internasional, FISIP, Undip atas segala arahan dan ilmu yang diberikan selama proses perkuliahan.

10. Bapak Letjen TNI (Purn) H. Lodewijk F. Paulus selaku Wakil Ketua DPR RI 2021-2024 atas kesempatan yang diberikan pada proses magang di Unit Wakil Ketua DPR RI Bidang Korpolkam.
11. Teman-teman HI Undip 2019 yang turut serta membersamai penulis dalam perkuliahan dan proses penyusunan skripsi: Ariq, Helmy, David, Radja, Marcell, Haris, Raihan, Ridho, Bambang, Yosep, Stephen, Gading, Hadi, Farah, Syarifa, Dinda's, Deta, Dara, Herdi, Joji, Rania, Gina, Dewi dan seluruh sahabat serta rekan HI Undip 2019 lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih atas waktu dan canda tawa selama mempelajari teori-teori HI dan wadah sambatannya atas berbagai hal.
12. Teman-teman diskusi pragmatis penulis: Adit dan Enjel.
13. Teman-teman diskusi mobil creta: Hagy dan Brama.
14. Teman-teman bor korpolkam yang membersamai magang: Dimas dan Iqbal.
15. Teman-teman alumni kos 43: Yosafat dan David.
16. Teman-teman BEM FISIP Undip: Ka Diko, Ka Nabil, Ka Sabil, Ka Ami, Ka Ayu, Dea, Fitri, Aldi, dan teman-teman lain yang tidak bisa di sebutkan satu persatu baik di Kabinet Irama Kebajikan dan Bahtera Cahaya.
17. Teman-teman UDF: Almas, Alan, Ryan, Susi, Sabam, Avan, Salva, Angga, Ka Luhung, Ka Firza, Ka Kevin, Ka Naufal, Ka Muti, Ka Resty, Ka Ega, Ka Vena, Ka Mae, Eve, Lusi, Fiza, serta senior dan junior UDF lainnya.
18. Teman-teman KKN Sumber Agung yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih sudah memberikan kesan dan cerita selama KKN.

19. Teman-teman hsec. Terima kasih atas dukungan, canda, dan tawa yang juga kebersamai penulis selama proses perkuliahan.
20. Teman-teman kepanitiaan DSPC dan Dipo Open. Terima kasih atas kepercayaanya kepada penulis untuk memimpin acara ketika dalam transisi waktu pandemi.
21. Teman-teman kepanitiaan Undip Road to Lampung 2020 yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
22. Teman-teman pnmhii jogjakarta. Terimakasih atas waktunya selama acara.
23. Keluarga, sahabat, dan teman-teman penulis dari Lampung yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih atas segala dukungan kalian selama ini.
24. Staff dan karyawan Sxbux di Semarang yang selalu menyempatkan tulisan semangat dan kesan agar penulis dapat menyelesaikan skripsi.
25. Untuk Semarang, Jakarta, Bali, dan Lampung. Keempat tempat dimana penulis menulis skripsi ini. Terima kasih atas seluruh cerita dan kesannya.
26. Untuk yang pernah dan sedang kebersamai dan menyayangi penulis selama ini.
27. Associazione Calcio Milan yang menemani waktu tengah malam penulis.
28. Joseph Robinette Biden Jr. sebagai tokoh politik idola penulis.

Semarang, 4 Agustus 2023

Hormat saya,

Verlantra Arivandy Mahardika Subing

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Pertanyaan Penelitian	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.6 Kerangka Konseptual/Teoritis.....	12
1.6.1 Realisme Neo-Klasik	12
1.6.2 Konsep Politik Bantuan Internasional	16
1.7 Hipotesis.....	17
1.8 Metode Penelitian.....	18
1.8.1 Tipe Penelitian	19
1.8.2 Situs Penelitian	19
1.8.3 Subjek Penelitian	19
1.8.4 Jenis Data.....	20
1.8.5 Sumber Data	20
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	20

1.8.7 Teknik Analisis Data	21
BAB II INVASI AMERIKA SERIKAT KE AFGHANISTAN PERIODE 2001-2021 DAN KEBIJAKAN BANTUAN LUAR NEGERI MELALUI USAID (UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT) DAN UNAMA (UNITED NATIONS ASSISTANCE MISSION IN AFGHANISTAN)	22
2.1 Invasi Amerika Serikat ke Afghanistan Periode 2001-2021	22
2.1.1 Invasi dan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Ke Afghanistan Era Presiden George W. Bush.....	22
2.1.2 Invasi dan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Ke Afghanistan Era Presiden Barack Obama.....	38
2.1.3 Invasi dan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Ke Afghanistan Era Presiden Donald Trump	48
2.2 Dinamika Kepemimpinan Afghanistan Di Era Invasi Amerika Serikat	51
2.2.1 Dinamika Kepemimpinan Presiden Hamid Karzai.....	51
2.2.2 Dinamika Kepemimpinan Presiden Ashraf Ghani.....	54
2.3 Taliban Sebagai Faksi Berpengaruh di Afghanistan	56
2.4 Kebijakan USAID (<i>United States Agency for International Development</i>) dan UNAMA (<i>United Nations Assistance Mission in Afghanistan</i>)	63
2.4.1 Kebijakan USAID (<i>United States Agency for International Development</i>) dan UNAMA (<i>United Nations Assistance Mission in Afghanistan</i>) Era Presiden George W. Bush.....	63
2.4.2 Kebijakan USAID (<i>United States Agency for International Development</i>) dan UNAMA (<i>United Nations Assistance Mission in Afghanistan</i>) Era Presiden Barack Obama.....	68
2.4.3 Kebijakan USAID (<i>United States Agency for International Development</i>) dan UNAMA (<i>United Nations Assistance Mission in Afghanistan</i>) Era Presiden Donald Trump.....	73
2.5 Kesimpulan.....	76
BAB III KEBIJAKAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT KE AFGHANISTAN DAN KEPENTINGAN POLITIK PEMERINTAHAN JOE BIDEN DALAM MELANJUTKAN BANTUAN KEMANUSIAAN DI TENGAH PENOLAKAN TERHADAP KEDAULATAN TALIBAN.....	79
3.1 Pemerintahan Presiden Joe Biden dan Awal Kebijakan Penarikan Militer di Afghanistan	80
3.2 Status Amerika Serikat Sebagai Hegemoni Global.....	87
3.3 Persepsi Elite Amerika Serikat.....	104

3.4 Tekanan dan Kritik Oposisi.....	113
3.5 Kesimpulan.....	125
BAB IV PENUTUP	127
4.1 Kesimpulan.....	127
4.2 Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	132

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Data Kumulatif 10 Donor Terbesar Bagi Afghanistan Sejak 2002...	101
Gambar 3.2 Warga Afghanistan di Kabul menaiki badan pesawat untuk melarikan diri dari Kabul.....	114
Gambar 3.3 Survei Masyarakat Amerika Serikat Terkait Kebijakan Penarikan Militer Dari Afghanistan.....	117
Gambar 3.4 Pasukan dan warga Amerika Serikat yang terbunuh dalam peristiwa pemboman d Afghanistan 2021.....	118

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Peningkatan volume bantuan luar negeri Amerika Serikat dari periode Perang Dingin ke Invasi Timur Tengah.....	89
Grafik 3.2 Peningkatan Anggaran ODA (<i>Official Development Assistance</i>) Di Timur Tengah dan Asia Tengah.....	90
Grafik 3.3 Kenaikan anggaran bantuan kemanusiaan Amerika Serikat ke Iraq 2002-2010.....	91
Grafik 3.4 Anggaran Amerika Serikat Terhadap Perang dan Rekonstruksi Di Afghanistan (Data Kumulatif Periode Finansial 2002-2021).	93
Grafik 3.5 Korban sipil di Afghanistan 2009-2021.....	102
Grafik 3.6 Approval Ratings Joe Biden Menurun Pada Agustus 2021.....	119

DAFTAR SINGKATAN

AS	: Amerika Serikat
ADB	: Asian Development Bank
CDC	: Centers for Disease Control and Prevention
CHLC	: Coalition Humanitarian Liaison Centres
CIA	: Central Intelligence Agency
CJCMOTF	: Coalition Joint Civil-Military Operations Task Force
CSH	: Child Survival and Health
DAB	: Da Afghanistan Bank
DOD	: Department of Defense
ESF	: The Economic Support Fund
EO	: Executive Order
FA	: Food Aid
FFP	: Food for Peace
HDP	: Humanitarian Demining Programs
IMF	: International Monetary Fund
INL	: International Narcotics and Law Enforcement Affairs
ISAF	: International Security Assistance Force
OFDA	: Office of Foreign Disaster Assistance
OTI	: Office of Transition Initiatives
PBB	: Perserikatan Bangsa Bangsa
PTSD	: Post-Traumatic Stress Disorder
SOF	: Special Operation Forces
UN	: United Nations
UNAMA	: United Nations Assistance Mission in Afghanistan
UN OCHA	: UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
UNSC	: The United Nations Security Council
USAID	: United States Agency for International Development

USDA : U.S. Department of Agriculture

QUAD : Quadrilateral Security Dialogue