



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING DI
KABUPATEN LOMBOK TIMUR**

**(STUDI KASUS DI DESA LENEK DUREN KECAMATAN
LENEK)**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Putri Wididiati

NIM. 14020118120004

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2022

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Putri Wididiati
Nomor Induk Mahasiswa : 14020118120004
Tempat/Tanggal Lahir : Kananga, 13 September 2000
Departemen / Program Studi : S-1 Administrasi Publik
Alamat : RT 007/ RW 003 Desa Kananga Kec.
Bolo Kab. Bima

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul : Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek).


Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat dari kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.


Semarang, 14 September 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT.
Ketua Program Studi

Pembuat Pernyataan


Putri Wididiati


Dra. Maesaroh, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di
Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa
Lenek Duren Kecamatan Lenek)

Nama Penyusun : Putri Widiati

NIM : 14020118120004

Program Studi : S1 – Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I

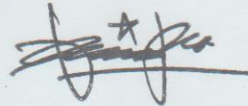
Semarang, 23 September 2022

Dekan,



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T
NIP. 19640827199001101

Wakil Dekan I,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol Admin
NIP. 196908221994031003

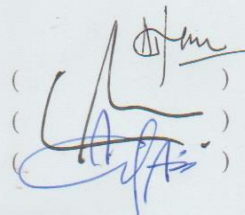
Dosen Pembimbing :

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
2. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si.



Dosen Penguji :

1. Dra. Dyah Hariani, M.M
2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
3. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si.



MOTTO

“Keberhasilan adalah buah dari doa orang tua”

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

- QS. Al-Baqarah : 286 -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk Mama, Dae, dan Adik tercinta yang selalu memberikan dorongan, dukungan, nasihat, kasih sayang, materiil serta doa yang tidak terhingga untuk saya.

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING DI
KABUPATEN LOMBOK TIMUR (STUDI KASUS DI DESA LENEK
DUREN KECAMATAN LENEK)**

ABSTRAK

Penanganan stunting di Kabupaten Lombok Timur merupakan amanat dari Peraturan Bupati Nomor 48 Tahun 2019 tentang Perubahan atas Peraturan Bupati Nomor 31 Tahun 2017 tentang Penurunan Stunting. Jumlah balita stunting yang cukup tinggi membuahakan lokus desa stunting yang ditetapkan berdasarkan jumlah balita stunting. Desa Lenek Duren menjadi salah satu desa lokus sebagai prioritas penanganan stunting di Kabupaten Lombok Timur. Implementasi kebijakan penanganan stunting telah dilakukan melalui berbagai upaya namun angka stunting masih cukup tinggi. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan penanganan stunting dan faktor penghambat dalam implementasi kebijakan tersebut. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan sumber data diperoleh melalui sumber primer dan sumber sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi terkait permasalahan stunting di Kab. Lombok Timur. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanganan stunting di Kabupaten Lombok Timur dengan lokus desa Lenek Duren telah berjalan dengan baik dalam pelaksanaan program dan pendanaannya. Faktor-faktor yang menghambat implementasi kebijakan ini yaitu kapasitas SDM dan kualitas kader, komunikasi, disposisi, kapasitas kebijakan dalam membangun proses implementasi serta terdapat variabel lingkungannya. Peneliti menyarankan untuk meningkatkan kuantitas dan kualitas SDM, membangun komunikasi, dan membangun infrastruktur yang memadai bagi masyarakat.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Stunting, Faktor Penghambat

**IMPLEMENTATION OF STUNTING POLICY IN LOMBOK TIMUR
DISTRICT (CASE STUDY IN LENEK DUREN VILLAGE DISTRICT
LENEK)**

ABSTRACT

Stunting handling in East Lombok Regency is a mandate from Regent Regulation Number 48 of 2019 concerning Amendments to Regent's Regulation Number 31 of 2017 concerning Stunting Reduction. The number of stunting toddlers in East Lombok Regency which is quite high has resulted in a stunting village locus which is determined based on the number of stunting toddlers. Lenek Duren Village is one of the locus villages as a priority for stunting handling in East Lombok Regency. The implementation of stunting handling policies has been carried out through various efforts, but the stunting rate is still quite high. This study aims to describe the implementation of stunting handling policies and the inhibiting factors in implementing these policies. This type of research is descriptive qualitative with data sources obtained through primary and secondary sources. Data collection techniques were carried out through observation, interviews and documentation related to stunting problems in Kab. East Lombok. The results of this study indicate that the implementation of stunting management policies in East Lombok Regency with the village locus of Lenek Duren has gone well in program implementation and the funding. The factors that hinder the implementation of this policy are the capacity of human resources and the quality of cadres, communication, disposition, policy capacity in building the implementation process and there are environmental variables. Researchers suggest to increasing the quantity and quality of human resources, building communication, and building adequate infrastructure for the community.

Keywords: Policy Implementation, Stunting, Inhibiting Factors

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan petunjuk, rahmat dan hidayah – Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek)”** ini dengan sistematika yang baik. Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, arahan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T selaku Dosen Pembimbing Skripsi pertama yang telah memberikan motivasi dan arahan serta ilmu yang bermanfaat kepada peneliti agar menjadi mahasiswa yang bertanggung jawab, sopan dan jujur.
5. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi kedua yang telah memberikan motivasi dan arahan serta ilmu yang bermanfaat kepada peneliti agar menjadi mahasiswa yang baik, teliti, dan jujur.
6. Ibu Dra. Dyah Hariani, M.M selaku dosen wali yang mendukung dan memberikan arahan dan bimbingan selama perkuliahan ini.

7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi peneliti.
8. Seluruh staf akademik dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah bekerja keras.
9. Semua pihak yang membantu dalam penelitian ini khususnya Dinas Kesehatan Kab. Lombok Timur, Bappeda Kab. Lombok Timur, Dinas PMD Kab. Lombok Timur, Kecamatan Lenek, Desa Lenek Duren serta Masyarakat Desa Lenek Duren pada umumnya yang telah berbagi informasi dan meluangkan waktunya selama penelitian peneliti.
10. Kedua orang tua peneliti yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tiada henti terhadap peneliti sampai bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Adik satu-satunya peneliti yang selalu memberikan dukungan dan doa terbaik kepada peneliti.
12. Sahabat-sahabat saya Nanda Mutmainah, Nurul Mardiyati, Muizzatun Ihsani, Nurul Fauziah, Atun Fitratunnisa, Rohyatul Ainun Fitrah Amry dan Inna Isnaniah yang selalu menjadi support system terbaik selama pengerjaan skripsi ini.
13. Keponakan peneliti yaitu Yufa Nurafaf, Ahmad Hisyam, Fadiya Syafiqa, Putri Hidayani, M. Athar Syaqqib, M. Minhazul Ahkam, Helmi Yaqhdan, Nur Aqifa, yang selalu memberikan keceriaan kepada peneliti serta keluarga besar peneliti yang selalu mendukung peneliti secara moral dan materiil sampai pada penyelesaian skripsi ini.
14. Teman-teman saya Vivi Rahma Nur Cahyani, Febriani, Ananda Setya Ningsih, Agnes Aprilia Rahmawati yang selalu mendorong saya dan mendengarkan keluh kesah selama pengerjaan skripsi ini, teman-teman seperbimbingan yang selalu mendukung serta teman-teman Divisi Kesehatan HIMPS 2019 (Mba Sekar, Mba Jul, Mas Vicky, Mba Al, Ara, Sati, Panji, Fadiya, Asti dan Febi) yang telah memotivasi peneliti sampai sekarang.

15. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Angkatan 2018.
16. Teman-teman peneliti yang membantu peneliti di tanah rantauan sampai sekarang Amal, Eko, Yuyun, Faris, Ka Feti, Ayu dan lain-lain.
17. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut membantu dan memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna dikarenakan keterbatasan kemampuan peneliti sehingga membutuhkan masukan dan sara dari berbagai pihak untuk mencapai kesempurnaan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti dan pembaca.

Semarang, September 2022

Penulis

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Kegunaan Penelitian.....	19
1.4.1 Kegunaan Teoritis	19
1.4.2 Kegunaan Praktis	19
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	20
1.5.1 Penelitian Terdahulu	20
1.5.2 Administrasi Publik.....	27
1.5.3 Kebijakan Publik.....	32
1.5.4 Proses Kebijakan Publik	33
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik	35
1.5.6 Stunting	38
1.5.7 Penanganan Stunting.....	40
1.6 Operasionalisasi Konsep	41
1.7 Argumen Penelitian.....	44
1.8 Metode Penelitian.....	45
1.8.1 Tipe Penelitian	45

1.8.2	Situs Penelitian.....	46
1.8.3	Subjek Penelitian.....	46
1.8.4	Jenis Data	47
1.8.5	Sumber Data.....	47
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	48
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	49
1.8.8	Kualitas Data.....	50
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN		52
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Lombok Timur	52
2.1.1	Kondisi Geografis Kabupaten Lombok Timur	53
2.1.2	Kondisi Kependudukan Kabupaten Lombok Timur	54
2.2	Gambaran Umum Kecamatan Lenek	56
2.2.1	Kependudukan Kecamatan Lenek.....	57
2.3	Gambaran Umum Desa Lenek Duren	58
2.3.1	Kondisi Geografis Desa Lenek Duren	58
2.3.2	Kependudukan Desa Lenek Duren.....	59
2.4	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Lombok Timur	60
2.4.1	Visi dan Misi.....	60
2.4.2	Tugas Pokok dan Fungsi	61
2.4.3	Struktur Organisasi.....	61
2.4.4	Seksi Gizi	63
BAB III TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN.....		64
3.1	Deskripsi Informan penelitian	64
3.2	Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek)	65
3.2.1	Pelaksanaan Program	67
3.2.2	Pendanaan	81
3.3	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek).....	88
3.3.1	Sumber Daya.....	88
3.3.2	Disposisi.....	93
3.3.3	Komunikasi	95

3.3.4	Kapasitas Kebijakan dalam Membangun Proses Implementasi.....	98
3.3.5	Lingkungan	100
3.4	Pembahasan Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek).....	103
3.5	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (studi kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek)	109
BAB IV PENUTUP		115
2.1	Kesimpulan.....	115
2.1.1	Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur studi kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek	115
2.1.2	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus di Desa Lenek Duren Kecamatan Lenek)	117
2.2	Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA		120
LAMPIRAN.....		123

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Prediksi Balita Stunting Tahun 2020 Tingkat Nasional dan Provinsi	9
Tabel 1.2	Jumlah Balita Stunting Berdasarkan Kab/Kota Provinsi NTB 2018 2022	12
Tabel 1.3	Lokus Desa Stunting Tahun 2019	17
Tabel 1.4	Penelitian Terdahulu	20
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk di Kabupaten Lombok Timur 2015-2019	54
Tabel 2.2	Penduduk Kabupaten Lombok Timur Berdasarkan Kecamatan Tahun 2019	55
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Kecamatan Lenek Tahun 2020-2021	57
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Desa Lenek Duren Tahun 2020-2021	59
Tabel 3.2	Perkembangan Program Penanganan Stunting di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2018-2021	69
Tabel 3.3	Realisasi Anggaran Program Penurunan Stunting Kabupaten Lombok Timur Tahun 2020	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Status Gizi Balita 2013-2018	4
Gambar 1.2	Proporsi Status Gizi Buruk dan Gizi Kurang pada Balita 2017-2018	5
Gambar 1.3	Prevalensi Balita Stunting di Indonesia	8
Gambar 1.4	Prevalensi Balita Stunting Provinsi NTB 2020-2022	11
Gambar 1.5	Perkembangan Anggaran Kesehatan pada APBD Kabupaten Lombok Timur Periode Tahun 2015-2019	16
Gambar 1.6	Model Implementasi Kebijakan van Meter dan van Horn	36
Gambar 1.7	Model Implementasi Kebijakan Daniel Mazmanian dan Paul Sabatier	38
Gambar 2.1	Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Lombok Timur	53
Gambar 2.2	Peta Wilayah Kecamatan Lenek	57
Gambar 2.3	Peta Wilayah Desa Lenek Duren	59
Gambar 2.4	Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Lombok Timur	62