



SKRIPSI

Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Program Studi S1
Administrasi Publik**

Penyusun

Laras Hapsari

NIM. 14020118120029

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang betandatangani diawah ini :

1. Nama Lengkap : Laras Hapsari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118120029
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 23 Mei 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik


Menyatakan dengan sesungguhnya bahawa karya ilmiah (Skripsi /TA) yang saya tulis berjudul : Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus.

Adalah benar – benar **Hasil Karya Ilmah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan turnitin yang kurang dari 20%. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Maret 2023

Pembuat Pernyataan



Penulis

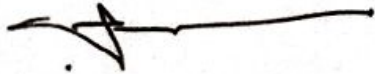
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penataan PKL di
Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten
Kudus
Nama : Laras Hapsari
NIM : 14020118120029
Program Studi : S1-Administrasi Publik

Semarang, April 2023

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.

NIP. 196408271990011001

NIP. 196908221994031003


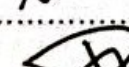
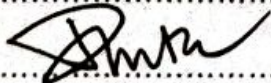
Dosen Pembimbing:

1. Dra. Hesti Lestari, MS
2. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si


(.....)

(.....)

Dosen Penguji:

1. Titik Djumiarti S.Sos., M.Si
2. Dra. Hesti Lestari, MS
3. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si


(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

“Wherever life plants you, bloom with grace”

“Dan Kami pasti akan menguji kamu dengan sedikit ketakutan, kelaparan, kekurangan harta, jiwa, dan buah-buahan. Dan sampaikanlah kabar gembira kepada orang-orang yang sabar.” – Al-Baqarah:155

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibu saya tercinta yang telah merawat dan mendidik saya, selalu memberikan doa-doa terbaik untuk saya. Terimakasih yang sebesar-besarnya saya ucapkan kepada Ibu saya, sebagai seorang *single parent*, beliau telah memberi dukungan serta kasih sayang yang tidak terhingga. Kedua, skripsi ini saya persembahkan untuk Ayah dan keluarga besar yang selalu memberika dukungan bagi saya untuk dapat menyelesaikan jejang perguruan tinggi.

Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang

Tujuh Kabupaten Kudus

ABSTRAK

Kawasan Alun-alun Simpang Tujuh merupakan kawasan zona merah bagi PKL. Sebelum terdapat peraturan bupati kawasan tersebut merupakan zona kuning, sehingga kawasan tersebut terlanjur penuh oleh PKL. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi kebijakan penataan PKL di Kawasan Alun-alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus dan faktor-faktor yang mendukung maupun menghambat implementasi kebijakan penataan PKL. Metode penelitian yang digunakan, yaitu kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan, bahwa implementasi kebijakan penataan PKL di Kawasan Alun-alun Simpang Tujuh, belum dapat dilaksanakan dengan baik. Terdapat beberapa kegiatan yang pelaksanaannya belum baik, yaitu kegiatan penataan dan kegiatan pengawasan, sedangkan kegiatan pembinaan PKL yang dilaksanakan oleh Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus sudah berjalan dengan baik. Berdasarkan hasil analisis implementasi kebijakan penataan PKL, dapat diketahui bahwa tingkat kepatuhan aktor pelaksana dalam penataan PKL di kawasan Alun-alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus belum maksimal. Terkait kelancaran rutinitas atau kegiatan dalam implementasi kebijakan penataan PKL masih ditemui hambatan-hambatan, sehingga ada kegiatan-kegiatan yang belum dapat dilaksanakan. Terkait dengan kinerja dan dampak yang diharapkan, menunjukkan bahwa kinerja dalam implementasi kebijakan penataan PKL di kawasan Alun-alun Simpang Tujuh yang ditunjukkan selaras dengan dampak yang dihadapi baik dampak negatif ataupun dampak positif. Faktor yang mendukung implementasi kebijakan, yaitu komunikasi, struktur birokrasi dan sikap pelaksana, sedangkan faktor yang menghambat yaitu sumber daya dan lingkungan ekonomi.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Penataan Pedagang Kaki Lima, Faktor-faktor Implementasi.

Implementation of PKL Arrangement Policies in the Simpang Tujuh Square

Area, Kudus Regency

ABSTRACT

The Simpang Tujuh Square area is a red zone area for street vendors. Before there was a regent regulation, the area was a yellow zone, so the area was full of street vendors. This study aims to identify and analyze the implementation of street vendor management policies in Simpang Tujuh Square Area, Kudus Regency, and the factors that support or hinder the implementation of street vendor management policies. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques through in-depth interviews, observation, and documentation. The results of the study show that the implementation of the street vendor arrangement policy in the Simpang Tujuh Square area has not been carried out properly. There are some activities whose implementation is not yet good, namely structuring activities and monitoring activities, while street vendor development activities carried out by the Kudus Regency Trade Office have been going well. Based on the results of the analysis of the implementation of the PKL structuring policy, it can be seen that the compliance level of implementing actors in structuring street vendors in the Simpang Tujuh Square area, Kudus Regency, has not been maximized. Regarding the smooth running of routines or activities in the implementation of the PKL structuring policy, there are still obstacles, so there are activities that cannot be carried out. Regarding the expected performance and impact, it shows that the performance in implementing the street vendor arrangement policy in the Simpang Tujuh Square area is shown to be in line with the impacts faced, both negative and positive impacts. Factors that support policy implementation, namely communication, bureaucratic structure, and attitude of implementers, while factors that hinder namely resources and economic environment.

Keywords: Policy Implementation, Street Vendor Arrangement, Implementation Factors.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus”** dengan baik. Berkaitan dengan pelaksanaan serta penyusunan skripsi, tidak luput dari bantuan beberapa pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Hesti Lestari, MS selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan ikhlas dan sabar dalam meberikan bimbingan, arahan, dan membantu penulis dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi .
5. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membantu penulis dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan sabar dan ikhlas.
6. Ibu Titik Djumiarti, S.sos., M.Si selaku dosen wali yang mendukung dan memberikan arahan bagi penulis selama masa kuliah.
7. Segenap dosen-dosen, khususnya dosen-dosen dari Program Studi S1 Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas

Diponegoro, yang sabar dan ikhlas dalam membagikan ilmu, cerita, pengalaman,serta nasehat kepada penulis.

8. Ibu Maryuni dan Bapak Sukirno, selaku orang tua penulis yang telah membesarkan, mendidik, merawat, dan mendukung penulis hingga dapat menempuh jenjang perguruan tinggi serta dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
9. Ibu Rahayu dan Mas Beni, Ibu Min selaku pemilik kost yang selama ini menjadi rumah kedua bagi penulis yang telah memberikan dukungan, nasihat, dan bantuan selama penulis menghadapi kesulitan selama menjadi mahasiswa rantau.
10. Soffana, Vivi, Putri Widi, Yuni dan Faza, selaku teman berdiskusi yang telah mendukung dan memberikan semangat kepada penulis, selama menjadi mahasiswa sampai menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
11. Wardah, Windra, Amarta, Rian, dan Gabriella, selaku teman satu kelompok bimbingan yang selalu membantu penulis dan memberi semangat kepada penulis dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
12. Ibu Anugrah Kurniati, S.H., M.Kn selaku Kepala Bidang Pedagang Kaki Lima Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus.
13. Bapak Widodo, S.H selaku Kepala Koordinator Pembinaan dan Penataan Pedagang Kaki Lima Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus.
14. Bapak R. Paulus Agung SF, S.Sos, M. E selaku Kepala Koordinator Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus.

15. Bapak Lazim, Ibu Anik, serta Ibu Yuni dan Mas Alex staff di Bidang PKL Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus.
16. Bapak Margono selaku Ketua Paguyuban PKL Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus.
17. Segenap PKL Simpang Tujuh, yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi-informasi berkaitan dengan penelitian yang dilakukan oleh penulis.
18. Pihak-pihak, baik yang langsung maupun tidak langsung ikut mendukung saya dalam melaksanakan penelitian serta menyusun laporan skripsi, baik berupa nasehat, informasi, maupun dukungan lainnya.

Penulis menyadari “tiada gading yang tak retak”, tentunya penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Tak lupa, saya mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan karya tulis ini. Semoga laporan ini bermanfaat dalam menambah pengetahuan bagi penulis pada khususnya, serta pembaca pada umumnya.

Semarang, April 2023



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 Kerangka Teori	12
1.5.1 Penelitian Terdahulu	12
1.5.2 Administrasi Publik	28
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	29
1.5.4 Kebijakan Publik	32
1.5.5 Implementasi Kebijakan	35
1.5.6 Pedagang Kaki Lima	42
1.5.7 Penataan Pedagang Kaki Lima	43
1.6 Operasionalisasi Konsep	45
1.7 Metode Penelitian	47
1.7.1 Desain Penelitian	47
1.7.2 Situs Penelitian	48
1.7.3 Subjek Penelitian	48
1.7.4 Jenis Data	50

1.7.5 Sumber Data.....	50
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	51
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	52
1.7.8 Kualitas Data.....	54
BAB II GAMBARAN UMUM.....	56
2.1 Kabupaten Kudus.....	56
2.1.1 Visi Misi	56
2.1.2 Kondisi Geografis	56
2.1.3 Kondisi Administratif.....	58
2.2 Alun-Alun Simpang Tujuh.....	59
2.3 PKL Alun-Alun Simpang Tujuh.....	60
2.4 Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus	63
2.4.1 Visi Misi	63
2.4.2 Tugas dan Fungsi	64
2.4.3 Struktur Organisasi.....	65
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....	67
3.1 Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alu-alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus	68
3.1.1 Kegiatan Penataan	69
3.1.2 Kegiatan Pembinaan.....	85
3.1.3 Kegiatan Pengawasan.....	92
3.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penataan PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus.....	108
3.2.1 Faktor Pendukung.....	109
3.2.2 Faktor Penghambat.....	117
BAB IV PENUTUP.....	121
4.1 Kesimpulan.....	121
4.2 Saran	123
DAFTAR PUSTAKA.....	125
LAMPIRAN.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah PKL Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Tahun 2021	9
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 1.2 Operasionalisasi Konsep.....	45
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Kudus Menurut Kecamatan	56
Tabel 2.2 Jumlah Desa Menurut Kecamatan di Kabupaten Kudus Tahun 2020...	57
Tabel 3.1 Anggaran Program Penggunaan Pemasaran Produk Dalam Negeri	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kabupaten Kudus	4
Gambar 1.2 Jalan Simpang Tujuh Kabupaten Kudus	6
Gambar 1.3 PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Bagian Utara	8
Gambar 1.4 PKL di Kawasan Alun-Alun Simpang Tujuh Bagian Barat	8
Gambar 2.1 Tampak Alun-Alun Simpang Tujuh Kabupaten Kudus.....	58
Gambar 2.2 Aktivitas PKL Simpang Tujuh Pada Sore Hari.....	60
Gambar 2.3 Susunan Pengurus Paguyuban PKL Simpang Tujuh.....	61
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Dinas Perdagangan Kabupaten Kudus.....	65
Gambar 3.1 Pembukuan Basis Data PKL Simpang Tujuh	70
Gambar 3.2 Daftar PKL Simpang Tujuh Sesuai Nomor Lapak.....	72
Gambar 3.3 Denah PKL Simpang Tujuh	77
Gambar 3.4 Aktivitas Jual Beli PKL Simpang Tujuh Malam Hari.....	82