



**IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH  
(KOTAKU) DI KELURAHAN GEDANGANAK KECAMATAN  
UNGERAN TIMUR**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana  
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing:

Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S

Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si.

**Penyusun**

**FAJAR MADJID RAMADHAN**

**NIM.14020118130100**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2022**

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**  
**KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fajar Madjid Ramadhan  
NIM : 14020118130100  
Tempat Tanggal Lahir : Kab. Semarang, 24 Desember 1999  
Program Studi : Administrasi Publik  
Alamat : Jalan Maospati 1, Beji, Ungaran Timur, Kab.  
Semarang

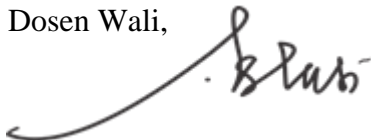
Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul: Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Gedanganak

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

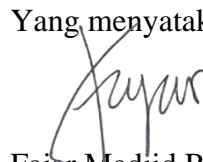
Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Mengetahui,  
Dosen Wali,



Dr.Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.  
NIP. 196212181988032001

Kamis, 2 Juni 2022  
Yang menyatakan,



Fajar Madjid Ramadhan  
NIM. 14020118130100

Ketua Program Studi



Dra Maesaroh, M.Si  
NIP. 196612221993032001

*\*)Lampiran dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan < 20%*

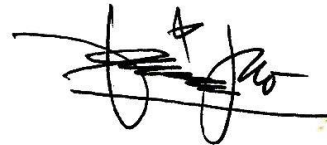
**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh  
(KOTAKU) di Kelurahan Gedanganak  
Nama Penyusun : Fajar Madjid Ramadhan  
NIM : 14020118130100  
Program Studi : S1-Administrasi Publik

Semarang, 21 Juni 2021

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, M. TP.  
NIP. 196408271990011001

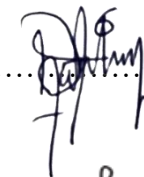
Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing**

1. Prof. Dr. Endang Larasati  
Setianingsih, M.S.

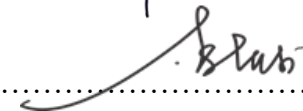
  
(.....)

2. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si

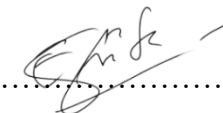
  
(.....)

**Dosen Penguji**

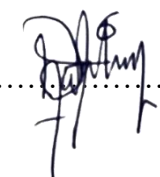
1. Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.

  
(.....)

2. Prof. Dr. Endang Larasati  
Setianingsih, M.S.

  
(.....)

3. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si

  
(.....)

## MOTTO

Dari Abu Hurairah *radhiyallahu ‘anhu*, ia berkata bahwa Nabi *shallallahu ‘alaihi wa sallam* bersabda, “Allah Ta’ala berfirman: *Aku sesuai persangkaan hamba-Ku. Aku bersamanya ketika ia mengingat-Ku. Jika ia mengingat-Ku saat bersendirian, Aku akan mengingatnya dalam diri-Ku. Jika ia mengingat-Ku di suatu kumpulan, Aku akan mengingatnya di kumpulan yang lebih baik daripada pada itu (kumpulan malaikat).*” (*Muttafaqun ‘alaih*)

**[No. Bukhari, No. 6970 dan Muslim, No. 2675]**

*Mendoakan orang lain tidak akan pernah membuatmu merasa kurang berdoa untuk diri sendiri. Hal yang baik akan berbalik, begitupun sebaliknya. Jadi pastikan semua yang kita lakukan pada orang mengandung unsur yang “baik”*

**Dwi Handayani Syah Putri**

## **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

Kedua orang tuaku tercinta, yang banyak membantu dan mendukung baik material maupun moril

Sahabat dan teman – teman ku yang selalu mendukung

Almamaterku

## **ABSTRAK**

JUDUL : IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH  
(KOTAKU) DI KELURAHAN GEDANGANAK  
KABUPATEN SEMARANG

NAMA : FAJAR MADJID RAMADHAN

NIM : 14020118130100

---

Permukiman kumuh merupakan permasalahan umum yang terjadi di daerah perkotaan, permasalahan tersebut berkaitan erat dengan pertumbuhan penduduk dan kepadatan penduduk, kedua aspek tersebut menyebabkan meningkatnya jumlah penduduk yang berimbas pada meningkatnya kebutuhan tempat tinggal. Ketidakseimbangan lahan dengan kebutuhan penduduk menyebabkan munculnya permukiman yang padat dan tidak layak huni. Untuk itu, Kementerian PUPR menerapkan kebijakan pengentasan permukiman kumuh melalui Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU), program tersebut berskala nasional salah satunya Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Gedanganak. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis pelaksanaan program serta faktor pendorong dan faktor penghambat pelaksanaan Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak. Metode penelitian yang digunakan pada penelitian ini yaitu diskriptif melalui pendekatan kualitatif dengan menggunakan sumber data primer dan sekunder. Dalam melakukan penelitian, peneliti mendeskripsikan dan menggambarkan lebih dalam tahapan pelaksanaan program yang meliputi tahapan persiapan, tahapan perencanaan, tahapan pelaksanaan, dan tahapan keberlanjutan. Penelitian kemudian dianalisis menggunakan alat software bantu Atlas.ti, hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak sudah berjalan cukup baik, akan tetapi masih terdapat beberapa hal yang dapat dimaksimalkan lagi terutama pada tahapan persiapan, dan tahapan keberlanjutan. Adapun yang menjadi faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan program yakni sumber daya, partisipasi masyarakat, dan sikap implementor.

Kata Kunci : permukiman kumuh, program KOTAKU, Kelurahan Gedanganak

## **ABSTRACT**

**TITLE** : *IMPLEMENTATION OF THE KOTAKU PROGRAM IN  
GEDANGANAK VILLAGE*

**NAME** : *FAJAR MADJID RAMADHAN*

**NIM** : *14020118130100*

---

*Slum area are a common problem that occurs in urban areas, these problems are closely related to population growth and population density, both aspects cause an increase in the number of residents which has an impact on the increasing need for housing. The imbalance of land with the needs of the population causes the emergence of dense and uninhabitable settlements. For this reason, the Ministry of PUPR has implemented a policy for alleviating slum settlements through the KOTAKU Program, a national-scale program, one of which is the City Without Slums Program in Gedanganak Village. This study aims to describe and analyze the implementation of the program as well as the driving factors and inhibiting factors for the implementation of the KOTAKU Program in Gedanganak Village. The research method used in this research is descriptive through a qualitative approach using primary and secondary data sources. In conducting research, researchers describe and describe more deeply the stages of program implementation which include the preparation stage, planning stage, implementation stage, and sustainability stage. The research was then analyzed using the Atlas.ti software tool, the results showed that the implementation of the KOTAKU Program in Gedanganak Village had been going quite well, but there were still some things that could be maximized, especially at the preparation stage, and the sustainability stage. The factors that support and hinder the implementation of the program are resources, community participation, and the attitude of the implementor.*

*Keywords: slum area, KOTAKU program, Gedanganak Village*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga atas izinnya penulisan skripsi dengan judul “Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Gedanganak” dapat terselesaikan dengan baik. Berbagai kendala yang dihadapi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini tentu dijadikan sebagai proses pengalaman, pendewasaan, dan pembelajaran bagi peneliti untuk menghargai setiap proses yang dilewati. Adapun penulisan skripsi ini untuk memenuhi tugas dan syarat guna memperoleh gelar S-1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Peneliti menyadari bahwa dalam proses penelitian dan penulisan skripsi ini telah mendapatkan banyak sekali bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan dan menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, rahmat, taufik, hidayah serta inayah-Nya.
2. Teruntuk kedua orang tua tercinta yang selalu memberikan doa dan dukungan. Bapak Jamal dan Ibu Tarini, terima kasih banyak atas doa dan kasih sayang serta bimbingan dan dukungannya selama ini. Terimakasih telah menjadi orang tua yang hebat yang telah berkorban tanpa pamrih dalam membesarkan, mendidikan, dan selalu mendoakan keberhasilan serta memberikan motivasi kepada penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan Bapak Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan arahan selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik hingga menyelesaikan penulisan skripsi ini.



5. Ibu Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan dukungan, bimbingan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku Dosen wali yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan dukungan, bimbingan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik dan Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik.
8. BKM Mugi Makmur, Pemerintah Kelurahan Gedanganak, dan masyarakat Kelurahan Gedanganak selaku informan dalam yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan informasi terkait dengan topik penelitian.
9. Pihak Dinas Pekerjaan Umum selaku informan dalam yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan informasi terkait dengan topik penelitian.
10. Sahabat-sahabat dan teman baik saya di bangku kuliah Faiz, Hanafi, Aziz, Rian, Hanif, Iqbaal, Aput, Alifya, Pihuyy, dan Manda yang kosnya sering saya gunakan untuk tempat singgah dan menemani saya sejak bangku perkuliahan.
11. Sahabat-sahabat JKM (Astri, Didin, Rahma, Sutan, Haves, Celpin, Lala, Fikri, Yuyun, Dara, Mega) dan sirkel sebelah (Toh, Ell, Seno, Ldy, Ima, Cacing) sebagai teman rumah sejak SMA yang bisa diajak membicarakan dan berbincang bersama.
12. Teman-teman Administrasi Publik 2018, terimakasih atas kerjasamanya selama ini.
13. Semua pihak yang telah mendukung dan membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan sehingga dengan kerendahan hati, kritik serta saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan demi kebaikan dan guna

memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan baru bagi semua pihak dan semoga Allah SWT senantiasa memberikan pahala yang berlimpah atas segala kebaikan kita semua. Aamiin

Semarang, 23 Juni 2022



Fajar Ma'jid Ramadhan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	11
1.3 Rumusan Masalah.....	11
1.4 Tujuan Penelitian .....	12
1.5 Manfaat penelitian .....	12
1.5.1 Manfaat Teoritis .....	12
1.5.2 Manfaat Praktis.....	12
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.6.1 Penelitian Terdahulu.....	13
1.6.2 Administrasi Publik .....	20
1.6.3 Kebijakan Publik .....	21
1.6.4 Implementasi Kebijakan .....	22
1.6.5 Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) .....	25
1.6.6 Model Implementasi Kebijakan.....	28
1.7 Kerangka Pikir.....	34
1.8 Fenomena Penelitian.....	35
1.9 Metode Penelitian .....	38

1.9.1 Desain Penelitian .....	38
1.9.2 Situs Penelitian .....	40
1.9.3 Subjek Penelitian .....	40
1.9.4 Sumber Data .....	41
1.9.5 Teknik Penetapan Informan.....	41
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data .....	42
1.9.7 Teknik Analisis Data .....	44
1.9.8 Kualitas Data .....	45
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>46</b>
2.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	46
2.1.1 Kelurahan Gedanganak, Kecamatan Ungaran Timur.....	46
2.1.2 Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Semarang.....	49
2.1.3 BKM Mugi Makmur Kelurahan Gedanganak .....	53
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
3.1 Profil Informan .....	57
3.2 Hasil Penelitian Implementasi Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak .....	59
3.2.1 Perbaikan Saluran Air atau Drainase.....	61
3.2.2 Perbaikan Jalan .....	63
3.2.3 Pembangunan Fasilitas Air Bersih .....	65
3.2.4 Pengelolaan Persampahan .....	66
3.3 Tahapan Implementasi Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak .....	70
3.3.1 Tahap Persiapan.....	71
3.3.2 Tahap Perencanaan .....	79
3.3.3 Tahap Pelaksanaan .....	83
3.3.4 Tahap Keberlanjutan.....	91
3.4 Faktor – Faktor Pendukung dan Penghambat Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak.....	97
3.4.1 Komunikasi.....	97
3.4.2 Sumber daya .....	99
3.4.3 Disposisi .....	101

3.4.4 Struktur Birokrasi .....	102
3.5 Pembahasan Implementasi Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak .....	103
3.5.1 Tahapan Persiapan .....	105
3.5.2 Tahapan Perencanaan .....	108
3.5.3 Tahapan Pelaksanaan.....	110
3.5.4 Tahapan Keberlanjutan.....	113
3.6 Pembahasan Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak.....	114
3.6.1 Komunikasi.....	114
3.6.2 Sumber Daya .....	116
3.6.3 Disposisi .....	117
3.6.4 Struktur Birokrasi .....	118
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>119</b>
4.1 Kesimpulan.....	119
4.1.1 Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Gedanganak Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten Semarang .....	119
4.1.2 Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Gedanganak Kecamatan Ungaran Timur .....	121
4.2 Saran .....	123
DAFTAR PUSTAKA .....	124
LAMPIRAN.....	128

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Semarang.....	5
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk berdasarkan Wilayah Kecamatan di Kabupaten Semarang 2017-2020.....	6
Tabel 1.3 Kepadatan Penduduk di Kabupaten Semarang 2016-2020.....	7
Tabel 1.4 Lokasi Lingkungan Perumahan dan Permukiman Kumuh di Kabupaten Semarang Tahun 2020.....	8
Tabel 1.5 Fenomena Penelitian.....	37
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kelurahan Gedanganak Tahun 2021.....	48
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	58

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Permukiman Kumuh di Kelurahan Gedanganak .....	10
Gambar 1.2	Model Van Metter dan Carl Van Horn .....	30
Gambar 1.3	Model George C. Edwards III.....	31
Gambar 2.1	Susunan Organisasi Kelurahan Gedanganak .....	46
Gambar 2.2	Industri skala besar di kelurahan Gedanganak .....	47
Gambar 2.3	Susunan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum.....	50
Gambar 2.4	Susunan Organisasi BKM Mugi Makmur Kelurahan Gedanganak.	54
Gambar 3.1	Saluran Drainase hasil Program KOTAKU .....	63
Gambar 3.2	Pavingisasi hasil program KOTAKU .....	64
Gambar 3.3	Fasilitas Tempat Pembuangan Sampah .....	67
Gambar 3.4	TPS Kelurahan Gedanganak yang memperoleh penghargaan.....	68
Gambar 3.5	Sosialisasi Masyarakat Kelurahan Gedanganak .....	73
Gambar 3.6	Pelatihan BKM .....	75
Gambar 3.7	Update Data Baseline.....	78
Gambar 3.8	Kegiatan Penyusunan RPLP .....	81
Gambar 3.9	Pembentukan KSM .....	82
Gambar 3.10	Perbaikan Saluran.....	87
Gambar 3.11	Perbaikan Jalan.....	88
Gambar 3.12	Kegiatan Kerja Bakti Pembangunan Infrastruktur .....	90
Gambar 3.13	Pelatihan KKP .....	93
Gambar 3.14	Networking Implementasi Program KOTAKU .....	104
Gambar 3.15	Tahapan Alur Pelaksanaan Program KOTAKU di Kelurahan Gedanganak Kecamatan Ungaran Timur.....	105

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Hasil Uji Turnitin.....	128
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	129
Lampiran 3. Rekap Wawancara .....	131
Lampiran 4. Dokumentasi.....	155
Lampiran 5. Surat Keterangan Penelitian .....	158