



**EVALUASI PROGRAM PENCEGAHAN PENULARAN HIV  
DARI IBU KE ANAK DI PUSKESMAS BOGOR TIMUR  
KECAMATAN BOGOR TIMUR KOTA BOGOR**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**ZIYAN CAPELLA AMALIA**

**14020118140085**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembalang Semarang Kode Pos 50275  
Telepon/Faksimile (024) 7485407  
Laman: www.fisip.undip.ac.id  
Pos-el: fisip[at]undip.ac.id

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ziyen Capella Amalia
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140085
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bekasi / 13 Juni 2000
4. Departemen / Program Studi : S1 Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Bunga Verbena 2 No. 11 Taman Andalusia, Kabupaten Bogor

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / ~~TA~~) yang saya tulis berjudul :  
**Evaluasi Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 8 Desember 2022

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum.  
NIP. 196008191990011001

Pembuat Pernyataan,

Ziyen Capella Amalia  
14020118140085

Ketua Program Studi

Dra. Maesaroh, M.Si  
196612221993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor  
Nama Penyusuna : Ziyah Capella Amalia  
Departemen : Administrasi Publik

Semarang, 27 Desember 2022

Dekan

Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan

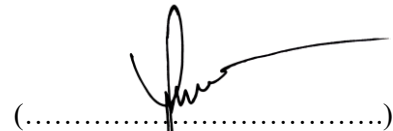


Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing

1. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum.
2. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA



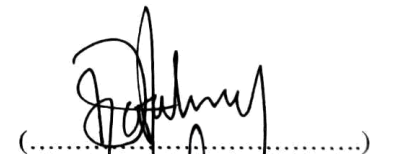
(.....)



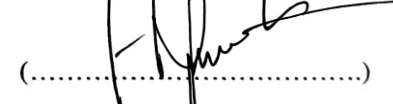
(.....)

### Dosen Penguji

1. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si
2. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum.
3. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA



(.....)



(.....)



(.....)

## **MOTTO**

Success is not final, failure is not fatal: it is the courage  
to continue that counts.

- Winston Churchill

Without knowledge, skill cannot be focused. Without skill, strength cannot be  
brought to bear, and without strength knowledge may not be applied.

- Alexander the Great

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Saya persembahkan penulisan skripsi ini dengan rasa hormat dan kerendahan hati kepada:

1. Keluarga saya khususnya untuk kedua orang tua yang senantiasa selalu memberikan doa, dukungan, dan saran.
2. Sahabat, teman-teman, dan orang-orang di sekitar saya yang telah membantu, memberikan dukungan, saran, dan semangat selama proses penyusunan skripsi.
3. Beberapa orang lainnya yang telah memberikan semangat dan mengingatkan untuk selalu bahagia.
4. Almamater.

# **EVALUASI PROGRAM PENCEGAHAN PENULARAN HIV DARI IBU KE DI PUSKESMAS BOGOR TIMUR KECAMATAN BOGOR TIMUR KOTA BOGOR**

## **ABSTRAK**

Saat ini penyebaran HIV-AIDS telah sampai kepada kelompok ibu rumah tangga dan bayi yang merupakan bukan bagian dari populasi kunci. Lebih dari 90% kasus anak terinfeksi HIV ditularkan dari ibu HIV. Pada saat pemberian makanan dengan ASI eksklusif risiko penularan HIV ke anak mencapai 20%. Upaya pemerintah menangani penularan HIV dari ibu ke anak melalui tata laksana pemberian makanan bagi bayi atau anak dalam program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak (PPIA). Kecamatan Bogor Timur menjadi salah satu wilayah yang memiliki jumlah kasus HIV-AIDS termasuk jumlah kasus HIV pada ibu rumah tangga yang cukup tinggi. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis pelaksanaan tata laksana pemberian makanan bagi bayi atau anak pada program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang digunakan wawancara, observasi, serta dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa petugas pelaksana di Puskesmas Bogor Timur memberikan arahan kepada ibu dengan HIV untuk memberikan makanan kepada bayinya sesuai dengan Peraturan Menteri Kesehatan No. 51 Tahun 2013 tentang Pedoman Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak berupa susu formula tanpa adanya *mixed feeding*. Kemudian, terdapat beberapa aspek yang menghambat pelaksanaan tata laksana pemberian makanan bagi bayi atau anak di Puskesmas Bogor Timur, yakni: tidak memberikan materi KIE atau brosur untuk dibawa pulang, bidan kurang terlibat dalam pelaksanaan program, rendahnya pengetahuan terkait HIV-AIDS, kurangnya dukungan dari pihak keluarga, serta ibu dengan HIV masih mengalami stigma dan diskriminasi khususnya di lingkungan tempat tinggal. Dengan demikian, dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan tata laksana pemberian makanan bagi bayi atau anak di Puskesmas Bogor Timur masih belum berjalan optimal. Rekomendasi yang dapat diberikan pada penelitian adalah perlu adanya sosialisasi untuk menghilangkan stigma dan diskriminasi; penyediaan materi KIE atau brosur untuk dibawa pulang; pelatihan lebih lanjut untuk bidan dalam mengikuti program; diperlukan keterlibatan secara aktif klinik KIA; dan pemberian edukasi rinci kepada para ODHA yang telah menikah mengenai penularan HIV ke bayi.

**Kata Kunci: Evaluasi, HIV-AIDS, Program PPIA, Tata Laksana Pemberian Makanan Bagi Bayi atau Anak**

**EVALUATION OF PREVENTION MOTHER TO CHILD TRANSMISSION  
PROGRAM AT EAST BOGOR PUBLIC HEALTH CENTER, EAST BOGOR  
SUB-DISTRICT, BOGOR CITY**

**ABSTRACT**

*Currently, the spread of HIV-AIDS has reached housewives and infants who aren't part of the key population. More than 90% of cases of children infected with HIV are transmitted through HIV mothers. During breastfeeding, the risk of HIV transmission to children is 20%. The government's efforts to deal with the transmission of HIV from mother to child are through the procedure of feeding infants or children in the Prevention of Mother to Child Transmission program (PMTCT). East Bogor sub-district is one of the areas that has a high number of HIV-AIDS cases, including the number of HIV cases among housewives. This research aims to analyze the procedure for feeding infants or children in the PMTCT program at the East Bogor Public Health Center, East Bogor Sub-District, Bogor City. This research used a qualitative descriptive method with data collection techniques used interviews, observation, and documentation. It came out with the result that these implementing officers at the East Bogor Public Health Center gave directions to mothers with HIV to provide food to their babies in accordance with Minister of Health Regulation Number 51 of 2013 concerning Prevention of HIV Transmission from Mother to Child Guidelines in the form of formula milk without mixed feeding. Then, there are several aspects that hinder the implementation of the procedure of feeding infants or children at the East Bogor Public Health Center, namely: not providing CIE materials or brochures that may be taken home, midwives are less involved in the program, low knowledge regarding HIV-AIDS, a lack of support from family members, and there's still stigma and discrimination experienced by mothers with HIV, especially in the neighborhood. Thus, it can be concluded that the procedure for feeding infants or children at the East Bogor Public Health Center is still not optimal. Recommendations that can be given from this research are: the need for socialization to abolish stigma and discrimination; the provision of CIE materials or brochures that may be taken home; further training for midwives to participate in the program; active involvement of the MCH clinic is required; and providing detailed education to married PWHA about HIV transmission to infants.*

**Keywords: Evaluation, HIV-AIDS, PMTCT Program, Prosedure of Feeding for Infants or Children**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah serta rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Evaluasi Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor" dengan lancar dan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan hingga akhir tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak. Maka dari itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hardi Warsono, MTP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik.
3. Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
4. Dr. Drs. Budi Puspo, Priyadi M.Hum., selaku dosen pembimbing I yang dengan sabar membimbing, memberikan arahan, dan masukan sehingga skripsi ini dapat selesai.
5. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA selaku Pembimbing II yang telah memberi masukan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi.
6. Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si selaku dosen wali sekaligus dosen penguji atas segala dukungan dan masukan yang diberikan kepada penulis.
7. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik selama masa perkuliahan telah memberikan berbagai ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
8. Dokter Iska B. Simulingga sebagai penanggung jawab HIV-AIDS di Puskesmas Bogor Timur yang telah membantu.
9. Candra Gunawan S. sebagai relawan HIV-AIDS yang telah membantu



penulis selama melakukan penelitian di Puskesmas Bogor Timur.

10. Seluruh petugas Puskesmas Bogor Timur di Kota Bogor yang telah bersedia dan membantu peneliti untuk melakukan penelitian.
11. Dinas Kesehatan Kota Bogor yang telah memberikan izin melakukan penelitian dan bersedia memberikan informasi serta data untuk skripsi penulis.
12. Seluruh informan pada penelitian ini yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan segala informasi yang dibutuhkan penulis.
13. Sahabat saya Oktavina, Herlina, Tritanti, Fadiya, Andini, Sistia, dan Raihana yang selalu berusaha mendukung, menghibur, memberikan motivasi, dan membantu selama penyusunan skripsi ini.
14. Para pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini

Demikian skripsi ini yang disusun oleh penulis. Skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan penulis dari pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 27 Desember 2022

Penulis

Ziyan Capella Amalia

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Kegunaan Penelitian.....	14
1.4.1 Kegunaan Teoritis .....	14
1.4.2 Kegunaan Praktis .....	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	15
1.5.2 Administrasi Publik.....	20
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik.....	22

1.5.4 Kebijakan Publik.....	23
1.5.5 Evaluasi Kebijakan Publik.....	25
1.5.5.1 Evaluasi Program.....	27
1.5.5.2 Pendekatan Evaluasi Kebijakan Publik.....	27
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	28
1.7 Argumen Penelitian.....	32
1.8 Metode Penelitian.....	33
1.8.1 Tipe Penelitian.....	34
1.8.2 Situs Penelitian.....	35
1.8.3 Fokus Penelitian.....	35
1.8.4 Subjek Penelitian.....	36
1.8.5 Jenis Data.....	37
1.8.6 Sumber Data.....	37
1.8.7 Teknik Pengumpulan Data.....	38
1.8.8 Analisis dan Interpretasi Data.....	40
1.8.9 Kualitas Data ( <i>goodness criteria</i> ).....	41
<b>BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
2.1 Gambaran Umum Kota Bogor.....	42
2.4 HIV-AIDS.....	50
2.4.1 Kasus Positif HIV-AIDS di Kota Bogor.....	52
2.5 HIV Pada Ibu dan Anak.....	55
2.6 Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak (PPIA).....	57
2.6.1 Tata Laksana Pemberian Makanan Bagi Bayi atau Anak.....	59
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....</b>	<b>62</b>
3.1 Profil Informan.....	62

3.2 Evaluasi Tata Laksana Pemberian Makanan Bagi Bayi atau Anak Pada Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor.....	63
3.2.1 Deskripsi Pelaksanaan Program .....	64
3.2.2 Analisis Proses yang Berlangsung pada Program.....	68
3.2.3 Deskripsi Berbagai Tipe Peserta dan Berbagai Jenis Partisipasi .....	89
3.2.4 Deskripsi Mengenai Bagaimana Program telah Mempengaruhi Peserta.....	95
3.2.5 Perubahan yang Teramati.....	97
3.2.6 Analisis Kekuatan dan Kelemahan Program.....	100
3.2.6.1 Kekuatan Program.....	101
3.2.6.2 Kelemahan Program.....	107
3.3 Tata Laksana Pemberian Makanan Bagi Bayi atau Anak Pada Program Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak di Puskesmas Bogor Timur Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor.....	119
3.3.1 Aspek Kekuatan dan Kelemahan Program .....	130
3.3.1.1 Aspek Kekuatan .....	131
3.3.1.2 Aspek Kelemahan .....	133
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>138</b>
4.1 Kesimpulan .....	138
4.2 Saran .....	140
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>143</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>150</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Jumlah Kasus HIV-AIDS yang Dilaporkan Berdasarkan Provinsi Tahun 1987-20202.....	4
Tabel 1. 2 Distribusi Penemuan Kasus Positif HIV Menurut Kecamatan di Kota Bogor Tahun 2019-2021.....	7
Tabel 2. 1 Waktu dan Risiko Penularan HIV dari Ibu ke Anak.....	56
Tabel 3. 1 Daftar Informan Penelitian.....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Orang yang Tinggal Bersama HIV, Terinfeksi HIV dan Meninggal Karena HIV .....	2
Gambar 1. 2 Jumlah Kasus HIV-AIDS Positif yang Dilaporkan Tahun 2013-2020 .....	3
Gambar 1. 3 Kasus Positif di Jawa Barat Tahun 2019.....	5
Gambar 1. 4 Jumlah Kasus Positif HIV-AIDS di Kota Bogor Tahun 2014-2020..	6
Gambar 1. 5 Jumlah Ibu Hamil Positif HIV di Kota Bogor Tahun 2014-2019....	11
Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kota Bogor.....	42
Gambar 2. 2 Puskesmas Bogor Timur .....	47
Gambar 2. 3 Persentase Kasus Positif HIV-AIDS Berdasarkan Jenis Kelamin di Kota Bogor Tahun 2019 .....	51
Gambar 2. 4 Jumlah Kasus Positif HIV Berdasarkan Kelompok Umur di Kota Bogor Tahun 2019 .....	52
Gambar 3. 1 Tempat Pencegahan dan Penanggulangan HIV-AIDS di Puskesmas Bogor Timur .....	65
Gambar 3. 2 Persentase Risiko Penularan HIV dari Ibu ke Bayi atau Anak .....	67
Gambar 3. 3 Ruang VCT Puskesmas Bogor Timur.....	73
Gambar 3. 4 Materi KIE Lembar Balik Program PPIA di Puskesmas Bogor Timur .....	76
Gambar 3. 5 Materi Tata Laksana Pemberian Makanan Bagi Bayi atau Anak dalam Materi KIE untuk Program PPIA.....	77
Gambar 3. 6 Persediaan Terapi ARV untuk ODHA dan Profilaksis untuk Bayi di Puskesmas Bogor Timur .....	85
Gambar 3. 7 Alur Proses Ibu Hamil dan Petugas Pelaksana Pada Pilar ke 3 dan 4 dalam PPIA .....	90
Gambar 3. 8 Partisipasi Para Kader HIV-AIDS di Kecamatan Bogor Timur Kota Bogor.....	94
Gambar 3. 9 Proses Pemberian Bantuan Kepada Ibu dengan HIV di Puskesmas Bogor Timur.....	102
Gambar 3. 10 Situs Web Guebisa.org.....	106

Gambar 3. 11 Jenis Imunisasi Dasar dan Kelompok Sasaran.....	123
Gambar 3. 12 Kader WPA (Warga Peduli AIDS) Kecamatan Bogor Timur .....	127
Gambar 3. 13 Form Petunjuk Minum Obat untuk Pasien HIV-AIDS .....	129

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Penelitian Terdahulu.....	150
Lampiran 2 Panduan Wawancara.....	160
Lampiran 3 Transkrip Wawancara .....	164
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	184
Lampiran 5 Surat Telah Melaksanakan Penelitian .....	189