



**ANALISIS PERAN AKTOR
DALAM IMPLEMENTASI PENGEMBANGAN
DESA WISATA LIMBASARI KECAMATAN BOBOTSARI
KABUPATEN PURBALINGGA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-I
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Nama : Novian Dwi Prasetyo

NIM 14030117130048

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Novian Dwi Prasetyo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130048
3. Tempat/Tanggal Lahir : Purbalingga, 25 November 1999
4. Jurusan/Program Studi : Departemen Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Bumisari, RT 04 RW 02,
Kecamatan Bojongsari, Kabupaten
Purbalingga

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**Analisis Peran Aktor dalam Implementasi Pengembangan
Desa Wisata Limbasari Kecamatan Bobotsari Kabupaten
Purbalingga**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan turnitin yang kurang dari 20%.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 23 September 2022

Pembuat Pernyataan,



Novian Dwi Prasetyo

NIM.14030117130048

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Peran Aktor dalam Implementasi Pengembangan Desa Wisata Limbasari Kecamatan Bobotsari Kabupaten Purbalingga

Nama Penyusun : Novian Dwi Prasetyo

NIM : 14030117130048

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1

Semarang, 23 September 2022

Dekan,

Wakil Dekan,




Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP.19640827199001101



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. A
NIP.1969082219944031003

Dosen Pembimbing:

DR. AP Tri Yuniningsih, M. Si

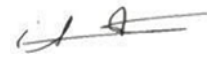
()

Dr. Ida Hayu DM, MM

()

Dosen Penguji:

DR. AP Tri Yuniningsih, M. Si

()

Dr. Ida Hayu DM, MM

()

Dra. Dyah Hariani M.M.

()

MOTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO

Tenang, Allah Maha Baik.

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah Swt. skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Priono dan Ibu Sutarsih yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang dan dukungan setiap saat. Semoga dengan menyelesaikan skripsi ini penulis dapat membanggakan dan membahagiakan hati Bapak dan Ibu
2. Keluarga Penulis, Mbah Rumiya, Mba Eka, Mas Indra, Mas Ardi, dan Mas Faozan yang selalu memberikan dukungan selama dunia perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini terselesaikan
3. Ibu Kustinah selaku Kepala Bidang Pariwisata Dinporapar Kabupaten Purbalingga yang telah membantu dan mengarahkan penulis dalam mengerjakan penelitian
4. Dosen Pembimbing Ibu Tri Yuniningsih dan Ibu Ida Hayu selaku dosen pembimbing Penulis yang telah sabar membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini hingga akhir
5. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik FISIP Undip yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama dunia perkuliahan
6. Teman dekat Penulis, Farih, Innas, Ojin, Jericho, Wiwit, Yoga, Ilham, Galli, Ricki, Anggun, Hera, dan Riyan yang telah memberikan dukungan, motivasi, dan menemani penulis dalam sedih, senang, dan susah dalam kehidupan Penulis
7. Awaliyah Titis Febriyanthy yang telah memberikan dukungan dan setia menemani dalam segala keadaan yang dialami penulis
8. Teman satu angkatan Administrasi Publik 2017 yang telah memberi semangat dan memberi pengalaman selama dunia perkuliahan, semoga selalu diberi kesuksesan di jalan masing-masing

**ANALISIS PERAN AKTOR DALAM IMPLEMENTASI
PENGEMBANGAN DESA WISATA LIMBASARI KECAMATAN
BOBOTSARI KABUPATEN PURBALINGGA**

ABSTRAK

Terbitnya Surat Keputusan Bupati Purbalingga Nomor 556/297 Tahun 2013 menjadi dasar dalam penetapan Desa Limbasari sebagai Desa Wisata yang ada di. SK tersebut kemudian menjadi sebuah program dalam pengembangan pariwisata di Desa Wisata Limbasari yang kemudian melibatkan banyak aktor di dalamnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi aktor, menganalisis peran aktor, serta mengidentifikasi faktor yang menyebabkan peran aktor dalam pengembangan Desa Wisata Limbasari belum berjalan secara optimal. Metode penelitian yang digunakan yakni metode penelitian kualitatif tipe deskriptif dengan metode pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa ada tiga aktor yang terlibat dalam pengembangan Desa Wisata Limbasari, yaitu pemerintah, masyarakat dan akademisi. Aktor pemerintah terdiri dari Dinporapar Kabupaten Purbalingga yang berperan sebagai *policy creator* dan koordinator, aktor ini tergolong dalam aktor primer, Pemerintah Kecamatan Bobotsari yang berperan sebagai fasilitator tergolong ke dalam aktor sekunder, dan Pemerintah Desa Limbasari yang berperan sebagai *policy creator*, koordinator dan implementor tergolong ke dalam aktor primer. Aktor Masyarakat yang dimaksud adalah PKK Desa Limbasari yang berperan sebagai implementor tergolong ke dalam aktor sekunder, Pokdarwis Desa Limbasari yang berperan sebagai implementor tergolong ke dalam aktor primer, dan kelompok masyarakat aktif yang berperan sebagai implementor tergolong ke dalam aktor primer. Jaringan aktor yang terbentuk belum berjalan maksimal karena sebagian aktor yang terlibat belum melakukan koordinasi dan komunikasi yang baik dalam menjalankan perannya masing-masing. Faktor pendukung kebijakan yakni adanya dukungan masyarakat dan adanya kebijakan yang mendukung terhadap inovasi kebijakan. Faktor penghambat berupa berkurangnya jumlah pengunjung, terbatasnya sumber dana dalam pengelolaan Desa Limbasari, dan akses jalan dan fasilitas yang masih kurang baik. Ada beberapa faktor yang menyebabkan mengapa peran aktor dalam Implementasi Pengembangan Desa Wisata Limbasari belum berjalan optimal, yaitu komunikasi yang terjalin antar aktor belum berjalan dengan baik dan belum adanya keterlibatan aktor lain seperti pihak swasta dan media massa. Rekomendasi yang dapat diberikan yakni , Pemerintah Desa Limbasari sebagai pemimpin dan aktor utama, terutama terkait dengan peran yang dimiliki yakni sebagai pembuat kebijakan, koordinator dan implementor dapat mengadakan sebuah forum pertemuan bagi semua aktor yang terlibat lalu membahas apa yang menjadi permasalahan di dalamnya kemudian mencari solusi secara musyawarah.

Kata Kunci : *Kebijakan, Desa Wisata, Analisis Peran Aktor*

***ANALYSIS OF THE ROLE OF ACTORS IN THE IMPLEMENTATION OF
THE LIMBASARI TOURISM VILLAGE DEVELOPMENT IN BOBOTSARI
DISTRICT, PURBALINGGA REGENCY***

ABSTRACT

The issuance of the Purbalingga Regent's Decree Number 556/297 of 2013 became the basis for the determination of Limbasari Village as a Tourism Village in Indonesia. The decree then became a program in tourism development in the Limbasari Tourism Village which then involved many actors in it. This study aims to identify actors, analyze the roles of actors, and identify why the role of actors in the development of the Limbasari Tourism Village is not optimal. The research method used is descriptive qualitative research method with data collection methods interviews, observation and documentation. The results of this study indicate that there are three actors involved in the development of the Limbasari Tourism Village, namely the government, the community and academia. Government actors consist of the Dinporapar Purbalingga Regency which acts as a policy creator and coordinator, this actor is classified as a primary actor, the Bobotsari District Government which acts as a facilitator is classified as a secondary actor, and the Limbasari Village Government which acts as a policy creator, coordinator and implementor belongs to the in the primary actor. The community actors in question are the Limbasari Village PKK which acts as the implementor belonging to the secondary actor, the Limbasari Village Pokdarwis which acts as the implementor belonging to the primary actor, and the active community group that acts as the implementor belonging to the primary actor. The network of actors formed has not run optimally because some of the actors involved have not coordinated and communicated well in carrying out their respective roles. The supporting factors for the policy are the existence of community support and the existence of policies that support policy innovation. Inhibiting factors are the reduced number of visitors, limited sources of funds in the management of Limbasari Village, and poor road access and facilities. There are several factors that cause why the role of actors in the Implementation of the Limbasari Tourism Village Development has not run optimally, namely the communication that exists between actors has not gone well and there is no involvement of other actors such as the private sector and the mass media. Recommendations that can be given are, the Limbasari Village Government as a leader and main actor, especially related to the role it has, namely as a policy maker, coordinator and implementor can hold a meeting forum for all actors involved and then discuss what the problems are and then find solutions by deliberation.

Keywords : Policy, Tourism Village, Actor Role Analysis

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik yang berjudul “Analisis Peran Aktor dalam Implementasi Pengembangan Desa Wisata Limbasari Kecamatan Bobotsari Kabupaten Purbalingga”. Pengajuan skripsi ini bertujuan memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan serta doa dari berbagai pihak penyusunan skripsi ini mungkin tidak akan berjalan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan yang berharga ini penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu DR. AP Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Dosen Pembimbing pertama Ibu DR. AP Tri Yuniningsih, M.Si yang sudah sabar membimbing, membantu, dan memberi arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan beserta Ibu Dr. Ida Hayu DM, MM selaku dosen pembimbing kedua yang sudah membimbing dan memberi arahan kepad penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
4. Ibu Dra. Dyah Hariani M.M. selaku Dosen Wali penulis yang selalu memberi nasihat dan bimbingan untuk penulis
5. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Prodi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Ibu Dra. Dyah Hariani M.M. selaku Dosen Penguji Skripsi saya
7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk ilmu yang selama ini penulis dapatkan di perkuliahan
8. Ibu Kustinah S.STP, M.Si selaku Kepala Bidang Pariwisata Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Purbalingga sebagai informan Penulis

dalam penelitian ini.

9. Bapak Sutarno S.E, selaku Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat Desa Kecamatan Bobotsari, Bapak Elpeni Fitrah, S. Sos, MA selaku dosen dari FISIP UNSOED, Ibu Halimah selaku Kepala Desa Limbasari, Ibu Eni Purwaningsih selaku Ketua Pokja 2 PKK Desa Limbasari, Bapak Budi Suryanto selaku Ketua Pokdarwis Desa Limbasari, Bapak Edi Prayitno dan Bapak Soderi selaku masyarakat Desa Limbasari yang telah menjadi informan Penulis dan telah membantu Penulis dalam melaksanakan penelitian ini.
10. Teman-teman satu organisasi HIMPS FISIP Undip Tahun 2017-2019 dan SM FISIP Tahun 2019 yang telah memberikan pengalaman dan pembelajaran dalam dunia organisasi kampus.
11. Teman satu kos dan teman dekat Penulis, Innas, Farih, Baskoro, Vicki, Genta, Mukhib, Jericho, Ojin, dan Mba Mey yang telah memberikan pengalaman, kebahagiaan, dan banyak motivasi sehingga Penulis dapat menjalankan dunia perkuliahan dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis ikut membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih penulisan skripsi ini belum sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkn kritikan dan masukan yang membangun. Terimakasih.

Semarang, 23 September 2022

Penulis,



Novian Dwi Prasetyo

NIM.14030117130048

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) | ii |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| ABSTRAK | v |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | x |
| DAFTAR GAMBAR | xi |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1. 1. Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1. 2. Identifikasi Masalah | 18 |
| 1. 3. Perumusan Masalah | 18 |
| 1. 4. Tujuan Penelitian | 19 |
| 1. 5. Manfaat Penelitian | 19 |
| 1. 6. Kerangka Pemikiran Teoritis | 20 |
| BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN | 91 |
| 2. 1. Gambaran Umum Kabupaten Purbalingga | 91 |
| 2. 2. Gambaran Umum Dinas Pemuda, Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Purbalingga | 94 |
| 2. 3. Desa Wisata Limbasari | 96 |
| 2. 4. Gambaran Umum Desa Limbasari Kecamatan Bobotsari | 101 |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 103 |
| 3. 1. Identifikasi Aktor yang Terlibat Dalam Implementasi Kebijakan Pengembangan Desa Wisata Limbasari | 104 |
| 3. 2. Peran Aktor dalam Implementasi Kebijakan Pengembangan Desa Wisata Limbasari | 116 |
| 3. 3. Faktor Penyebab Belum Optimalnya Peran Aktor dalam Pengembangan Desa Wisata Limbasari | 131 |
| BAB IV PENUTUP | 146 |
| 4. 1. Kesimpulan | 146 |
| 4. 2. Saran | 149 |
| DAFTAR PUSTAKA | 151 |
| LAMPIRAN | 154 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|------------|
| Tabel 1. 1 Jumlah Wisatawan Mancanegara dan Domestik di Provinsi Jawa Tengah | 4 |
| Tabel 1. 2 Jumlah Wisatawan Nusantara yang Berkunjung di Jawa Tengah Tahun 2016 | 6 |
| Tabel 1. 3 Jumlah Pendapatan pada Sektor Pariwisata Menurut Kabupaten/Kota di Jawa Tengah Tahun 2018..... | 7 |
| Tabel 1. 4 Jumlah Wisatawan di Kabupaten Purbalingga Tahun 2015-2019 | 9 |
| Tabel 1. 5 Data PAD Obyek Wisata Dinbudparpora Kabupaten Purbalingga Tahun 2016 | 10 |
| Tabel 1. 6 Potensi Wisata Desa Limbasari..... | 14 |
| Tabel 1. 7. Jumlah Pengunjung Desa Wisata Limbasari Tahun 2016-2019.. | 15 |
| Tabel 1. 8 Penelitian Terdahulu..... | 21 |
| Tabel 1. 9 Fenomena Penelitian | 74 |
| Tabel 3. 1 Peran Stakeholder | 127 |
| Tabel 4. 1 Hasil Identifikasi Aktor yang Terlibat Dalam Pengembangan Desa Wisata Limbasari | 147 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|------------|
| Gambar 1. 1 Tiga Elemen Sistem Kebijakan | 46 |
| Gambar 1. 2 Kerangka Pikir Teoritis | 78 |
| Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Purbalingga | 92 |
| Gambar 3. 1 Objek Wisata Desa Limbasari..... | 104 |
| Gambar 3. 2 Model Pentahelix Dalam Pengembangan Desa Wisata (Arief Yahya, 2017) | 106 |
| Gambar 3. 3 Identifikasi Keterlibatan Aktor Dalam Pengembangan Desa Wisata Limbasari | 107 |
| Gambar 3. 4 Hubungan Keterkaitan Antar Aktor Kebijakan dan Perilakunya Dalam Proses Pengembangan Desa Wisata Limbasari.... | 130 |
| Gambar 3. 5 Kondisi Jalan di Desa Limbasari | 141 |
| Gambar 3. 6 Objek Wisata Desa Limbasari..... | 141 |