



**EFEKTIVITAS PROGRAM JOGO TONGGO SEBAGAI STRATEGI  
MEMBANGUN KETAHANAN PANGAN DI TENGAH BENCANA  
PANDEMI COVID – 19 DI DESA PEKALONGAN KECAMATAN  
WINONG KABUPATEN PATI**

**Skripsi**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**RISMA WIKI HAMIDAH**

**14010118120026**

**Departemen Politik Dan Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Semarang**

**2023**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risma Wiki Hamidah

NIM : 14010118120026

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Alamat : Desa Tegalombo, RT 02/01, Kecamatan Dukuhseti, Kabupaten Pati

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul: **Efektivitas Program Jogo Tonggo Sebagai Strategi Membangun Ketahanan Pangan Di Tengah Bencana Pandemi Covid – 19 Di Desa Pekalongan Kecamatan Winong Kabupaten Pati**

adalah benar - benar hasil karya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 15 Juni 2023

Pembuat Pernyataan,



Risma Wiki Hamidah

NIM 14010118120026

## PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Program Jogo Tonggo Sebagai Strategi  
Membangun Ketahanan Pangan Di Tengah Bencana  
Pandemi Covid - 19 Di Desa Pekalongan Kecamatan  
Winong Kabupaten Pati

Nama Penyusun : Risma Wiki Hamidah

Departemen : Politik dan Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata 1**

Semarang, 15 Juni 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hadi Warsono, M.T.  
NIP. 196408271990011001


Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Puji Astuti, M.Si

(.....)

2. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si

(.....)

Dosen Penguji:


3. Dra. Puji Astuti, M.Si

(.....)

4. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si

(.....)

5. Neny Marlina, S.IP., MA

(.....)

## **MOTTO**

“Teruslah berjalan meskipun tertatih – tatih”

“Takdir terbaik adalah takdir yang kamu jalani saat ini, hadiah terbaik adalah apa yang kamu miliki”

“Sembunyikan prosesmu, tunjukkan hasilmu”

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan Rahmat Allah yang Maha Kuasa, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua penulis, Ibu Suparmi dan Bapak Sudi Weko yang selalu mendukung dalam segala hal.
2. Adik penulis yang selalu mendukung dan menghibur meskipun penulis, Haris Weka Saputra.
3. Teman – teman seperjuangan, Aldila Rizky Aga yang memotivasi karena telah lulus terlebih dahulu, dan Rifka Trisni Nuraini yang telah memberikan kesempatan tinggal gratis.
4. Seluruh pihak yang turut serta membantu penulis menyelesaikan skripsi.
5. Dan, Seluruh pihak yang mengharapakan saya lulus.

**EFEKTIVITAS PROGRAM JOGO TONGGO SEBAGAI STRATEGI  
MEMBANGUN KETAHANAN PANGAN DI TENGAH BENCANA  
PANDEMI COVID – 19 DI DESA PEKALONGAN KECAMATAN  
WINONG KABUPATEN PATI**

**Abstrak**

Pangan merupakan kebutuhan dasar bagi setiap manusia. Penelitian ini dilatarbelakangi permasalahan pandemi Covid – 19 yang berdampak pada pengangguran, penurunan pendapatan, dan kelangkaan pangan. Hal tersebut menjadi lemahnya ketahanan pangan. Ketahanan pangan nasional dimulai dengan penguatan ketahanan pangan di level terbawah, yaitu rumah tangga. Untuk mengatasi hal tersebut, Ganjar Pranowo sebagai Ketua Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid – 19 Daerah Jawa Tengah menginstruksikan pembentukan Satgas Jogo Tonggo sebagai upaya percepatan dan penanggulangan Covid – 19 berbasis pemberdayaan masyarakat tingkat RW. Penelitian ini bertujuan untuk mengukur efektivitas Program Jogo Tonggo dalam meningkatkan ketahanan pangan di Desa Pekalongan Kecamatan Winong Kabupaten Pati. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, dengan menggunakan teori *disaster resilience* (ketahanan bencana), pemberdayaan masyarakat, dan efektivitas program. Hasil penelitian menunjukkan masyarakat Desa Pekalongan memiliki kapasitas adaptif yang tinggi dalam menghadapi bencana Covid – 19. Program Jogo Tonggo yang berbasis pemberdayaan masyarakat berfungsi sebagai proses pemberian daya kepada masyarakat untuk dapat mandiri dan siap menghadapi bencana pandemi Covid – 19. Keberhasilan pelaksanaan Program Jogo Tonggo di Desa Pekalongan diukur melalui seberapa efektif program tersebut mampu meningkatkan ketahanan pangan di desa Pekalongan. Hasilnya Jogo Tonggo dalam memberdayakan masyarakat Desa Pekalongan berhasil meningkatkan kesadaran masyarakat untuk meningkatkan ketahanan pangan yang melalui kegiatan yang difokuskan pada jaring pengaman ekonomi, yaitu meliputi: pemanfaatan pekarangan rumah, stimulus bantuan dari pemerintah, bantuan swadaya masyarakat, dan Padat Karya Tunai Desa. Jogo Tonggo efektif meningkatkan ketahanan pangan di Desa Pekalongan, keberhasilan ini didorong oleh sumberdaya manusia yang siap, serta rasa percaya dan saling memiliki yang dimiliki oleh Warga Desa Pekalongan.

Kata kunci: Jogo Tonggo, Pemberdayaan, Ketahanan Pangan, Efektivitas

**THE EFFECTIVENESS OF THE JOGO TONGGO PROGRAM AS A  
STRATEGY FOR BUILDING FOOD SECURITY IN THE MIDDLE OF THE  
COVID-19 PANDEMI DISASTER IN PEKALONGAN VILLAGE, WINONG  
DISTRICT, PATI REGENCY**

***Abstract***

*Food is a basic need for every human being. This research is motivated by the problem of the Covid - 19 pandemic which has an impact on unemployment, decreased income, and food scarcity. This makes food security weak. National food security starts with strengthening food security at the lowest level, namely households. To overcome this, Ganjar Pranowo as Chair of the Task Force for the Acceleration of Handling Covid - 19 for the Central Java Region instructed the formation of the Jogo Tonggo Task Force as an effort to accelerate and control Covid - 19 based on community empowerment at the RW level. This study aims to measure the effectiveness of the Jogo Tonggo Program in increasing food security in Pekalongan Village, Winong District, Pati Regency. This study uses descriptive qualitative methods, using the theory of disaster resilience, community empowerment, and program effectiveness. The results of the study show that the people of Pekalongan Village have high adaptive capacity in dealing with the Covid - 19 disaster. The community empowerment-based Jogo Tonggo program functions as a process of empowering the community to be independent and ready to face the Covid - 19 pandemic disaster. The successful implementation of the Jogo Tonggo Program in Pekalongan village is measured by how effective the program is in increasing food security in Pekalongan village. As a result, Jogo Tonggo in empowering the people of Pekalongan Village succeeded in increasing public awareness to increase food security through activities focused on economic safety nets, which included: the use of yards, stimulus assistance from the government, community self-help assistance, and Village Cash Work Intensive. Jogo Tonggo has effectively increased food security in Pekalongan Village, this success has been driven by ready human resources, as well as the sense of trust and mutual belonging that Pekalongan Village residents have.*

*Keywords: Jogo Tonggo, Empowerment, Food Security, Effectiveness*

# DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>Abstrak</b> .....	vi
<i>Abstract</i> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. LATAR BELAKANG .....	1
1.2. RUMUSAN MASALAH .....	7
1.3. TUJUAN PENELITIAN .....	7
1.4. MANFAAT PENELITIAN .....	7
1.4.1. MANFAAT TEORETIS.....	7
1.4.2. MANFAAT PRAKTIS .....	8
1.4. PENELITIAN TERDAHULU .....	8
1.5. LANDASAN TEORI.....	12
1.5.1. Disaster Resilience .....	12
1.5.2. Pemberdayaan Masyarakat .....	15
1.5.3. Efektivitas Program .....	20
1.6. OPERASIONAL KONSEP .....	21
1.7. METODE PENELITIAN .....	22
1.7.1. Tipe Penelitian .....	22
1.7.2. Situs Penelitian .....	23
1.7.3. Subjek Penelitian .....	23
1.7.4. Jenis Data.....	24
1.7.5. Sumber Data .....	24
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data .....	24
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	25



1.7.8. Kualitas Data .....	28
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>29</b>
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Pati .....	29
2.1.1. Kondisi Geografis .....	29
2.1.2. Administratif .....	30
2.1. Gambaran Desa Pekalongan .....	33
2.2. Kondisi Demografi Desa Pekalongan .....	36
2.2.1. Potensi SDM (Sumberdaya Manusia) .....	36
2.3. Kondisi Sosial, Budaya, dan Pendidikan .....	36
2.3.1. Potensi Mata Pencarian Pokok .....	37
2.3.2. Potensi Lembaga Pendidikan .....	37
2.3.3. Potensi Sarana Kesehatan .....	38
2.3.4. Potensi Kelembagaan Desa Pekalongan .....	39
2.4. Gambaran Umum Program <i>Jogo Tonggo</i> Di Desa Pekalongan Kecamatan Winong Kabupaten Pati .....	39
2.5. Sumber Dana .....	44
2.6. Fasilitator Kebijakan .....	44
2.7. Implementor Program <i>Jogo Tonggo</i> Di Desa Pekalongan .....	45
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
3.1. <i>Jogo Tonggo</i> sebagai Eskalasi Kapasitas Adaptasi Masyarakat terhadap Covid-19 .....	46
3.2. <i>Jogo Tonggo</i> dalam Memberdayakan Masyarakat Desa Pekalongan .....	57
3.3. Efektivitas Program <i>Jogo Tonggo</i> di Desa Pekalongan .....	80
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>95</b>
4.1. KESIMPULAN .....	95
4.2. SARAN .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>97</b>

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan karunia dan hidayah-Nya kepada saya, untuk saya bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“Efektivitas Program Jogo Tonggo Sebagai Strategi Membangun Ketahanan Pangan Di Tengah Bencana Pandemi Covid – 19 di Desa Pekalongan Kecamatan Winong Kabupaten Pati”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian menuju proses penyelesaian Pendidikan Strata 1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Adapun dalam penyusunan penelitian skripsi ini, banyak suka maupun duka yang dihadapi. Untuk itu, penulis menyadari dalam penyusunan penelitian skripsi tidak lepas dari bimbingan, arahan, semangat maupun bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Ucapan terima kasih ditujukan kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kemudahan dan kelancaran kepada penulis.
2. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Sudi Weko dan Ibu Suparmi yang selalu memberikan dukungan, kekuatan, do'a yang tiada hentinya kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

5. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Bapak Wijayanto, S,IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
7. Ibu Dra. Puji Astuti, M. Si selaku dosen wali dan dosen pembimbing penulis yang selalu memberikan dukungan, bimbingan, arahan maupun kekuatan serta segala informasi terkait perkuliahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan dan kelancaran.
8. Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan, dan kelancaran.
9. Bapak Faisal Akhyar selaku Kaur Administrasi Desa Pekalongan yang telah bersedia menjadi narasumber, mengizinkan dan memberikan fasilitas untuk menghimpun berbagai macam data serta memberikan dukungan, semangat untuk penulis.
10. Ibu Siti Mahmudah dari Dinas Dispermades Kabupaten Pati, yang telah bersedia menjadi narasumber, mengizinkan dan memberikan fasilitas untuk menghimpun berbagai macam data serta memberikan dukungan, semangat untuk penulis.
11. Ibu Syarifatul Ulfa, Bapak Ahmad Soleh, Bapak Sholikul Huda, Ibu Weny Ria Apriani, Bapak Budi Hartono, dan Mas FN, yang telah bersedia menjadi narasumber, mengizinkan dan memberikan fasilitas untuk menghimpun berbagai macam data serta memberikan dukungan, semangat untuk penulis.

12. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
13. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Ilmu Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Semarang, 15 Juni 2023

Penulis

Risma Wiki Hamidah

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 2.2 Data Luas daerah Kabupaten Pati .....	32
Tabel 2.3 Pembagian Wilayah Desa Pekalongan.....	34
Tabel 2.4 Komposisi penduduk Desa Pekalongan berdasarkan jenis kelamin .....	36
Tabel 2.5 Komposisi penduduk berdasarkan mata pencarian .....	37
Tabel 2.6 Jumlah sarana pendidikan di Desa Pekalongan .....	38
Tabel 2.7 Sarana kesehatan di Desa Pekalongan .....	38
Tabel 2.8 Potensi Kelembagaan Desa Pekalongan .....	39
Tabel 3.9. Data Warga Mengikuti Padat Karya Tunai Desa.....	66
Tabel 3.10. Data Penerima Bantuan Tahun 2020 .....	71
Tabel 3.11. Perbedaan bantuan yang diterima warga Desa Pekalongan.....	86
Tabel 3.12. Urutan Kebijakan Pembentukan Satgas Jogo Tonggo.....	88

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Kasus Covid-19 di Indonesia .....	1
Gambar 1.2. Grafik Ekonomi Indonesia .....	3
Gambar 2.3 Gambaran Peta Geografis Kabupaten Pati .....	29
Gambar 2.4 Peta Desa Pekalongan .....	34
Gambar 2.5 Struktur Organisasi Satgas Jogo Tonggo Desa Pekalongan.....	41
Gambar 2.6 Prinsip Kerja Satgas Jogo Tonggo .....	44
Gambar 1.7. Pemanfaatan Lahan Pekarangan Rumah .....	53
Gambar 3.8. Laman Resmi Facebook Desa Pekalongan .....	57
Gambar 3.9. Alur Penanganan dan Pengendalian Covid – 19 .....	60
Gambar 3.10. Jadwal Pemberi Bantuan Pemenuhan Kebutuhan .....	65
Gambar 3.11. Pelaksanaan Padat Karya Tunai Desa .....	66
Gambar 3.12. Kegiatan Ronda Warga Desa Pekalongan Sekaligus Sosialisasi untuk Menghindari Kerumunan .....	68
Gambar 3.13. Suasana Kerja Bakti wujud Gotong Royong.....	69
Gambar 3.14. Pertemuan Penyiapan Data Pilah untuk Penerima Bantuan Terdampak Covid - 19 .....	70
Gambar 3.15. Inovasi Hiburan.....	72
Gambar 3.16. Alur Penanganan Warga Terkonfirmasi Covid – 19 .....	84
Gambar 3.17. Data Pilah Calon Penerima Bantuan .....	90

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol
- Lampiran 2 : Surat Izin Penelitian dari Desa Pekalongan
- Lampiran 3 : Data Pasien Terkonfirmasi Covid – 19 Desa Pekalongan  
Kecamatan Winong
- Lampiran 4 : Transkrip Wawancara
- Lampiran 5 : Dokumentasi Wawancara