



**STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM BANGGA KENCANA
KELUARGA BERENCANA DI KECAMATAN GENUK KOTA
SEMARANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Yogi Adya Utomo

NIM : 14020116130054

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2023

**HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH
(SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Yogi Adya Utomo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116130054
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 23 Mei 1998
4. Jurusan / Program : S1-Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Parang Kusumo V no 7 Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

**Studi Implementasi Kebijakan Program Bangga Kencana Keluarga
Berencana Di Kecamatan Genuk Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, Mei 2023

Pembuat Pernyataan;

Yogi Adya Utomo

NIM. 14020116130054

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryono
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: fisip@undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Yogi Adya Utomo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116130054
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 23 Mei 1998
4. Jurusan / Program Studi : S1 – Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Parang Kusumo V no 7 Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Studi Implementasi Kebijakan Program Bangga Kencana Keluarga Berencana
di Kecamatan Genuk Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 13 Juni 2023

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Drs. Hertasuki Nurcahyanto, M.T
NIP 19600318.198710.1.001

Pembuat Pernyataan,

Yogi Adya Utomo
NIM 14020116130054

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh, M.Si
NIP 19661222.199303.2.001

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

iii

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Studi Implementasi Kebijakan Program Bangga Kencana
Keluarga Berencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang

Nama : Yogi Adya Utomo

NIM : 14020116130054

Program Studi : S1- Administrasi Publik

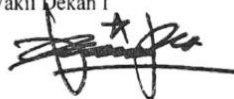
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP. 19640827.199001.1.001

Semarang, 23 Juni 2023
Wakil Dekan I



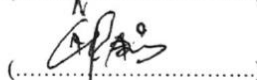
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT



2. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si



Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Ari Subowo, MA



2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT



3. Dra. Maesaroh, M.Si



HALAMAN MOTTO

“Akan selalu ada jalan menuju sebuah kesuksesan bagi siapapun,
selama orang tersebut mau berusaha dan bekerja keras untuk memaksimalkan
kemampuan yang ia miliki.”

JUDUL :Studi Implementasi Kebijakan Program Bangga Kencana
Keluarga Berencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang
NAMA : Yogi Adya Utomo
NIM : 14020116130054

ABSTRAK

Indonesia merupakan negara berkembang yang memiliki permasalahan dalam mengurangi jumlah kemiskinan. Jumlah penduduk yang terus meningkat tentunya akan mempersulit usaha pemerintah dalam peningkatan dan pemerataan kesejahteraan rakyat. Dalam upaya menurunkan angka pertumbuhan penduduk, BKKBN menerbitkan sebuah program berupa program Pembangunan Keluarga Kependudukan dan Keluarga Berencana (Bangga Kencana). Tujuan dari penelitian ini adalah mengkaji implementasi kebijakan program Bangga Kencana dan menganalisis faktor – faktor yang memengaruhi implementasi kebijakan program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dan observasi, dan analisis data menggunakan teknik deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan kurangnya Sumber Daya Manusia dan Finansial yang menghambat keberlangsungan program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang. Dapat disimpulkan bahwa tujuan program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk yaitu menurunkan angka pernikahan usia dini, menurunkan 4 Terlalu, Menurunkan Angka Kelahiran, Menurunkan Angka Kematian Ibu dan Anak, dan Menurunkan *Unmeetneed*. Faktor Pendorong dan Penghambat Program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang adalah komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. BKKBN disarankan dapat lebih meningkatkan Sumber Daya Manusia dan Finansial yang dikelola oleh Dinas Pengendalian Penduduk dan KB Kota Semarang agar tidak menghambat kinerja PLKB, PPKBD, dan kader TPK sehingga program ini dapat terlaksana dengan baik.

Kata Kunci : Implementasi, Bangga Kencana, Keluarga Berencana

TITLE : *Policy Implementation Study of Bangga Kencana Program Family Planning in Genuk District, Semarang City.*

NAME : **Yogi Adya Utomo**

NIM : **14020116130054**

ABSTRACT

Indonesia is a developing country that has problems in reducing poverty. The continuous increase in the population will hinder the government's efforts in improving the well-being of the people. In an effort to reduce population growth, BKKBN has published a program of Family Development and Family Planning (Bangga Kencana). The aim of this study is to study the implementation of the policy of Bangga Kencana program and to analyze the factors – factors that influence the implementing of the policy of Bangga Kencana Program in the Genuk district. This research is qualitative. Data is collected through in-depth interviews and observations, and data analysis uses qualitative descriptive techniques. The results of this study showed a lack of human and financial resources that hindered the sustainability of Bangga Kencana Program in the Genuk District, Semarang City. It can be concluded that the goal of Bangga Kencana Program in Genuk district is to reduce the number of early marriages, to reduce 4 too, to lower the birth rate, to decrease the death rate of mothers and children, and to reduce unmetneed. The driving and hindering factors of Bangga Kencana Program in Genuk district, Semarang City are communication, resources, dispositions, and bureaucratic structures. BKKBN is suggested to increase the human and financial resources managed by the People's Control Service and KB Semarang City so as not to hinder the performance of PLKB, PPKBD, and TPK cadres so that this program can be implemented well.

Keywords : *Implementation, Bangga Kencana, Family Planning*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Studi Implementasi Kebijakan Program Bangga Kencana Keluarga Berencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan Pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro beserta jajarannya.
2. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T. selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini. Terima kasih dan mohon maaf bila ada kesalahan yang penulis telah lakukan.
4. Bapak Drs. Aufarul Marom M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini. Terima kasih dan mohon maaf bila ada kesalahan yang penulis telah lakukan.
5. Bapak Drs. Ari Subowo, MA selaku Dosen Administrasi Publik yang sudah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi dan memberi banyak masukan atas skripsi saya.
6. Pihak Dinas Pengendalian Penduduk dan KB Kota Semarang dan Balai Penyuluhan KB Kecamatan Genuk yang telah membantu dalam memperoleh data.

7. Kedua Orang Tua tercinta Bapak Suluh Dwi Utomo dan Ibu Sri Hadiati yang telah membesarkan penulis dengan segala rasa cinta dan kasih sayang dan juga telah mendidik, membina, memberikan dorongan dan do'a kepada penulis.
8. Kakak saya Dito Firmanda Utomo dan Kembaran saya Yoga Adya Utomo yang selalu memberikan dukungan untuk saya.
9. Puspita Anggraini yang selalu memberikan support dan masukan dalam penulisan skripsi.
10. Semua pihak yang selama ini telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis mohon maaf jika terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, semoga skripsi yang saya buat dapat bermanfaat kedepannya. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat saya butuhkan untuk perbaikan selanjutnya. Demikian yang dapat penulis sampaikan saya ucapkan terima kasih.

Semarang, Mei 2023

Yogi Adya Utomo

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian.....	10
1.5 Penelitian Terdahulu.....	10
1.6 Kajian Teori.....	13
1.6.1 Konsep Administrasi Publik.....	13
1.6.2 Paradigma Administrasi Publik.....	14
1.6.2.1 Paradigma I : Dikotomi Politik-Administrasi (1900-1926).....	14
1.6.2.2 Paradigma II: Prinsip-Prinsip Administrasi Negara (1927-1937)...	15
1.6.2.3 Paradigma III: Administrasi Negara Sebagai Ilmu Politik (1950-1970)	16
1.6.2.4 Paradigma IV: Administrasi Negara Sebagai Ilmu Administrasi (1956- 1970)	17
1.6.2.5 Paradigma V: Administrasi Negara sebagai Ilmu Administrasi Negara (1970-Sekarang).....	18
1.6.2.6 Paradigma VI : Governance (1990-Sekarang).....	19
1.6.3 Kebijakan Publik	22
1.6.4 Implementasi Kebijakan Publik	24
1.6.5 Keluarga Berencana.....	31
1.7 Kerangka Pikir.....	33

1.8	Operasionalisasi Konsep	34
1.9	Metode Penelitian.....	36
1.9.1	Desain Penelitian.....	36
1.9.2	Situs Penelitian.....	38
1.9.3	Subyek Penelitian.....	39
1.9.4	Jenis Data	40
1.9.5	Teknik Pengumpulan Data.....	41
1.9.6	Analisis dan Interpretasi Data	43
1.9.7	Kualitas Data.....	45
BAB II GAMBARAN UMUM.....		46
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	46
2.2	Gambaran Umum Kecamatan Genuk.....	50
2.3	Gambaran Umum Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Semarang	52
BAB III PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		57
3.1	Deskripsi Informan.....	57
3.2	Implementasi Program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang	59
3.3	Faktor Pendorong dan Penghambat Program Bangga Kencana di Kecamatan Genuk Kota Semarang.....	71
BAB IV PENUTUP		78
4.1	Kesimpulan.....	78
4.2	Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA		80
LAMPIRAN.....		82

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pasangan Usia Subur (PUS) dan Jumlah Peserta KB Provinsi Jawa Tengah.....	3
Tabel 1.2 Parameter Program Bangga Kencana Tahun 2020 - 2021.....	6
Tabel 1.3 Jumlah Pasangan Usia Subur Kecamatan Genuk Kota Semarang.....	7
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kota Semarang	47
Tabel 2.2 Peningkatan Jumlah Penduduk di Kota Semarang Tahun 2018 - Juni 2022	49
Tabel 2.3 Penyebaran Penduduk Kota Semarang Tahun 2022	50
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	58
Tabel 3.2 Jumlah Calon Pengantin Kecamatan Genuk.....	62
Tabel 3.3 Jumlah Ibu Hamil di Kecamatan Genuk	66
Tabel 3.4 Jumlah PUS Unmeetneed Kecamatan Genuk Tahun 2023.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pemetaan Model Implementasi	24
Gambar 1.2 Proses Implementasi Menurut Edwards III	27
Gambar 1.3 Proses Implementasi menurut Cheema dan Rondinelli.....	30
Gambar 1.4 Kerangka Pikir.....	34
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kecamatan Genuk.....	51
Gambar 2.2 Bagan organisasi Dinas Pengendalian Penduduk dan KB Kota Semarang.....	56
Gambar 3.1 Mobil Keliling Disdalduk KB Kota Semarang	72