



**KERJA SAMA ANTARDAERAH PEMERINTAH PROVINSI  
JAWA BARAT DENGAN PEMERINTAH KOTA DEPOK  
DALAM PENANGANAN COVID-19**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1  
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**GALIH ADYATMA ALAUF A**

**NIM. 14020118140061**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**



**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Galih Adyatma Alaufa
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140061
3. Tempat / Tanggal Lahir : Depok / 10 Januari 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Perum. Taman Puspa No. 67 Cimanggis, Kota Depok.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :  
Kerja Sama Antardaerah Dalam Penanganan COVID-19 (Kerja Sama Antardaerah Pemerintah  
Provinsi Jawa Barat Dengan Pemerintah Kota Depok)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain  
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji  
kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah  
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa  
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang  
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran  
serta tanggung jawab.

Semarang, 07 Juni 2022

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

  
Drs. R. Slamet Santoso M.Si.  
196707271993031005

Pembuat Pernyataan,

  
Galih Adyatma Alaufa  
14020118140061

Ketua PS S1 Administrasi Publik

  
Dra. Maesaroh M.Si.  
NIP. 196612221993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kerja Sama antardaerah Pemerintah Provinsi Jawa Barat dengan Pemerintah Kota Depok dalam Penanganan COVID-19  
Nama Penyusun : Galih Adyatma Alaufa  
Departemen : S1 Administrasi Publik

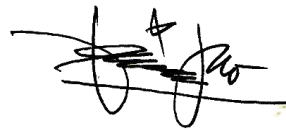
Semarang, 27 Juni 2022

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.  
NIP 196408271990011001

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Teguh Yuwono M. Pol.Admin  
NIP 196908221994031003

### Dosen Pembimbing

1. Drs. R. Slamet Santoso M. Si
2. Retna Hanani S. Sos., MPP.



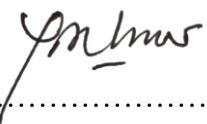
(.....)



(.....)

### Dosen Penguji

1. Dr. Dra. Kismartini, M.Si.
2. Drs. R. Slamet Santoso M. Si
3. Retna Hanani S. Sos., MPP.



(.....)



(.....)



(.....)

## **HALAMAN MOTTO**

“All our dreams can come true, if we have the courage to pursue them.”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam, sehubungan dengan telah diselesaikannya skripsi penulis mempersembahkan kepada:

1. Keluarga besar penulis yang telah senantiasa memberikan dukungan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsinya;
2. Segenap *civitas* akademika Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Teman-teman penulis yang telah memberikan masukan, saran, semangat, dan arahan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

**KERJA SAMA ANTARDAERAH PEMERINTAH PROVINSI JAWA  
BARAT DENGAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM  
PENANGANAN COVID-19**

**ABSTRAK**

Penanganan COVID-19 sangatlah kompleks. Maka dari itu Provinsi Jawa Barat dengan Kota Depok perlu melakukan kerja sama untuk menangani COVID-19 melalui hubungan hierarki. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pelaksanaan kerja sama antardaerah dan mengidentifikasi faktor apa saja yang menjadi pendukung dan penghambat pelaksanaan kerja sama antardaerah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka dengan sumber data primer dan sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kerja sama yang sudah dilakukan yaitu meliputi kerja sama mengajak pihak ketiga, vaksinasi, program kerja, anggaran, produk hukum, alat peralatan kesehatan, dan pendelegasian SDM. Hal tersebut dapat terealisasi melalui partisipasi dari *stakeholder* tinggi, komitmen pemimpin daerah, dan tidak adanya ego lokal. Sementara itu yang menjadi penghambat yaitu pada perbedaan regulasi, kurang kedisiplinan, kesenjangan hasil (data), dan sumber daya manusia yang kurang cakap.

***Keywords:* Kerja Sama Antardaerah, Provinsi Jawa Barat dan Kota Depok, COVID-19**

# **COOPERATION BETWEEN THE PROVINCIAL GOVERNMENT OF WEST JAVA AND THE GOVERNMENT OF THE CITY OF DEPOK IN HANDLING COVID-19**

## **ABSTRACT**

Handling COVID-19 is very complex. Therefore, West Java Province and Depok City need to work together to deal with COVID-19 through hierarchical relationships. This study aims to describe the implementation of interregional cooperation and identify the factors that support and hinder the implementation of interregional cooperation. This study uses descriptive qualitative methods, with data collection techniques interview, observation, documentation, and literature study with primary and secondary data sources. The results of this study indicate that the cooperation that has been carried out includes cooperation with third parties, vaccinations, work programs, budgets, legal products, medical equipment, and delegation of human resources. This can be realized through the participation of high stakeholders, the commitment of local leaders, and the absence of local egos. Meanwhile, the obstacles are differences in regulations, lack of discipline, gaps in results (data), and incompetent human resources.

**Keywords: Interregional Cooperation, West Java Province and Depok City, COVID-19**

## KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Kerja Sama antardaerah Pemerintah Provinsi Jawa Barat dengan Pemerintah Kota Depok dalam Penanganan COVID-19”** sebagai syarat untuk menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Strata Satu pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian sejak awal hingga akhir proses mendapat banyak dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
2. Ibu. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Ibu Dra. Maesaroh, M. Si selaku Ketua Program Studi Strata Satu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso M. Si selaku dosen pembimbing pertama yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik;



5. Ibu Retna Hanani S. Sos., MPP selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik;
6. Ibu Dr. Dra. Kismartini, M. Si selaku dosen penguji skripsi;
7. Seluruh *civitas akademika* Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan pengalaman selama perkuliahan;
8. Seluruh narasumber yang sudah membantu penulis dalam pengumpulan data pada skripsi ini;
9. Teman-teman Program Studi S1 Administrasi Publik 2018 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang senantiasa memberikan dukungan;
10. Seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah membantu penulis dalam menyusun penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Maka dari itu, penulis memohon saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaannya serta semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca sekalian.

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	19
1.3. Tujuan Penelitian .....	21
1.4. Kegunaan Penelitian .....	21
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	22
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	22
1.5.2 Administrasi Publik .....	28
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik.....	29
1.5.4 Manajemen Publik.....	31
1.5.5 Kerja Sama Antardaerah .....	32
1.5.6 Faktor Pendukung Kerja Sama Antardaerah.....	37
1.5.7 Faktor Penghambat Kerja Sama Antardaerah .....	38
1.5.8 Kerangka Teori Penelitian.....	40
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	40
1.7. Argumen Penelitian .....	42
1.8. Kerangka Pikir Penelitian .....	43
1.9. Metode Penelitian .....	44
1.9.1 Tipe Penelitian.....	44
1.9.2 Situs Penelitian .....	44
1.9.3 Subjek Penelitian .....	44
1.9.4 Jenis Data .....	47

1.9.5	Sumber Data.....	47
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	48
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	49
1.9.8	Kualitas Data ( <i>goodness criteria</i> ).....	50
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>51</b>
2.1.	Ruang Lingkup dan Wilayah Provinsi Jawa Barat.....	51
2.2.	Ruang Lingkup dan Wilayah Kota Depok.....	53
2.3	Satuan Gugus Tugas COVID-19 Provinsi Jawa Barat .....	55
2.4	Satuan Gugus Tugas COVID-19 Kota Depok .....	57
2.5	COVID-19.....	60
<b>BAB III KERJA SAMA ANTARDAERAH PEMERINTAH PROVINSI JAWA BARAT DENGAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM PENANGANAN COVID-19 .....</b>		<b>61</b>
3.1.	Kerja Sama antardaerah Pemerintah Provinsi Jawa Barat dengan Pemerintah Kota Depok dalam Penanganan COVID-19 .....	62
3.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Kerja Sama antardaerah Pemerintah Provinsi Jawa Barat dengan Pemerintah Kota Depok dalam Penanganan COVID-19.....	89
3.2.1	Faktor Pendukung.....	89
3.2.2	Faktor Penghambat.....	111
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>123</b>
4.1.	Kesimpulan.....	123
4.2.	Saran .....	125
DAFTAR PUSTAKA.....		127
DAFTAR LAMPIRAN		

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1. 1</b>	Summary Update Data Nasional Kenaikan Tahun 2020.....	10
<b>Gambar 1. 2</b>	Perkembangan Kasus Positif COVID-19 Mingguan pada Tahun 2020 .....	11
<b>Gambar 1. 3</b>	Rangkuman COVID-19 di Provinsi Jawa Barat Tahun 2020.....	12
<b>Gambar 1. 4</b>	Peta Zonasi Risiko Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Barat Tahun 2020 .....	13
<b>Gambar 1. 5</b>	Cakupan Vaksinasi Nasional Tahun 2021 .....	15
<b>Gambar 1. 6</b>	Rangkuman Kasus COVID-19 di Provinsi Jawa Barat Tahun 2021 .....	16
<b>Gambar 1. 7</b>	Kerangka Teori Penelitian .....	40
<b>Gambar 1. 8</b>	Kerangka Pikir Penelitian.....	43
<b>Gambar 2. 1</b>	Peta Administrasi Provinsi Jawa Barat.....	51
<b>Gambar 2. 2</b>	Peta Administrasi Kota Depok.....	53
<b>Gambar 2. 3</b>	Struktur Organisasi Satgas COVID-19 Jawa Barat .....	57
<b>Gambar 2. 4</b>	Struktur Satgas COVID-19 Kota Depok .....	59
<b>Gambar 3. 1</b>	Webinar Motivasi Warga yang Terpapar COVID-19.....	68
<b>Gambar 3. 2</b>	Pelaksanaan Zoom Meeting Motivasi bagi Pasien COVID-19 .....	69
<b>Gambar 3. 3</b>	Satgas COVID-19 Jabar Menyambangi SMAN 2 Depok untuk Sosialisasi PTM .....	77
<b>Gambar 3. 4</b>	Website Pusat Informasi COVID-19 Jawa Barat (PIKOBAR) .....	81
<b>Gambar 3. 5</b>	Aplikasi Depok Single Window .....	82
<b>Gambar 3. 6</b>	Rapat Lintas Sektor Satgas COVID-19.....	88
<b>Gambar 3. 7</b>	Wawancara dan Observasi Peneliti pada Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di D'Mall Kota Depok.....	93
<b>Gambar 3. 8</b>	Alur Pemrosesan Input Data COVID-19.....	103
<b>Gambar 3. 9</b>	Rapat Koordinasi Satgas COVID-19 .....	105

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Dana Penanganan COVID-19.....	18
Tabel 1. 2 Fenomena Penelitian .....	41
Tabel 2. 1 Komunikasi Publik Melalui Media Luar Ruangan dan <i>Online</i> 2021....	54

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Telah Melakukan Penelitian .....	131
Lampiran 2 Wawancara dengan Narasumber .....	131
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	132
Lampiran 4 Transkrip Wawancara .....	136
Lampiran 5 Observasi Penelitian.....	157