



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN AIR
LIMBAH PADA INDUSTRI BATIK DI DESA SAMBOREJO,
KABUPATEN PEKALONGAN**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Mata Kuliah
Skripsi pada Program Studi S1 Administrasi Publik**

Penyusun

TSANIA ZAHRA HANIZA

NIM. 14020118130058

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Tsania Zahra Haniza
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118130058
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pekalongan, 24 Juli 1999
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : JL. Wonoprojo RT01/01, Ds. Pacar, Kec. Tirto, Kab. Pekalongan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul:

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan.

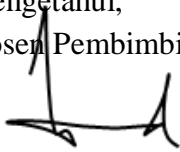
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

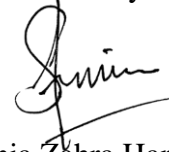
Semarang, 14 Juni 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Dra. Nina Widowati, M.Si.
NIP. 196105191986032001

Pembuat Pernyataan,



Tsania Zahra Haniza
NIM.14020118130058

Ketua PS S1 Administrasi Publik



Dra. Maesaroh, M.Si.
NIP. 196612221993032001

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

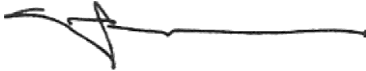
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan
Nama Penyusun : Tsania Zahra Haniza
NIM : 14020118130058
Program Studi : S1 Administrasi Publik

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Semarang, 27 Juni 2022

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271190011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono M. Pol.Admin
NIP. 19690822199403003

Dosen Pembimbing

1. Dra. Nina Widowati, M.Si.


(.....)

2. Dra. Maesaroh, M.Si.


(.....)

Dosen Penguji

1. Dr. Dra. Kismartini, M.Si.


(.....)

2. Dra. Nina Widowati, M. Si


(.....)

3. Dra. Maesaroh, M.Si.


(.....)

HALAMAN MOTTO

Fainnama'al 'usri yusroo. Innama'al 'usri yusroo.

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya
sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*

(QS. Al – Insyirah : 5-6)

Work hard in silence. Let your success be your noise.

(Frank Ocean)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini diwaktu yang tepat. Dengan segala kerendahan hati, saya mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Orang tua saya, Papa Mirza dan Mama Hanik, kakak saya Mba Bella dan Mas Gista, adik-adik saya Lana dan Al Faiq, serta keponakan saya Ibad yang telah mendoakan, menghibur dan membantu baik secara moril maupun materiil kepada saya.
2. Kepada Putri, Azza, Bella, dan Tasya yang telah memberikan semangat dan sering meluangkan waktunya untuk menemani saya *healing* selama pengerjaan skripsi.
3. Kepada sahabat-sahabat saya yang telah memberikan masukan, saran, dan dukungan untuk saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for all doing this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting. I wanna thank me for just being me at all times.*

Akhir kata saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini bisa membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

ABSTRAK

Kabupaten Pekalongan sebagai salah satu pusat penghasil batik di Indonesia selalu berkaitan erat dengan permasalahan air limbah industri batik. Pemerintah Kabupaten Pekalongan telah berupaya menangani isu pencemaran air limbah industri batik dengan menerbitkan suatu kebijakan yaitu Peraturan Daerah Kabupaten Pekalongan Nomor 5 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Air Limbah. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan dan mengidentifikasi faktor pendorong dan penghambat dalam implementasi kebijakan pengelolaan Air Limbah pada industri batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Para pelaku industri batik di Desa Samborejo belum memenuhi beberapa kewajiban serta tidak memiliki izin pembuangan air limbah yang telah ditetapkan dalam kebijakan, pembinaan dan pengawasan terhadap pelaku industri batik di Desa Samborejo belum dilakukan secara ketat, dan Pemerintah Kabupaten Pekalongan belum mampu memberikan sanksi tegas kepada para pelaku industri batik di Desa Samborejo yang melakukan pelanggaran. Faktor penghambatnya antara lain, masih banyaknya standar dan tujuan implementasi kebijakan yang belum dapat tercapai, adanya sumber daya anggaran yang terbatas, komunikasi antara Pemerintah Kabupaten Pekalongan dengan para pelaku industri batik di Desa Samborejo yang tidak berkelanjutan, kegiatan pengawasan juga belum dilakukan secara ketat, dan adanya kondisi social ekonomi yang tidak kondusif.

Kata kunci: implementasi kebijakan, pengelolaan air limbah, industri batik

ABSTRACT

Pekalongan Regency as one of the centers of batik production in Indonesia is always closely related to the problem of batik industry wastewater. The Pekalongan Regency Government has attempted to deal with the issue of batik industry wastewater pollution by issuing a policy, namely the Pekalongan Regency Regional Regulation Number 5 of 2014 concerning Wastewater Management. The purpose of this study was to investigate the implementation of policies and identify the driving and inhibiting factors in the implementation of Wastewater Management policies in the batik industry in Samborejo Village, Pekalongan Regency. The results show that the batik industry player in Samborejo Village had not fulfilled several obligations and did not have a waste water disposal permit that had been stipulated in the policies, the guidance and supervision of batik industry player in Samborejo Village had not been carried out strictly, and the Pekalongan Regency Government had not been able to provide Strict penalty to the batik industry players in Samborejo Village who commit violations. The inhibiting factors include, there are still many standards and objectives of policy implementation that have not been achieved, limited budgetary resources, communication between the Pekalongan Regency Government and batik industry players in Samborejo Village that is not sustainable, supervision activities have not been carried out strictly, and unfavorable socio-economic conditions.

Keywords: *policy implementation, waste water management, batik industry*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan dengan lancar. Penyusunan skripsi dilakukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penyelesaian skripsi ini terwujud atas bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, untuk itu penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. A. P. Tri Yuniningsih selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si., selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si., sebagai Dosen Pembimbing pertama skripsi yang selalu memberikan bimbingan, saran, dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
5. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si., sebagai Dosen Pembimbing kedua skripsi yang telah bimbingan, saran, dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

6. Ibu Dr. Dra. Kismartini, M.Si., sebagai Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji dalam sidang skripsi yang telah memberikan dukungan dan saran yang bermanfaat bagi penelitian ini.
7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.
8. Bapak Abdul Kholik, S.E., M.M., selaku Plt. Kepala Dinas Perkim dan LH Kabupaten Pekalongan yang telah memberikan izin kepada saya untuk melakukan penelitian pada Dinas Perkim dan LH Kabupaten Pekalongan.
9. Seluruh pegawai Bidang Penataan dan Peningkatan Kapasitas Lingkungan dan Bidang Pengelolaan Limbah B3, Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Dinas Perkim dan LH Kabupaten Pekalongan
10. Para pelaku industri batik di Desa Samborejo

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang ada. Kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan dalam proses penyempurnaan. Akhir kata, semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis serta bagi pembaca umumnya.

Pekalongan, 14 Juni 2022

Pembuat Pernyataan



Tsania Zahra Haniza

NIM. 14020118130058

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Kegunaan Penelitian.....	9
1.4.1 Kegunaan Teoritis	9
1.4.2 Kegunaan Praktis	9
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	10
1.5.1. Ilmu Administrasi Publik	10
1.5.2. Kebijakan Publik.....	14
1.5.3. Implementasi Kebijakan Publik.....	17
1.6. Operasionalisasi Konsep.....	26
1.7. Argumen Penelitian	29
1.8. Metode Penelitian	30
1.8.1 Tipe Penelitian	30
1.8.2 Situs Penelitian.....	30
1.8.3 Subjek Penelitian	31
1.8.4 Jenis Data.....	31
1.8.5 Sumber Data	32
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	33

1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	34
1.8.8	Kualitas Data	35
BAB II	GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	37
2.1	Pemerintah Kabupaten Pekalongan	37
2.1.1.	Kondisi Geografis	39
2.1.2.	Kondisi Demografis	39
2.2	Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Pekalongan.....	40
2.2.1	Tugas Pokok dan Fungsi	40
2.2.2	Susunan Organisasi	41
2.3	Desa Samborejo	42
2.3.1.	Kondisi Geografis	43
2.3.2.	Kondisi Demografis	44
BAB III	TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN	46
3.1	Temuan Penelitian	46
3.1.1	Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan.....	46
3.1.2	Faktor Pendorong dan Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan.....	63
3.2	Analisis Penelitian.....	85
3.2.1	Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan.....	85
3.2.2	Faktor Pendorong dan Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Pengelolaan Air Limbah pada Industri Batik di Desa Samborejo, Kabupaten Pekalongan.....	101
3.2.2.1	Faktor Pendorong.....	102
3.2.2.2	Faktor Penghambat	109
BAB IV	PENUTUP	116
4.1	Kesimpulan	116
4.2	Saran	121
	DAFTAR PUSTAKA	126
	LAMPIRAN	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Industri Batik di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017-2020	1
Tabel 1. 2 Hasil Analisa Uji Laboratorium pada Air Sungai di Kabupaten Pekalongan	6
Tabel 1. 2. Operasionalisasi Konsep	26
Tabel 3. 1 Hasil Analisa Uji Laboratorium pada Air Sungai Samborejo	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kondisi Air Sungai Samborejo	7
Gambar 1. 2 Paradigma Administrasi Publik menurut N. Henry	14
Gambar 1. 3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter	20
Gambar 1. 4 Model Hubungan Antarvariabel Implementasi Kebijakan Edward III.....	22
Gambar 2. 1 Susunan Organisasi Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Pekalongan.....	42
Gambar 2. 2 Konstelasi Wilayah Eksternal Desa Samborejo	43

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Interview Guide	129
Lampiran 2. Transkrip Wawancara	136
Lampiran 3. Hasil Turnitin	168
Lampiran 4. Surat Keterangan Telah Menyelesaikan Penelitian	169
Lampiran 5. Dokumentasi Kegiatan	170