



**ANALISIS KETEPATAN INSTRUMEN KEBIJAKAN PENGELOLAAN
SAMPAH BERBASIS *REDUCE, REUSE, RECYCLE* (3R) DI DESA
ADIKARTO, KECAMATAN MUNTILAN, KABUPATEN MAGELANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Muhammad Rafli Anggara

NIM : 14020118140114

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2022**

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. NamaLengkap : Muhammad Rafli Anggara
2. NomorIndukMahasiswa : 14020118140114
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bekasi, 31 Juli 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Saron, Rambeanak, Mungkid, Magelang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul: Analisis Ketepatan Instrumen Kebijakan Pengelolaan Sampah Berbasis *Reduce, Reuse, Recycle* (3R) di Desa Adikarto Kecamatan Muntilan Kabupaten Magelang, Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 25 April 2022

Mengetahui

Dosen Pembimbing



Dr.Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si

Pembuat Pernyataan



Muhammad Rafli Anggara

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Ketepatan Instrumen Kebijakan
Pengelolaan Sampah Berbasis Reduce, Reuse,
Recycle (3R) Di Desa Adikarto, Kecamatan
Muntilan, Kabupaten Magelang

Nama Penyusun : Muhammad Rafli Anggara

NIM : 14020118140114

Program Stud : S1 Administrasi Publik

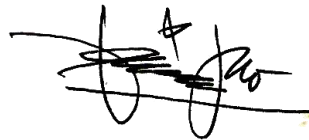
Semarang, 14 Juni 2022

Dekan

Wakil Dekan I





Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP.196408271990011001






Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.
NIP.196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Dr.Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si. (.....)

2. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. (.....)


Dosen Penguji

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. (.....)

2. Dr.Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si. (.....)

3. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. (.....)


MOTO

*The Most Important thing is Not Perfect, But Usefull to Others
Believe to your self, Remember that there is Allah SWT as always beside you and
will help you*

My motivation when I'm tired, scared, and feeling weak

*The best helper is Allah SWT . Glory be to Allah who overnight could bring the
Prophet Muhammad SAW ﷺ to the Grand Mosque, the seventh heaven, to Sidratul
Muntaha. We are not prophet Muhammad but our God is the same*

PERSEMBAHAN

Skripsi ini merupakan buah dari pemikiran dan konsistensi penulis dalam melakukan penelitian serta sebagai bentuk perjuangan dalam meraih gelar sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Skripsi ini juga sebagai bentuk pertanggungjawaban penulis atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak kepada penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik. Maka skripsi ini saya persembahkan untuk mereka khususnya :

1. Mamah saya Ibu Siti Nuryanti yang telah menjadi orang tua tunggal saya sejak kecil hingga saya mampu menjadi seperti saat ini, terimakasih atas perjuangan, jerih payah, dukungan serta doa yang tak henti diberikan kepada anakmu sehingga dapat menyelesaikan pendidikan pada tahap ini.
2. Ayah saya Bapak Ahmad Thaufik yang saya tidak tahu dimana keberadaanya, terimakasih sudah menjadi motivasi bagi saya untuk terus berjuang dan bertahan untuk menunjukkan kemampuan saya meskipun tanpa adanya kehadiranmu.
3. Seluruh keluarga saya, kakak saya Bowie Akbar beserta istri Fitria Indah Widyaningrum dan calon keponakan saya yang saya yakin selalu terbesit doa bagi saya.
4. Seluruh keluarga besar saya atas doa dan dukunganya selama ini.
5. Sahabat-sahabat saya yang terus mendukung dan menjadi teman terbaik bagi saya dalam menjalani hidup hingga tahap ini.
6. Teman-teman BEM FISIP Undip 2018, BEM FISIP Undip 2019, serta BEM Universitas Diponegoro 2020 yang telah berjuang bersama selama ini terimakasih atas cerita dan pengalaman kalian yang luar biasa.
7. Teman-teman Administrasi Publik 2018 sebagai keluarga terdekat saya selama menjalani kehidupan perkuliahan sedari awal hingga kita terpisahkan oleh jarak akibat corona.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan karunia-Nya berupa kesehatan dan kemampuan atas terselesaikannya penulisan skripsi dengan judul “Analisis Ketepatan Instrumen Kebijakan Pengelolaan berbasis *Reuse, Reduce, Recycle* (3R) di Desa Adikarto, Kecamatan Muntilan, Kabupaten Magelang” dengan baik. Skripsi merupakan hasil penelitian penulis guna memenuhi kewajiban dan syarat dalam menyelesaikan studi pada program studi S1 Administrasi publik dan menadapat gelar Sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Peneliti menyadari bahwa banyak kendala dan hambatan yang penulis lalui untuk menyelesaikan skripsi ini serta penulis juga menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bimbingan serta arahan dari berbagai pihak yang membantu dalam keberjalananya dari awal hingga akhir. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu kegiatan kegiatan penelitian penulis hingga skripsi ini dapat tersusun. Pihak-pihak yang terkait itu diantaranya sebagai berikut:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan izin dalam melaksanakan kegiatan penelitian penulis.
2. Bapak Drs. Zainal Hidayat, M.S. selaku Dosen Wali saya hingga purna tugasnya sebagai dosen. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. selaku dosen wali saya setelah bapak zainal pensiun, terimakasih atas bantuan dan bimbinganya selama ini.
3. Ibu Dr.Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si dan Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah sabar dalam membimbing terimakasih atas nasihatnya selama ini.

4. Almh. Ibu Yuliana, yang telah memberikan nasihat dan saran atas penelitian saya semoga ibu selalu diberikan tempat terbaik disisi Allah SWT.
5. Bapak Syarifudin, SH. selaku Kepala DLH Kabupaten Magelang dan Bapak Drs. Joko Sudiby, MT. selaku Sekretaris DLH Kabupaten Magelang yang telah memberikan kesempatan dan izin untuk melaksanakan kegiatan Magang dan penelitian selama di DLH serta arahan dan bimbingan dalam pelaksanaan penelitian ini.
6. Ibu Uswatun Wulandari, S.Psi, M.Pd selaku Kepala Bidang Kebersihan dan Pertamanan dan Bapak Soko Wibowo, SE. selaku Kepala Seksi Kebersihan DLH Kabupaten Magelang beserta seluruh staf, yang selalu serta memberikan masukan, arahan, bimbingan dan mau menjadi narasumber dalam penelitian ini.
7. Bapak Mujazin selaku Kepala Desa Adikarto beserta staf, Ketua KPP TPS3R, seluruh pengurus bank sampah unit. Terimakasih atas izin dan ramah tamahnya serta dukungan kepada saya dalam melakukan penelitian terkait pengelolaan sampah di Desa Adikarto dan siap membantu saya dalam melakukan penelitian, mau menjadi narasumber.

Peneliti sangat menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, masih banyak kekurangan dan sangat butuh kritik, masukan dan saran yang membangun untuk semakin memperbaiki penelitian ini dan penelitian-penelitian sejenis kedepannya. Akhir kata peneliti memiliki harapan semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi khasanah ilmu pengetahuan serta bagi para subjek penelitian untuk dapat berbenah diri dengan sarn dan masukan yang penulis rekomendasikan nantinya.

Semarang 25 April 2022



Muhammad Rafli Anggara

ABSTRAK

Sampah menjadi masalah publik di Indonesia seiring dengan peningkatan jumlah penduduk yang tidak diikuti dengan pengelolaan sampah yang baik termasuk di Kabupaten Magelang dengan menjadi salah satu daerah darurat sampah. Desa Adikarto Kecamatan Muntilan menjadi salah satu wilayah yang kurang optimal dilihat dari kuantitas sampah yang diproduksi dan masuk ke TPA Pasuruhan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis ketetapan dari penggunaan instrumen kebijakan campuran (*mixed instrument policy*) dalam kebijakan pengelolaan sampah berbasis *reduce, reuse, dan recycle* (3R) di Desa Adikarto Kecamatan Muntilan Kabupaten Magelang. metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori instrumen kebijakan milik Howlett & Ramesh serta teori implementasi kebijakan Van Metter & Van Horn. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penggunaan instrumen kebijakan campuran sudah tepat digunakan karena untuk melaksanakan kebijakan pengelolaan sampah karena perlu campur tangan pemerintah daerah agar pelaksanaan kebijakan benar-benar optimal. Faktor pendorong ketepatan instrumen ini antara lain dari subsidi, retribusi, standar dan sasaran kebijakan, dan sumber daya yang memadai. Sedangkan faktor penghambat dapat diketahui dari penyebaran informasi, pelelangan hak, komunikasi, Karakteristik organisasi, sikap para pelaksana, serta kondisi lingkungan. Rekomendasi yang dapat diberikan peneliti antara lain adalah perbaikan sistem komunikasi, adanya sosialisasi lanjutan, kegiatan pelatihan pengelolaan sampah, edukasi peran masing-masing *stakeholders*, upaya kerjasama dengan pihak swasta, evaluasi internal baik desa maupun DLH, dan pembuatan SOP yang jelas.

Kata Kunci : Sampah, Ketepatan, Instrumen Kebijakan.

ABSTRACT

Garbage is a public problem in Indonesia along with the increase in population which is not followed by good waste management, including in Magelang Regency by becoming one of the waste emergency areas. Adikarto Village, Muntilan District, is one of the areas that is less than optimal in terms of the quantity of waste produced and goes to the Pasuruan TPA. This study aims to analyze the determination of the use of mixed policy instruments in the reduce, reuse, and recycle (3R)-based waste management policy in Adikarto Village, Muntilan District, Magelang Regency. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques in the form of interviews, observations and documentation. This research uses Howlett & Ramesh's theory of policy instruments and Van Metter & Van Horn's theory of policy implementation. The results of this study indicate that the use of mixed policy instruments is appropriate because to implement waste management policies it is necessary to intervene by local governments so that policy implementation is truly optimal. Factors driving the accuracy of this instrument include subsidies, retribution, policy standards and targets, and adequate resources. While the inhibiting factors can be identified from the dissemination of information, auction of rights, communication, organizational characteristics, attitudes of the implementers, as well as environmental conditions. Recommendations that can be given by researchers include improving communication systems, continuing socialization, waste management training activities, educating the role of each stakeholder, collaborative efforts with the private sector, internal evaluation of both villages and DLH, and making clear SOPs.

Keywords: Waste, Accuracy, Policy Instruments.

DAFTAR ISI

JUDUL.....	
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	23
1.3. Tujuan Penelitian	24
1.4. Kegunaan Penelitian	25
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	25
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	26
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	26
1.5.1 Penelitian Terdahulu	26
1.5.2 Administrasi Publik	40
1.5.3 Kebijakan Publik	41
1.5.4 Instrumen Kebijakan Publik.....	43
1.5.5 Implementasi Kebijakan	51
1.5.6 Pengelolaan Sampah berbasis 3R.....	54
1.6 Operasionalisasi Konsep	56
1.7 Argumen Penelitian	61
1.8 Metode Penelitian	62
1.8.1 Tipe Penelitian.....	62

1.8.2	Situs Penelitian	64
1.8.3	Subjek Penelitian	64
1.8.4	Jenis Data	66
1.8.5	Sumber Data.....	67
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	68
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	70
1.8.8	Kualitas Data.....	72
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....		73
2.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	73
2.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Magelang	73
2.1.2	Gambaran Umum Desa Adikarto Kecamatan Muntilan.....	82
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		87
3.1.	Ketepatan Instrumen Kebijakan Pengelolaan Sampah Berbasis reduce, reuse, recycle (3R) di Desa Adikarto Kecamatan Muntilan Magelang..	88
3.2.	Faktor Pendorong dan Penghambat Ketepatan Instrumen Kebijakan Pengelolaan Sampah Berbasis reduce, reuse, recycle (3R) di Desa Adikarto Kecamatan Muntilan Magelang	139
BAB IV PENUTUP.....		189
4.1.	Kesimpulan.....	189
4.2.	Saran	192
DAFTAR PUSTAKA		194
Lampiran.....		198

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Magelang	4
Tabel 1.2 Target Pengurangan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga tingkat Kabupaten Magelang	14
Tabel 1.3 Target Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga tingkat Kabupaten Magelang	14
Tabel 1.4 Target dalam Neraca Pengelolaan Sampah Jakstrada 2018-2025 tingkat Kabupaten Magelang.....	15
Tabel 1.5 Capaian Pengurangan dan Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga 2019	16
Tabel 1.6 Realisasi Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga 2020	16
Tabel 1.7 Data Persentase Sumber Timbulan Sampah Rumah Tangga dan sejenis Rumah tangga Kabupaten Magelang	17
Tabel 1.8 Bank Jumlah Bank Sampah dan TPS3R di Kabupaten Magelang tahun 2018 dan 2020.....	19
Tabel 1.9 Data Pengurangan dan penanganan sampah Tahun 2020 Dari 12 TPS3R di Kabupaten Magelang.....	19
Tabel 1.10 Usaha Pengelolaan Sampah Desa Adikarto Muntilan	21
Tabel 1.11 Penelitian Terdahulu	36
Tabel 1.12 Data Informan Penelitian	66
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Magelang	76
Tabel 2.2 Unit TPS3R Kabupaten Magelang 2021	78
Tabel 2.3 TPA Kabupaten Magelang	80
Tabel 2.4 Sarana dan Prasarana Pengangkutan Sampah Kabupaten Magelang.....	81
Tabel 2.5 Sebaran Dusun di Desa Adikarto	84
Tabel 2.6 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Desa Adikarto 5 tahun terakhir.....	84
Tabel 2.7 Jumlah Penduduk Desa Adikarto	85
Tabel 2.8 Bank sampah di Desa Adikarto Muntilan	86

Tabel 3.2 Data TPS3R Sahabat Adikarto Muntilan Magelang	111
Tabel 3.3 Besaran tarif retribusi pelayanan persampahan / kebersihan.....	130
Tabel 3.4 Data Sampah Desa Adikarto dibuang ke TPA Pasuruhan tahun 2021 .	148
Tabel 3.5 Data Rekapitulasi Penimbangan Bank Sampah Unit Tahun 2021	149
Tabel 3.6 Susunan pengurus KPP TPS3R Sahabat Desa Adikarto sesuai SK Kepala Desa	179
Tabel 3.7 Jumlah Nasabah Bank Sampah Unit Beberapa Dusun di Desa Adikarto	179
Tabel 3.8 Data Pelanggan TPS3R Sahabat Adikarto.....	180
Tabel 3.9 Jumlah Penduduk Desa Adikarto Muntilan Menurut Tingkat Pendidikan tahun 2020	187

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Instrumen Kebijakan Howlett & Ramesh.....	45
Gambar 1.2 Model Donald Van Metter dan Carl Van Horn.....	53
Gambar 1.5 Analisis Data Milles dan Hubberman.....	72
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Magelang	73
Gambar 2.2 Visi Kabupaten Magelang	78
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Adikarto Muntilan.....	83
Gambar 2.4 Peta Wilayah Desa Adikarto, Kecamatan Muntilan, Magelang	83
Gambar 3.1 Sosialisasi Pengelolaan sampah oleh DLH Kabupaten Magelang	96
Gambar 3.2 Kunjungan DLH Kabupaten Magelang ke TPS3R Sahabat Adikarto .	100
Gambar 3.3 Pelatihan pembuatan kompos di ruang Kalpataru DLH Kabupaten Magelang	102
Gambar 3.6 Pelatihan Mandiri pembuatan kreasi dan kompos oleh bank sampah unit.....	104
Gambar 3.7 Laporan Fasilitator Bank Sampah Muntilan dalam SPJ.....	108
Gambar 3.8 Sarana dan Prasarana TPS3R Sahabat Adikarto	113
Gambar 3.9 Bukti Prestasi bank sampah Sumber Rejeki	125
Gambar 3.10 Pembuatan kompos dan sampah terpilah di TPS3R.....	145
Gambar 3.11 Kegiatan penimbangan dan pemilhan sampah oleh masyarakat.....	153
Gambar 3.12 Kondisi TPS3R Sahabat pada hari biasa	157
Gambar 3.13 sarana prasarana bank sampah sumber rejeki	158
Gambar 3.14 Mesin dan Sarana prasarana TPS3R Sahabat Adikarto.....	160
Gambar 3.15 Pengangkutan sampah oleh petugas KPP TPS3R.....	164
Gambar 3.16 Gambaran Laporan TPS3R kepada Desa	169
Gambar 3.17 Pertemuan KPP TPS3R Sahabat dengan DLH Kabupaten Magelang .	173
Gambar 3.18 Stiker Tanda Pelanggan TPS3R Sahabat Adikarto	181
Gambar 3.19 Sosialisasi TPS3R DLH bersama Komisi III DPRD Kabupaten Magelang	184