



**STRATEGI PENGEMBANGAN WISATA BERBASIS  
ECOTOURISM DI AGROWISATA KEBUN TEH JAMUS  
KABUPATEN NGAWI**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Lilian Rahma Normalitha**

**14020119140157**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Lilian Rahma Normalitha
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119140157
3. Tempat / Tanggal Lahir : Ngawi, 10 Januari 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Ngrambe-Jogorogo No. 45 Pule Ngrambe Ngawi Jawa Timur

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Strategi Pengembangan Wisata Berbasis *Ecotourism* di Agrowisata Kebun Teh Jamus Kabupaten Ngawi

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 16 Juni 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Drs. Aufarul Marom, M.Si

NIP. 196005281987031001

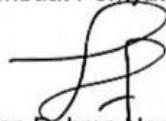
Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si

NIP. 196612221993032001

Pembuat Pernyataan,



Lilian Rahma Normalitha

NIM. 14020119140157

\* ) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Pengembangan Wisata Berbasis Ecotourism di Agrowisata Kebun Teh Jamus Kabupaten Ngawi  
Nama Penyusun : Lilian Rahma Normalitha  
Departemen : S1-Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Scmarang, 3 Juli 2023

Dekan

Wakil Dekan I

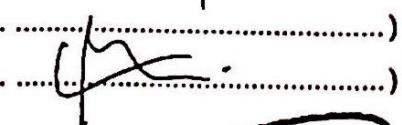


Prof. Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP.  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol, Admin.  
NIP. 196908221994031003

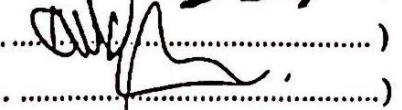
Dosen Pembimbing:

1. Drs. Aufarul Marom, M.Si.
2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.

  
(.....)  
  
(.....)

Dosen Penguji:

1. Dra. Maesaroh, M.Si.
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si
3. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.

  
(.....)  
  
(.....)  
  
(.....)

## **HALAMAN MOTTO**

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*  
(Q.S. Al-Insyirah: 5-6)

*“The possibility of all those possibilities being possible is just another possibility that can possibly happen”*

(Mark Lee)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan hidayah-Nya, selalu memberikan kemudahan bagi penulis dalam mengerjakan dan menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua penulis, Bapak Lilik Haryanto dan Ibu Umi Robiah yang selalu memberikan doa dan dukungan baik moril maupun materiil.
2. Kakak penulis, Dr. Arsal Ragandhi, S.IP, M.Si, Dionysia Wahyu Nurjati, S.IP, M.Si dan Alm. Juanda Gilang Anzari, S.Pd.Kor. yang selalu memberikan doa dan motivasi kepada penulis
3. Ketiga Keponakan Penulis, Kinanthi, Kimiko dan Kiraya yang kehadirannya juga memberikan penyemangat
4. Seluruh keluarga besar penulis, yang selalu memberikan doa kepada penulis
5. Seventeen dan teman-teman Caratland yang memberikan hiburan dan kebahagiaan
6. Teman-teman JMS Fire, Serly, Atika, Yosy, Andika, Garin, Anung dan Rahmat yang selalu memberikan keceriaan, semangat dan mendengarkan keluh kesah penulis
7. Teman-teman Ngrambe, Widy, Stefhani dan Yudha yang juga memberikan keceriaan, semangat dan mendengarkan keluh kesah penulis
8. Teman-teman kos Oemahkayu, yang setiap hari menemani penulis
9. Teman-teman dekat Grup Rebahan, Ningsih, Rahmi dan Retno yang selama masa perkuliahan selalu memberikan bantuan dan pertemanan yang baik
10. Teman-teman dekat kelas, Hani dan Hendry yang juga selalu memberikan bantuan dan kerjasamanya selama masa perkuliahan
11. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2019
12. Seluruh pihak yang berkaitan dengan penulisan skripsi ini.

## **STRATEGI PENGEMBANGAN WISATA BERBASIS ECOTOURISM DI AGROWISATA KEBUN TEH JAMUS KABUPATEN NGAWI**

### **Abstrak**

Agrowisata Kebun Teh Jamus merupakan salah satu destinasi wisata yang mengandalkan panorama alam yang indah bertempat di Kabupaten Ngawi Jawa Timur. Namun pengelolaan dan pengembangan Agrowisata Kebun Teh Jamus hingga saat ini masih belum bisa dikatakan optimal. Masalah yang dihadapi yaitu masih minimnya perawatan sarana prasarana maupun belum adanya upaya pengembangan daya tarik yang dimiliki. Hal ini berakibat dengan turunnya jumlah kunjungan wisatawan hampir setiap tahunnya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kondisi lingkungan internal dan eksternal Agrowisata Kebun Teh Jamus dan merumuskan strategi pengembangan wisata berbasis *ecotourism* di Agrowisata Kebun Teh Jamus. Penelitian ini menggunakan teori perencanaan strategis oleh John. M. Bryson metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik analisis SWOT dan diuji menggunakan Tes Litmus untuk dapat merumuskan strategi yang tepat. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Agrowisata Kebun Teh Jamus dalam pengelolaan maupun upaya pengembangan wisata belum berjalan maksimal sehingga dibutuhkan strategi yang tepat untuk menanggulangi masalah tersebut. Adapun hasil analisis SWOT ditemukan 10 isu strategis dan kemudian dilakukan tes litmus diperoleh 7 isu yang bersifat strategis, dengan 3 isu yang memiliki skor paling tinggi yaitu Memanfaatkan kawasan perkebunan yang indah untuk upaya pengembangan ekowisata, Memanfaatkan daya tarik perkebunan dan pabrik teh sebagai wisata edukasi dengan membuat paket wisata Desa Wisata Girikerto dan Melakukan kerjasama dengan investor untuk dapat meningkatkan anggaran dana guna pengembangan wisata.

Kata Kunci: Strategi Pengembangan, Ekowisata, Analisis SWOT, Tes Litmus, Agrowisata Jamus

## **ECOTOURISM-BASED TOURISM DEVELOPMENT STRATEGIES IN JAMUS TEA GARDEN AGRO-TOURISM NGAWI DISTRICT**

### ***Abstract***

*Jamus Tea Garden Agrotourism is one of the tourist destinations that rely on beautiful natural panoramas located in Ngawi Regency, East Java. But the management and development of Jamus Tea Garden Agrotourism until now still cannot be said to be optimal. The problem faced is the lack of maintenance of infrastructure and facilities and the absence of efforts to develop the attractiveness that is owned. This results in a decrease in the number of tourist visits almost every year. This study aims to analyze the internal and external environmental conditions of Jamus Tea Garden Agrotourism and formulate an ecotourism-based tourism development strategy at Jamus Tea Garden Agrotourism. This research uses the theory of strategic planning by John. M. Bryson descriptive qualitative research method with SWOT analysis technique and tested using Litmus Test to be able to formulate the right strategy. The results of the SWOT analysis found 10 strategic issues and then conducted a litmus test obtained 7 issues that are strategic, with 3 issues that have the highest score, namely Utilizing beautiful plantation areas for ecotourism development efforts, Utilizing the attractiveness of plantations and tea factories as educational tours by creating tour packages for Girikerto Tourism Village and Cooperating with investors to be able to increase the budget for tourism development.*

*Keywords:* Development Strategy, Ecotourism, SWOT Analysis, Litmus Test, Jamus Agrotourism

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Strategi Pengembangan Wisata Berbasis Ecotourism di Agrowisata Kebun Teh Jamus”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana (S1) pada program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan dan nasehat dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Prof. Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
5. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku Dosen Pembimbing pertama yang selalu memberikan kritik, saran, arahan maupun bimbingan selama proses penulisan skripsi.
6. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T selaku Dosen Pembimbing kedua yang selalu memberikan kritik, saran, arahan maupun bimbingan selama proses penulisan skripsi.
7. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji yang telah memberikan banyak masukan dan arahan selama masa studi.

8. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si selaku Dosen Pengaji yang telah memberikan banyak masukan dan arahan.
9. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat selama penulis berkuliah di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
10. Seluruh Pegawai Akademik Departemen Administrasi Publik dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah banyak membantu selama penulis berkuliah di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
11. Pegawai PT. Candi Loka selaku pengelola Agrowisata Kebun Teh Jamus yang telah meluangkan waktu dan memberikan bantuan informasi yang berguna untuk penelitian penulis.
12. Kepala Desa Girikerto dan Ketua Pokdarwis Lawu Asri yang yang telah meluangkan waktu dan memberikan bantuan informasi yang berguna untuk penelitian penulis.
13. Pegawai Dinas Pariwisata, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Ngawi yang telah meluangkan waktu, memberikan bantuan dan informasi yang berguna dalam pelaksanaan penelitian.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu segala bentuk kekurangan maupun kesalahan baik yang disengaja ataupun tidak penulis menyampaikan permohonan maaf yang sebesar-besarnya. Penulis berharap untuk dapat menerima kritik dan saran agar dapat menjadi koreksi dan perbaikan dalam penulisan agar menjadi lebih baik lagi. Besar harapan bagi penulis agar tulisan ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Semarang, 16 Juni 2023

Penyusun,

Lilian Rahma Normalitha

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*) ..... | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                    | ii   |
| HALAMAN MOTTO .....  | iii  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                                  | iv   |
| Abstrak .....  | v    |
| Abstract .....   | vi   |
| KATA PENGANTAR .....                                       | vii  |
| DAFTAR ISI.....  | ix   |
| DAFTAR TABEL.....  | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....  | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                       | xv   |
| BAB I PENDAHULUAN.....                                     | 1    |
| 1.1    Latar Belakang .....                                | 1    |
| 1.2    Rumusan Masalah .....                               | 13   |
| 1.3    Tujuan Penelitian.....                              | 14   |
| 1.4    Kegunaan Penelitian.....                            | 14   |
| 1.5    Kerangka Pemikiran Teoritis.....                    | 15   |
| 1.5.1    Penelitian Terdahulu .....                        | 15   |
| 1.5.2    Administrasi Publik.....                          | 27   |
| 1.5.3    Manajemen Publik .....                            | 31   |
| 1.5.4    Manajemen Strategis .....                         | 31   |
| 1.5.5    Strategi Pengembangan Wisata.....                 | 33   |
| 1.5.6    Ekowisata (Ecotourism) .....                      | 39   |
| 1.5.7    Perencanaan Strategis.....                        | 43   |
| 1.5.8    Analisis Lingkungan Strategis .....               | 46   |
| 1.5.9    Perumusan Strategi.....                           | 49   |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.5.10 | Analisis SWOT .....                                | 49  |
| 1.6    | Kerangka Berpikir Teoritis.....                    | 52  |
| 1.7    | Operasionalisasi Konsep .....                      | 53  |
| 1.8    | Argumen Penelitian .....                           | 55  |
| 1.9    | Metode Penelitian.....                             | 57  |
| 1.9.1  | Tipe Penelitian .....                              | 57  |
| 1.9.2  | Situs Penelitian.....                              | 57  |
| 1.9.3  | Subyek Penelitian .....                            | 58  |
| 1.9.4  | Jenis data .....                                   | 59  |
| 1.9.5  | Sumber Data.....                                   | 59  |
| 1.9.6  | Teknik Pengumpulan Data.....                       | 60  |
| 1.9.7  | Analisis dan Interpretasi data.....                | 62  |
| 1.9.8  | Kualitas Data.....                                 | 68  |
|        | BAB II GAMBARAN UMUM.....                          | 69  |
| 2.1    | Kabupaten Ngawi .....                              | 69  |
| 2.2    | Desa Girikerto .....                               | 72  |
| 2.3    | Desa Wisata Girikerto .....                        | 73  |
| 2.4    | Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                   | 75  |
| 2.5    | Daya Tarik Wisata Agrowisata Kebun Teh Jamus ..... | 76  |
| 2.6    | Harga Tiket Masuk.....                             | 79  |
|        | BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....      | 81  |
| 3.1    | Deskripsi Informan .....                           | 82  |
| 3.2    | Analisis Lingkungan Internal .....                 | 83  |
| 3.2.1  | Sumber Daya Manusia .....                          | 83  |
| 3.2.2  | Sarana dan Prasarana.....                          | 87  |
| 3.2.3  | Anggaran.....                                      | 99  |
| 3.3    | Analisis Lingkungan Eksternal .....                | 100 |
| 3.3.1  | Faktor Ekonomi.....                                | 101 |
| 3.3.2  | Faktor Politik.....                                | 103 |
| 3.3.3  | Faktor sosial .....                                | 104 |
| 3.3.4  | Partisipasi Masyarakat .....                       | 106 |
| 3.3.5  | Faktor Teknologi.....                              | 110 |

|          |                                    |     |
|----------|------------------------------------|-----|
| 3.3.6    | Keterlibatan Stakeholders .....    | 113 |
| 3.4      | Ekowisata .....                    | 115 |
| 3.4.1    | Pelestarian .....                  | 115 |
| 3.4.2    | Pendidikan.....                    | 116 |
| 3.4.3    | Pariwisata .....                   | 118 |
| 3.4.4    | Ekonomi .....                      | 120 |
| 3.4.5    | Partisipasi Masyarakat .....       | 121 |
| 3.5      | Analisis Lingkungan Strategis..... | 122 |
| 3.6      | Identifikasi Isu Strategis .....   | 137 |
| 3.7      | Perumusan Strategi.....            | 152 |
| BAB IV   | PENUTUP .....                      | 154 |
| 1.1      | Kesimpulan.....                    | 154 |
| 1.2      | Saran .....                        | 156 |
| DAFTAR   | PUSTAKA .....                      | 159 |
| LAMPIRAN | .....                              | 165 |

## **DAFTAR TABEL**

|   |     |
|---|-----|
| Tabel 1. 1 Objek Wisata Di Kabupaten Ngawi.....   | 6   |
| Tabel 1. 2 Perbedaan Jumlah Wisatawan antara Agrowisata Kebun Teh Jamus dan Srambang Park.....  | 7   |
| Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu .....   | 22  |
| Tabel 1. 4 Matriks SWOT Kearns.....   | 65  |
| Tabel 1. 5 Daftar Pertanyaan Uji Litmust .....  | 66  |
| Tabel 2. 1 Luas Wilayah Kabupaten Ngawi menurut Kecamatan Tahun 2023....  | 70  |
| Tabel 2. 2 Daftar Rincian Tarif Masuk Kawasan Wisata .....  | 80  |
| Tabel 3. 1 Identitas Informan .....   | 82  |
| Tabel 3. 2 Ringkasan Analisis Lingkungan Internal dan Eksternal Pengembangan Wisata Berbasis Ecotourism di Agrowisata Kebun Teh Jamus Kabupaten Ngawi ..... | 137 |
| Tabel 3. 3 Matriks Analisis SWOT.....   | 140 |
| Tabel 3. 4 Tes Litmust .....  | 147 |
| Tabel 3. 5 Klasifikasi Isu Strategis .....  | 150 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 1. 1 Grafik Jumlah Wisatawan Agrowisata Kebun Teh Jamus.....                   | 9   |
| Gambar 1. 2 Pos Jaga di Area wisata yang terbengkalai .....                           | 10  |
| Gambar 1. 4 Musholla yang ada di area kolam renang anak tidak terawat .....           | 11  |
| Gambar 1. 5 Salah satu toilet yang tersedia .....                                     | 11  |
| Gambar 1. 6 Kerangka Berpikir .....   | 52  |
| Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Ngawi.....   | 71  |
| Gambar 2. 2 Peta Wilayah Perkebunan Teh Jamus .....                                   | 75  |
| Gambar 2. 3 Struktur Organisasi Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                      | 76  |
| Gambar 3. 1 Pos Loket Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                                | 89  |
| Gambar 3. 2 Bumi Perkemahan Kantil .....  | 90  |
| Gambar 3. 3 Parkiran Kendaraan Bagian bawah .....                                     | 91  |
| Gambar 3. 4 Parkiran Kendaraan Bagian Atas .....                                      | 91  |
| Gambar 3. 5 Gazebo Bawah Borobudur Hills .....  | 92  |
| Gambar 3. 6 Kondisi Gazebo di Lokasi Kolam Renang Anak-Anak .....                     | 93  |
| Gambar 3. 7 Area Kolam Renang Anak-Anak .....   | 93  |
| Gambar 3. 8 Warung Makan yang Ada di Area Wisata .....                                | 94  |
| Gambar 3. 9 Kondisi Pos Jaga Di Area Kolam Renang Anak-Anak dan Borobudur Hills ..... | 95  |
| Gambar 3. 10 Tempat Bermain Anak-Anak .....   | 95  |
| Gambar 3. 11 Kondisi Toilet Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                          | 96  |
| Gambar 3. 12 Kondisi Musholla Agrowisata Kebun Teh Jamus.....                         | 97  |
| Gambar 3. 13 Jalan Menuju Lokasi Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                     | 98  |
| Gambar 3. 14 Akun Social Media Agrowisata Kebun Teh Jamus .....                       | 111 |

Gambar 3. 15 Papan Iklan Billboard Agrowisata Kebun Teh Jamus ..... 112

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|   |     |
|---|-----|
| Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....                   | 165 |
| Lampiran 2. Transkrip Wawancara.....                  | 171 |
| Lampiran 3. Dokumentasi.....                          | 189 |
| Lampiran 4. Surat Telah Melaksanakan Penelitian ..... | 192 |