



**MANAJEMEN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI USAHA  
KONSERVASI DANAU RAWA PENING DESA KEBONDOWO  
KECAMATAN BANYUBIRU KABUPATEN SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Program Studi S1  
Administrasi Publik**

**Penyusun :**

**WINDRA HARIYANI**

**NIM. 14020118120022**

**Dosen Pembimbing :**

**DRA. HESTI LESTARI, M.S.**

**NIP. 195902071983032003**

**DRA. DEWI ROSTYANINGSIH, M.SI**

**NIP. 196005051988032001**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

**HALAMAN PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Windra Hariyani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118120022
3. Tempat/Tanggal Lahir : Kab. Semarang, 01 Februari 2000
4. Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Tambakrejo RT 05 RW 03 Tambakboyo  
Ambarawa

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**“Manajemen Pemberdayaan Masyarakat sebagai Usaha Konservasi Danau  
Rawa Pening Desa Kebondowo Kecamatan Banyubiru Kabupaten  
Semarang”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil ilmiah karya orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

**Semarang, 16 September 2022**

Pembuat Pernyataan



Windra Hariyani

**NIM. 14020118120022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Manajemen Pemberdayaan Masyarakat sebagai  
Usaha Konservasi Danau Rawa Pening Desa  
Kebondowo Kecamatan Banyubiru Kabupaten  
Semarang

Nama : Windra Hariyani

Nomor Induk Mahasiswa : 14020118120022


Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I


Semarang, 22 Desember 2022

Dekan

Wakil Dekan Bidang Akademik dan  
Kemahasiswaan



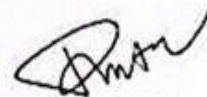
Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T  
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

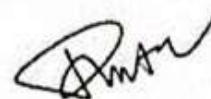
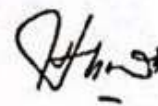
### Dosen Pembimbing

1. Dra. Hesti Lestari, MS.
2. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si



### Dosen Penguji Skripsi

1. Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si
2. Dra. Hesti Lestari, MS.
3. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si



## **HALAMAN MOTTO**

“Sesungguhnya di dalam setiap kesempitan, terdapat kelapangan, dan di setiap kekurangan untuk mencapai suatu keinginan, terdapat pula jalan keluar”

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya persembahkan kepada Allah SWT yang telah memberikan saya kekuatan, kesabaran, rezeki, dan kesehatan, sehingga saya dapat menyelesaikan perkuliahan ini yang merupakan salah satu bentuk ibadah saya dalam menuntut ilmu.*

*Skripsi ini juga saya persembahkan kepada kedua orang tua dan seluruh keluarga besar saya yang telah mencurahkan doa dan dukungan untuk saya, sehingga saya dapat menyelesaikan studi dan skripsi saya.*

**MANAJEMEN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI USAHA  
KONSERVASI DANAU RAWA PENING DESA KEBONDOWO  
KECAMATAN BANYUBIRU KABUPATEN SEMARANG**

Windra Hariyani, Hesti Lestari, Dewi Rostyaningsih

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk (1) mengetahui dan menganalisis manajemen pemberdayaan masyarakat sebagai usaha konservasi Danau Rawa Pening Desa Kebondowo dan (2) mengetahui dan menganalisis faktor-faktor pendorong dan penghambat dalam pemberdayaan masyarakat sebagai usaha konservasi Danau Rawa Pening Desa Kebondowo. Di dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan subyek penelitian terdiri dari Kepala Desa Kebondowo, masyarakat di Desa Kebondowo, Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang, dan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang. Pengumpulan data di dalam penelitian ini dilakukan dengan teknik observasi, dokumentasi, dan wawancara. Teknik yang digunakan dalam menganalisis data yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan : (1) manajemen pemberdayaan masyarakat sebagai usaha konservasi Danau Rawa Pening dijabarkan melalui fungsi-fungsi perencanaan, pengorganisasian, pengarahan, permotivasian, dan pengendalian atau pengawasan. Di dalam pemberdayaan masyarakat sebagai usaha konservasi Danau Rawa Pening sudah melaksanakan fungsi-fungsi tersebut, tetapi masih belum sempurna. Pada fungsi perencanaan, masih terdapat ketidakjelasan visi dan misi, serta standar yang belum ditetapkan. Fungsi pengorganisasian, sarana dan prasarana dalam menunjang kegiatan pemberdayaan masyarakat masih belum sesuai kebutuhan. Pada fungsi pengarahan, belum mampu mengubah perilaku seluruh masyarakat Desa Kebondowo, dikarenakan kualitas SDM yang berbeda-beda sehingga penerimaan masyarakat berbeda pula. Fungsi permotivasian sudah dilaksanakan dengan baik, dimana masyarakat memiliki tanggung jawab, disiplin, dan semangat. Pada pengendalian dan pengawasan, penilaian pada hasil dan dampak belum menggunakan standar yang ditetapkan pada tahap perencanaan. Faktor-faktor pendorong terdiri dari potensi desa, adanya kader-kader lingkungan, dan antusiasme masyarakat, sedangkan faktor penghambat terdiri dari anggaran, sumber daya manusia, tidak ada kolaborasi antar instansi, dan komunikasi internal eksternal.

Kata kunci : *Manajemen, Pemberdayaan Masyarakat, Konservasi*

**COMMUNITY EMPOWERMENT MANAGEMENT AS AN EFFORT FOR  
LAKE RAWA PENING CONSERVATION IN KEBONDOWO VILLAGE  
BANYUBIRU SUB DISTRICT SEMARANG DISTRICT**

Windra Hariyani, Hesti Lestari, Dewi Rostyaningsih

**ABSTRACT**

*This study aims to (1) identify and analyze community empowerment management as a conservation effort for Rawa Pening Lake in Kebondowo Village and (2) identify and analyze the driving and inhibiting factors in community empowerment as a conservation effort for Rawa Pening Lake in Kebondowo Village. In this study using qualitative methods with research subjects consisting of the Head of Kebondowo Village, the community in Kebondowo Village, the Semarang Regency Environmental Service, and the Semarang Regency Community and Village Empowerment Service. Data collection in this study was carried out by means of observation, documentation, and interviews. The techniques used in analyzing the data are data reduction, data presentation, and drawing conclusions.*

*The results of the study show: (1) community empowerment management as a conservation effort for Rawa Pening Lake is described through the functions of planning, organizing, directing, motivating, and controlling or supervising. In community empowerment as a conservation effort, Rawa Pening Lake has carried out these functions, but is still not perfect. In the planning function, there is still an unclear vision and mission, as well as standards that have not been set. The organizing function, facilities and infrastructure in supporting community empowerment activities are still not as needed. In the directive function, it has not been able to change the behavior of the entire Kebondowo Village community, due to the different quality of human resources so that community acceptance is different. The motivational function has been carried out well, where the community has responsibility, discipline, and enthusiasm. In control and supervision, the results and impact assessments have not used the standards set at the planning stage. The supporting factors consist of village potential, the presence of environmental cadres, and community enthusiasm, while the inhibiting factors consist of budget, human resources, there is no collaboration between agencies, and internal and external communication.*

*Keyword : Management, Community Empowerment, Conservation*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena karunia-Nya skripsi dengan judul “Manajemen Pemberdayaan Masyarakat sebagai Usaha Konservasi Danau Rawa Pening Desa Kebondowo” ini dapat diselesaikan. Penulisan skripsi ini merupakan salah syarat kelulusan Pendidikan Strata 1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. ‘

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat dilakukan oleh peneliti sendiri tanpa bantuan dan dukungan dari pihak-pihak terkait. Oleh karena itu, penulis mengungkapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi;
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
3. Ibu Dr. A.P. Tri Yuningsih, M.Si., selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si., selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
5. Ibu Dra. Hesti Lestari, M.S., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, dan arahan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan benar;



6. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si., selaku Dosen Pembimbing II yang turut memberikan bimbingan, arahan, dan saran, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan benar;
7. Ibu Titik Djumiarti, M.Si., selaku dosen wali dan dosen penguji skripsi yang turut memberikan saran perbaikan, sehingga skripsi saya dapat tersusun lebih baik dan benar;
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu-ilmunya selama perkuliahan sehingga dapat menjadi bekal selama penulisan skripsi ini;
9. Seluruh Bapak/Ibu Akademik Fisip yang membantu dalam seluruh kegiatan akademik penulis;
10. Bapak Ahmad Yani, selaku Kepala Desa Kebondowo yang bersedia dalam memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;
11. Bapak Nurbiantoro, selaku Kepala Dusun Kebonbawang dan perwakilan masyarakat yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;
12. Bapak M. Chosim, selaku Kepala Dusun Jambon dan perwakilan masyarakat yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;
13. Bapak Slamet Hariyono, selaku Kepala Dusun Jrasah dan perwakilan masyarakat yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;
14. Ibu Sri Astuti, selaku Kepala Dusun Pundan dan perwakilan masyarakat yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;

15. Ibu Erani, selaku Kepala Dusun Kebonsari dan perwakilan masyarakat yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan skripsi saya;
16. Bapak Agus Dwi Cahyadi, S.T selaku Seksi Pengelolaan Sampah Bidang Pelestarian Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang, yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan penulisan skripsi saya;
17. Bapak Suwignyo, M.T, selaku Kepala Bidang Penataan dan Pengembangan Desa Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang, yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan penulisan skripsi saya;
18. Ibu Ari Setyorini, S.Sos., selaku Sub Koordinator Ekonomi Desa Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang, yang telah bersedia memberikan informasi untuk keperluan penulisan skripsi saya;
19. Kedua orang tua dan keluarga besar penulis yang telah membantu dari segi finansial maupun doa, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
20. Sahabat perkuliahan penulis yang telah bersama dari semester 1 hingga sekarang dan selalu membantu dalam perkuliahan hingga penulisan skripsi, Feny, Sherin, Faranida, Ira, Yashinta, Raura, Irma;
21. Teman-teman satu kelompok bimbingan yang telah membantu selama proses bimbingan penulisan skripsi, Wardah, Amartha, Rian, Laras, dan Gaby;
22. Orang-orang spesial penulis yang selalu memberikan dukungan selama proses penulisan skripsi, Andi Nast, Desty Ramadhanti, Faradinda, dan Anggita.
23. Kucingku tersayang yang sudah meninggal, Winni yang selalu menemani penulis untuk mengerjakan skripsi.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Identifikasi dan Rumusan Masalah .....	19
1.2.1. Identifikasi Masalah .....	19
1.2.2. Rumusan Masalah .....	20
1.3. Tujuan Penelitian .....	20
1.4. Kegunaan Penelitian .....	20
1.4.1. Kegunaan Teoritis .....	20
1.4.2. Kegunaan Praktis .....	21
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	23
1.5.1. Penelitian Terdahulu .....	23
1.5.2. Administrasi Publik .....	35
1.5.3. Paradigma Administrasi Publik .....	39
1.5.4. Manajemen Publik .....	43
1.5.5. Manajemen Lingkungan .....	49
1.5.6. Pemberdayaan Masyarakat .....	53
1.5.7. Konservasi .....	58
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	60
1.7. Metode Penelitian .....	62
1.7.1. Pendekatan Penelitian .....	62

1.7.2. Situs Penelitian .....	63
1.7.3. Subyek Penelitian .....	63
1.7.4. Jenis Data .....	64
1.7.5. Sumber Data .....	64
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data .....	65
1.7.7. Analisis dan Intepretasi Data .....	69
1.7.8. Kualitas Data .....	70
<b>BAB II .....</b>	<b>72</b>
<b>GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>72</b>
2.1. Kecamatan Banyubiru .....	72
2.1.1. Visi dan Misi .....	72
2.1.2. Kondisi Geografis .....	72
2.1.3. Kondisi Demografi .....	73
2.2. Desa Kebondowo .....	75
2.2.1. Kondisi Geografis .....	75
2.2.2. Kondisi Demografis .....	76
2.2.3. Potensi Desa .....	79
2.2.4. Kondisi Kemiskinan .....	84
2.3. Gambaran Umum Danau Rawa Pening .....	84
2.4. Program-program Pemberdayaan Masyarakat sebagai Usaha Konservasi di Desa Kebondowo .....	87
2.5. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang .....	89
2.5.3. Profil .....	89
2.5.4. Visi Misi .....	89
2.5.5. Tugas dan Fungsi .....	90
2.5.6. Struktur Organisasi .....	91
2.6. Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang .....	93
2.6.3. Profil .....	93
2.6.4. Visi Misi .....	93
2.6.5. Tugas dan Fungsi .....	94
2.6.6. Struktur Organisasi .....	94
<b>BAB III .....</b>	<b>95</b>

<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>95</b>
3.1. Manajemen Pemberdayaan Masyarakat di Desa Kebondowo .....	95
3.1.1. Perencanaan.....	96
3.1.2. Pengorganisasian.....	111
3.1.3. Pengarahan .....	121
3.1.4. Permotivasi.....	133
3.1.5. Pengendalian atau Pengawasan.....	139
3.2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemberdayaan Masyarakat sebagai Usaha Konservasi Danau Rawa Pening di Desa Kebondowo .....	150
<b>BAB IV</b> .....	<b>169</b>
<b>PENUTUP</b> .....	<b>169</b>
4.1 Kesimpulan.....	169
4.2 Saran .....	173
<b>Daftar Pustaka</b> .....	<b>176</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>181</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Status Air Danau Rawa Pening.....	9
Tabel 1.2. Penelitian Terdahulu .....	22
Tabel 1.3. Pemberdayaan Masyarakat Danau Rawa Pening.....	15
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Menurut Desa/Kelurahan.....	74
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kecamatan Banyubiru Menurut Kelompok Umur...61	
Tabel 2.4. Penduduk Desa Kebondowo Berdasarkan Kelompok Umur.....	64
Tabel 2.5. Penduduk Desa Kebondowo Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	65
Tabel 2.6. Penduduk Desa Kebondowo Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	66
Tabel 3.2. Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat.....	150

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Persebaran Eceng Gondok Tahun 2001.....	4
Gambar 1.2	Peta Persebaran Eceng Gondok Tahun 2017 .....	5
Gambar 1.3	Peta Desa Kebondowo.....	16
Gambar 2.1	Peta Wilayah Kecamatan Banyubiru.....	60
Gambar 2.2	Potensi Pertanian Desa Kebondowo.....	69
Gambar 2.3	Potensi Pertanian Desa Kebondowo .....	69
Gambar 2.4	Potensi Pertanian Desa Kebondowo.....	69
Gambar 2.5	Potensi Pupuk Organik Kompos di Danau Rawa Pening.....	69
Gambar 2.6	Potensi Eceng Gondok Danau Rawa Pening .....	69
Gambar 2.7	Potensi Perikanan Desa Kebondowo.....	69
Gambar 2.8	Peta Danau Rawa Pening .....	72
Gambar 2.9	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup .....	79
Gambar 2.10	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat.....	82
Gambar 3.1	Laporan APBDes Kebondowo 2019 .....	113
Gambar 3.2	APBDes Desa Kebondowo Tahun Anggaran 2019.....	157