



**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DALAM  
MENDUKUNG KETAHANAN PANGAN DI KECAMATAN  
NALUMSARI KABUPATEN JEPARA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**MUHAMMAD ANDHYKA TAUFIQURROHMAN**

**14020116120037**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2023**



**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DALAM  
MENDUKUNG KETAHANAN PANGAN DI KECAMATAN  
NALUMSARI KABUPATEN JEPARA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**MUHAMMAD ANDHYKA TAUFIQURROHMAN**

**14020116120037**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Andhyka Taufiqurrohman
  2. Nomor Induk Mahasiswa: 14020116120037
  3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara, 4 Desember 1997
  4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
  5. Alamat : Desa Ngasem RT 23 RW 03, Batealit, Jepara
- Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

### **Evaluasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

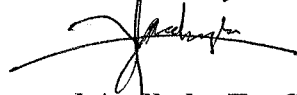
Semarang, 26 Juni 2023

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



**Drs. AUFARUL MAROM, M.Si**  
NIP. 196005281987031001

Pembuat Pernyataan,



**Muhammad Andhyka Taufiqurrohman**

Ketua PS S1 Administrasi Publik



**Dra. MAESAROH, M.Si**  
NIP. 196612221993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara

Nama Penyusun : Muhammad Andhyka Taufiqurrohman

Departemen : S1-Administrasi Publik

Semarang, 26 Juni 2023

Dekan

Wakil Dekan I




Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 196408271990011001

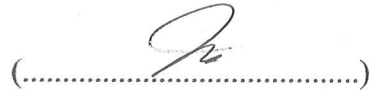
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.  
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Aufarul Marom, M.Si.



2. Dra. Maesaroh, M.Si.



Dosen Penguji:

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si.



2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.



3. Dra. Maesaroh, M.Si.



## **MOTTO**

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”*

*(Al-Insyirah, 6-8).*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Terima kasih saya ucapkan kepada Allah SWT atas limpahan berkat rahmat-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Saya persembahkan Skripsi ini kepada,  
Kedua orang tua, kakak, dan kedua adik saya yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tak henti – hentinya kepada saya.

## ABSTRAK

Pangan merupakan komoditas strategis yang harus selalu dijaga ketersediaan dan keterjangkauannya. Pemerintah dalam menjaga ketersediaan pangan mengandalkan pada produksi dalam negeri dan impor pangan. Impor pangan dinilai tidak strategis serta produksi dalam negeri terancam akibat meningkatnya alih fungsi lahan pertanian dari tahun ke tahun. Untuk mengatasi masifnya konversi lahan pertanian, pemerintah mengeluarkan kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan (PLP2B) melalui Undang – Undang Nomor 41 Tahun 2009.

Studi ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan perlindungan lahan pertanian pangan berkelanjutan dalam mendukung ketahanan pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara melalui implementasi Kebijakan PLP2B sesuai Pola Penataan Ruang dalam Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 9 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Jepara Tahun 2011 – 2031, termasuk pelaksanaan Lahan Baku Sawah, dan Lahan Sawah Dilindungi.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan metode evaluasi *single before-after*. Hasil menunjukkan bahwa: (1) lahan pertanian di Kecamatan Nalumsari pada tahun 2022 seluas 2.206,25 hektar, mengalami penurunan sebanyak 31,557 hektar dari RTRW tahun 2011, namun masih sesuai perencanaan; (2) pengembangan produksi menunjukkan peningkatan pola tanam padi-padi-padi; namun dukungan belum menyeluruh; (3) kegiatan usaha tani masih belum optimal dibuktikan dengan nilai tawar petani yang masih lemah.

Kata kunci: Alih Fungsi Lahan, PLP2B, Lahan Pertanian, Ketahanan Pangan

## ABSTRACT

Food is a strategic commodity that must always be maintained in terms of availability and affordability. The government in maintaining food availability relies on domestic production and food imports. Food imports are considered not strategic and domestic production is threatened due to the increasing conversion of agricultural land from year to year. To overcome the massive conversion of agricultural land, the government issued a policy on the Protection of Sustainable Agricultural Land (PLP2B) through Law No. 41/2009.

This study aims to evaluate the sustainable food agricultural land protection policy in supporting food security in Nalumsari Sub-district, Jepara Regency through the implementation of the PLP2B Policy in accordance with the Spatial Planning Pattern in the Jepara Regency Regional Regulation Number 9 of 2011 concerning the Regional Spatial Plan (RTRW) of Jepara Regency Year 2011 - 2031, including the implementation of Raw Agricultural Land, and Protected Agricultural Land.

This research uses descriptive qualitative research methods with a single before-after evaluation method. The results show that: (1) agricultural land in Nalumsari District in 2022 is 2,206.25 hectares, a decrease of 31.557 hectares from the 2011 RTRW, but still in accordance with planning; (2) production development shows an increase in the rice-paddy-paddy cropping pattern; but support is not yet comprehensive; (3) farming activities are still not optimal as evidenced by the weak bargaining value of farmers; (4) farming activities are still not optimal as evidenced by the weak bargaining value of farmers; and (5) farming activities are still not optimal as evidenced by the weak bargaining value of farmers.

Keywords: Land Use Change, PLP2B, Agricultural Land, Food Security



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah melimpahkan berkat nikmat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara”** dengan baik. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebanyak – banyaknya kepada pihak – pihak yang telah membantu dalam segala proses penyusunan skripsi, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si. selaku Kepala Program Studi S1 Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro dan Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, bantuan, dan arahan kepada penulis.
4. Bapak Drs. AUFARUL MAROM M.Si. selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan, bantuan, dan arahan kepada penulis
5. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. selaku Dosen Wali yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis.
6. Kedua orang tua saya, Bapak Komsin dan Ibu Miatin, terima kasih atas doa dan dukungan kepada penulis selama ini.

7. Kakak dan kedua adik saya, Rizka Zakiyyatun Nafi'ah, Muhammad Adhitya Taufiqurrohim, dan Muhammad Khoirusy Syifa, terima kasih atas semangat dan dukungan kepada penulis selama ini.
8. Pihak – pihak yang telah membantu dalam pengumpulan data lapangan, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan selama proses tersebut.
9. Seluruh teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang telah memberikan semangat dan dukungan selama ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Kritik dan Saran yang membangun diharapkan dapat mengembangkan penelitian ini.

Semarang, 7 Juni 2023  
Penulis

Muhammad Andhyka Taufiqurrohman

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Kegunaan Penelitian.....	20
1.4.1 Manfaat Teortis .....	20
1.4.2 Manfaat Praktis .....	20
1.5 Kerangka Teoritis.....	21
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	21
1.5.2 Administrasi Publik.....	27
1.5.3 Kebijakan Publik .....	33
1.5.4 Rencana Tata Ruang Wilayah .....	40
1.5.5 Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan .....	42
1.5.6 Ketahanan Pangan .....	47
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	50
1.7 Argumentasi Penelitian .....	53
1.8 Metoda Penelitian.....	54
1.8.1 Desain Penelitian.....	54

1.8.2	Situs Penelitian.....	54
1.8.3	Subjek Penelitian.....	54
1.8.4	Jenis Data .....	55
1.8.5	Sumber Data.....	55
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	56
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	57
1.8.8	Kualitas Data.....	58
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....</b>		<b>61</b>
2.1	Gambaran Lahan Pertanian di Kabupaten Jepara .....	61
2.2	Gambaran Lahan Pertanian Kecamatan Nalumsari .....	65
2.3	Usaha Tani Pertanian Kecamatan Nalumsari.....	70
<b>BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....</b>		<b>74</b>
3.1	Deskripsi Informan.....	74
3.2	Evaluasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan dalam Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara.....	75
3.2.1	Efektivitas.....	82
3.2.2	Efesiensi .....	113
3.2.3	Kecukupan.....	119
3.2.4	Perataan .....	126
3.2.5	Responsifitas .....	129
3.2.6	Ketepatan.....	131
3.3	Hambatan – Hambatan yang dialami Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan dalam Rangka Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara.....	133
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>137</b>
4.1	Kesimpulan.....	137
4.2	Saran.....	139
DAFTAR PUSTAKA .....		vii

LAMPIRAN..... xi

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah dan Nilai Impor Beras di Indonesia Tahun 2018-2021 .....	4
Tabel 1.2 Luas Tanam pada Lahan Pertanian di Kabupaten Jepara Tahun 2018 – 2020 .....	14
Tabel 1.3 Jenis Mata Pencaharian di Kecamatan Nalumsari Tahun 2019 (Umur 10 Tahun keatas).....	18
Tabel 1.4 Penelitian Terdahulu .....	21
Tabel 1.5 Metodologi untuk Evaluasi Program .....	37
Tabel 1.6 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	39
Tabel 2.1 Luas Tanam dan Luas Panen Pada Lahan Pertanian di Kabupaten Jepara Tahun 2020 .....	65
Tabel 2.2 Luas Lahan Basah/Sawah dalam hektar di Kecamatan Nalumsari .....	68
Tabel 2.3 Sistem Pengairan Lahan Basah di Kecamatan Nalumsari .....	69
Tabel 2.5 Pola dan Jenis Usaha Tani dalam Setahun di Kecamatan Nalumsari Tahun 2018 .....	71
Tabel 2.6 Segmen Pasar Jenis Komoditas dan Produksi di Kecamatan Nalumsari Tahun 2020 .....	73
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	75
Tabel 3.2 Varietas pada komoditas pangan di Kecamatan Nalumsari Tahun 2021 .....	104

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Produksi Padi dan Beras di Indonesia Tahun 2018 – 2021 ....	3
Gambar 1.2 Konsumsi Beras di Indonesia Tahun 2011 - 2021 .....	6
Gambar 1.3 Jumlah Sawah di Indonesia Tahun 2013 - 2019 .....	7
Gambar 1.4 Jumlah Penduduk dan Kebutuhan Konsumsi Beras di Kabupaten Jepara Tahun 2015 – 2018 .....	11
Gambar 1.5 Alur Kebijakan Publik.....	36
Gambar 2.1 Peta Perencanaan Pola Ruang Kabupaten Jepara Tahun 2011 - 2031 .....	61
Gambar 2.2 Peta Jenis Tanah di Kabupaten Jepara .....	63
Gambar 2.3 Peta Curah Hujan di Kabupaten Jepara.....	63
Gambar 2.4 Peta Kecamatan Nalumsari .....	66
Gambar 3.1 Foto salah satu perubahan ruang lahan sawah di Jalan Pecangaan – Damaran Kecamatan Nalumsari Tahun 2015, 2019 dan 2021 .....	85
Gambar 3.2 Peta Lahan Sawah Dilindungi di Kabupaten Jepara .....	88
Gambar 3.3 Implementasi Kebijakan PLP2B di Kabupaten Jepara Tahun 2011 - 2022 .....	93
Gambar 3.4 Lahan sawah yang berubah menjadi galian c di Desa Pringtulis .....	96
Gambar 3.5 Galian C yang belum pulih pada lahan pertanian di Desa Tunggul Pandean.....	120
Gambar 3.6 Penanaman Padi Pada Lahan Sawah yang telah ditambang untuk Galian C di Desa Pring Tulis .....	121