



**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG TEDUH  
(TEMATIK, TERPADU, DAN HIJAU) DI KELURAHAN  
PANJANG, KECAMATAN MAGELANG TENGAH, KOTA  
MAGELANG.**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**YASHINTA GALUH DWIMINARTI DEWI**

**14020118130135**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

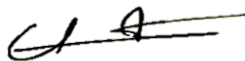
1. Nama : Yashinta Galuh Dwi Minarti Dewi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118130135
3. Tempat / Tanggal Lahir : Magelang / 4 April 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Dsn. Kranggan, Rt 03 Rw 06 Kel. Banyurojo,  
Kec. Mertoyudan, Kab. Magelang.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul: **Implementasi Program Kampung Teduh (Tematik, Terpadu, dan Hijau) di Kelurahan Panjang, Kecamatan Magelang Tengah, Kota Magelang.** Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing,



Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si.  
NIP. 196706021992032001

Semarang, 19 Mei 2022

Yang menyatakan,



Yashinta Galuh Dwi MD  
NIM. 14020118130135

Ketua PS S1 Administrasi Publik



Dra. Maesaroh, M.Si  
NIP.196612221993032001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Kampung Teduh (Tematik, Terpadu, Dan Hijau) Di Kelurahan Panjang, Kecamatan Magelang Tengah, Kota Magelang.

Nama Penyusun : Yashinta Galuh Dwi Minarti Dewi

Departemen : Administrasi Publik

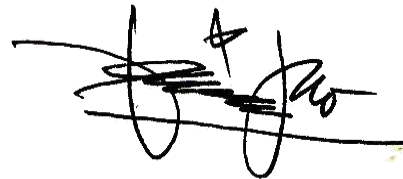
Semarang, 20 Juni 2022

Dekan

Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 196408271990011001



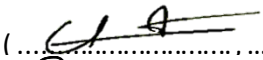
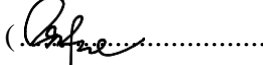
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

..

### Dosen Pembimbing

Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si

Dr. Ida Hayu D, MM

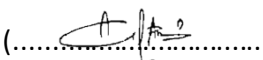
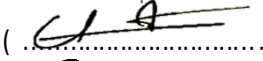
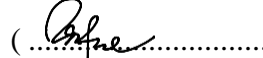
()  
()

### Dosen Penguji

Drs. Aufarul Marom, M.Si

Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si

Dr. Ida Hayu D, MM

()  
()  
()

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis bisa menyelesaikan karya ilmiah yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG TEDUH (TEMATIK, TERPADU, DAN HIJAU) DI KELURAHAN PANJANG, KECAMATAN MAGELANG TENGAH, KOTA MAGELANG”**. Sholawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Dalam penulisan Karya Ilmiah ini, tidak lepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Penulis sadar bahwa karya ilmiah ini terselesaikan berkat bantuan banyak pihak. Dalam kesempatan ini, penghargaan dan ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Ibu Dra. Maesaroh M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro sekaligus dosen pembimbing I yang dengan sabar membimbing, mengarahkan, dan memberikan dukungan kepada penulis dari awal pembuatan proposal sampai dengan skripsi.
5. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang telah banyak menasehati dan mengarahkan penulis secara berkesinambungan
6. Ibu Dr. Ida Hayu DM, MM selaku dosen pembimbing II sekaligus dosen penguji yang telah berkenan membantu dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyempurnaan skripsi ini.

7. Bapak Iwan Triteny Setyadi, S.T., M.T., selaku Kepala Bidang Ekonomi dan Prasarana Wilayah Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Magelang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar.
8. Bapak Wahidin Sektianto selaku Kepala Bidang Kawasan Permukiman Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Magelang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
9. Bapak Sonny Suharto selaku Lurah Kelurahan Panjang Kecamatan Magelang Tengah Kota Magelang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
10. Ibu Galuh selaku Kasi Pemerintahan Kelurahan Panjang Kecamatan Magelang Tengah Kota Magelang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
11. Bapak Rambat selaku Tokoh Masyarakat sekaligus Ketua Kelompok Pengelola dan Pemanfaat (KPP) yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
12. Ibu Juminten selaku masyarakat pelaku UMKM di Kelurahan Panjang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk melakukan kegiatan penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.

13. Seluruh dosen pengajar Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis
14. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah banyak membantu penulis selama masa perkuliahan
15. Semua pihak yang telah memberikan bantuan, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Demikian semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan para pembaca pada umumnya, kami mengharapkan saran serta kritik dari berbagai pihak yang bersifat membangun.

Semarang, 20 Juni 2022

Pembuat Pernyataan



Yashinta Galuh Dwi M.D  
NIM. 14020118130135

## HALAMAN MOTTO

“Hidup adalah tentang mimpi dan kebahagiaan. Dalam  
meraihnya, musuh terbesar adalah diri sendiri

Jatuh bangkit, jatuh bangkit, cintai diri sendiri untuk  
menaklukan musuh itu

*Love my self, love yourself'*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan hidayahNya dan atas dukungan orang-orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat dirampungkan dengan baik. Oleh karena itu dengan rasa bangga saya haturkan rasa syukur dan terimakasih kepada:

1. Terimakasih kepada kedua Orang Tua, Bapak Sunarko dan Ibu Mimin Suminah yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan sepenuh hati, kesabaran yang tidak pernah habis dan memberikan kasih sayang yang berlimpah sehingga penulis bisa sampai ketahap ini, terimakasih atas kerja kerasnya terimakasih karena tidak pernah mengeluh, terimakasih atas semuanya.
2. Mbak Suci yang selalu memberi support dan *pressure* agar skripsi penulis segera selesai, termakasih dukungan dan *pressure* nya.
3. Arjuna Wahyu yang selalu menjadi *mood booster* saat penulis sedang lelah ditengah-tengah mengerjakan skripsi.
4. Aisha Almahyra yang tiba-tiba datang menjadi penghibur penulis saat pusing mengerjakan skripsi.



5. Hilda Happy teman seperjuangan yang selalu menjadi tempat penulis berkeluh kesah selama berkuliah dan selalu memberikan *support* dan semangat kepada penulis agar cepat menyelesaikan skripsi.
6. Namira, Azifa, Soffana selaku teman-teman seperbimbingan penulis yang selalu menjadi tempat untuk *sharing* dan saling mendukung satu sama lain agar cepat acc sidang, makasih dan sukses terus gaess.
7. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik 2018 Universitas Diponegoro, semoga kita semua sukses di jalan yang kita pilih masing-masing nantinya.

## **Implementasi Program Kampung Teduh (Tematik, Terpadu, Dan Hijau) Di Kelurahan Panjang, Kecamatan Magelang Tengah, Kota Magelang.**

### **ABSTRAK**

Keterbatasan kemampuan dalam membangun tempat tinggal yang layak serta keterbatasan lahan perkotaan untuk membangun permukiman yang memadai menyebabkan timbulnya permukiman kumuh. Kota Magelang dengan luas kawasan kumuh tertinggi kedua di Provinsi Jawa Tengah mencanangkan sebuah konsep penataan wilayah yaitu program Kampung Teduh. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis implementasi dan faktor penghambat dari program Kampung Teduh di Kota Magelang. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi serta menggunakan analisis data model interaktif. Berdasarkan hasil penelitian, implementasi program Kampung Teduh belum terlaksana dengan baik. Implementasi program Kampung Teduh belum mencapai aspek kesesuaian antara pelaksana dengan pemanfaat. Dalam hal pencapaian hasil belum tercapai secara maksimal sesuai dengan target dan rencana yang telah ditetapkan dikarenakan beberapa kendala yang dihadapi terkait masalah kebutuhan operasional, sumber daya, dan masalah lain terkait organisasi lainnya. Rekomendasi dari hasil penelitian ini adalah perlunya menyusun regulasi yang secara khusus mengatur mengenai implementasi program Kampung Teduh di Kota Magelang, perlunya menyusun struktur organisasi pelaksana program Kampung Teduh secara jelas, serta perlunya pemerintah Kota Magelang untuk melakukan pendekatan secara persuasif kepada masyarakat agar lebih banyak masyarakat yang mengetahui adanya program ini dan turut mendukung pelaksanaan program.

**Kata Kunci : Implementasi, Program, Kampung Teduh, Kawasan Kumuh.**

## **Implementation of the Kampung Teduh Program (Thematic, Integrated, and Green) in Panjang Village, Central Magelang District, Magelang City.**

### **ABSTRACT**

The limited ability to build decent housing and limited urban land to build adequate settlements caused the emergence of slum settlements. As a result, the city of Magelang, the second-highest slum area in Central Java Province, launched a regional planning concept, namely the Kampung Teduh program. This study aimed to analyze the implementation and inhibiting factors of the Kampung Teduh program in Magelang City. This research uses a descriptive qualitative approach with data collection techniques through interviews, observation, documentation and interactive model data analysis. Based on the research results, the implementation of the Kampung Teduh program has not been carried out properly. The implementation of the Kampung Teduh program has not yet reached the aspect of compatibility between the implementers and the beneficiaries. In the event that the achievement of results has not been achieved optimally in accordance with the targets and plans that have been set due to several obstacles faced related to operational needs, resources, and other problems related to other organizations. Recommendations from the results of this study are the need to formulate regulations that specifically regulate the implementation of the Kampung Teduh program in Magelang City, the need to develop a clear organizational structure for implementing the Kampung Teduh program, and the need for the Magelang City government to take a persuasive approach to the community so that more people can participate. Aware of the existence of this program and support the implementation of the program.

**Keywords: Implementation, Program, Kampung Teduh, Slum Area.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
ABSTRAK .....	x
ABSTRACT .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	15
1.3 Perumusan Masalah .....	16
1.4 Tujuan Penelitian .....	16
1.5 Kegunaan Penelitian .....	16
1.6 Kajian Teori .....	17
1.6.1 Administrasi Publik.....	17
1.6.2 Paradigma Administrasi Publik.....	18
1.6.3 Kebijakan Publik.....	21
1.6.3.1 Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	22
1.6.4 Implementasi Program .....	24

1.6.5 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	30
1.6.6 Permukiman Kumuh .....	36
1.6.6.1 Pengertian Permukiman Kumuh .....	36
1.6.6.2 Ciri-Ciri Permukiman Kumuh .....	37
1.6.7 Program Kampung Teduh.....	38
1.6.7.1 Tujuan Program Kampung Teduh .....	39
1.6.7.2 Manfaat Program Kampung Teduh .....	39
1.6.7.3 Prinsip Kampung Teduh.....	40
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	42
1.8 Fenomena Penelitian.....	44
1.9 Metode Penelitian .....	49
1.9.1 Desain penelitian .....	49
1.9.2 Lokus Penelitian .....	49
1.9.3 Subyek penelitian .....	49
1.9.4 Jenis dan Sumber Data.....	50
1.9.4.1 Jenis Data.....	50
1.9.4.2 Sumber Data .....	50
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	51
1.9.6 Teknik Validasi dan Analisis Data.....	52
1.9.6.1 Teknik Validitas Data.....	52
1.9.6.2 Teknik Analisis Data .....	53
1.10 Kerangka Berpikir Penelitian.....	54
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>55</b>
2.1 Gambaran Umum Kota Magelang .....	55
2.1.1 Kondisi Geografis Kota Magelang .....	55
2.1.2 Kondisi Wilayah Administrasi .....	57
2.2 Gambaran Umum Kelurahan Panjang .....	58
2.2.1 Letak Geografis .....	58
2.2.2 Data Profil Permasalahan Lingkungan.....	60
2.2.2.1 Keteraturan Bangunan .....	60

2.2.2.2 Jalan Lingkungan.....	64
2.2.2.3 Drainase .....	67
2.2.2.4 Sanitasi.....	68
2.2.2.5 Sumber Air Bersih .....	70
2.2.2.6 Sampah.....	73
2.2.2.7 Potensi Bencana.....	76
2.3 Gambaran Umum Program Kampung Teduh.....	77
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>82</b>
3.1 Implementasi Program Kampung Tematik, Terpadu, dan Hijau (Teduh) di Kota Magelang.....	82
3.1.1 Kesesuaian Program dengan Kelompok Sasaran.....	84
3.1.1.1 Pembangunan Taman Ruang Terbuka Hijau .....	92
3.1.1.2 Pembangunan IPAL.....	94
3.1.1.3 Pembangunan Akses Jembatan .....	96
3.1.1.4 Pembangunan Saluran Drainase.....	97
3.1.1.5 Penyediaan Air Minum .....	98
3.1.1.6 Pengelolaan Persampahan .....	99
3.1.1.7 Penyediaan Proteksi Kebakaran.....	100
3.1.2 Kesesuaian Program dengan Organisasi Pelaksana .....	104
3.1.3 Kesesuaian Organisasi Pelaksana dengan Kelompok Sasaran.	107
3.2 Faktor Penghambat Implementasi Program kampung Teduh.....	110
3.2.1 Masalah Kebutuhan Operasional .....	110
3.2.1.1 Belum Ada Peraturan Khusus Yang Mengatur Implementasi Program.....	110
3.2.1.2 Tidak Adanya Struktur Pelaksana.....	111
3.2.1.3 Terdapat Ketidaksesuaian Antara Petunjuk Teknis Dengan Pelaksanaan .....	112
3.2.2 Masalah Kebutuhan Sumber Daya .....	115
3.2.2.1 Ketersediaan Sumber Daya.....	115
3.2.2.2 Ketersediaan Sumber Daya Manusia .....	117

3.2.2.3	Kompetensi Sumber Daya Manusia.....	118
3.2.3	Masalah Lain Terkait Organisasi/Birokrasi Lainnya.....	119
3.2.3.1	Koordinasi Antar Kelompok Kepentingan .....	119
3.2.3.2	Dukungan Dari Pemerintah.....	121
3.2.3.3	Dukungan Dari Kelompok Sasaran.....	123
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>132</b>
4.1	Simpulan.....	132
4.2	Saran.....	137
	DAFTAR PUSTAKA .....	140
	LAMPIRAN .....	143

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tingkat Kepadatan Penduduk Kota Magelang Tahun 2014-2018.....	4
Tabel 1.2 Kepadatan Penduduk per Kelurahan di Kota Magelang Tahun 2014-2018.....	6
Tabel 1.3 Data Kawasan Kumuh Provinsi Jawa Tengah sesuai RPJMN 2015-2019 .....	8
Tabel 1.4 Luas Kawasan Kumuh Kota Magelang.....	12
Tabel 1.5 Operasionalisasi Konsep .....	42
Tabel 1.6 Fenomena Penelitian .....	44
Tabel 2.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Magelang .....	58
Tabel 2.2 Keteraturan Bangunan.....	61
Tabel 2.3 Rasio Jaringan jalan Lebar Min 1,5m Dengan Total Jaringan Jalan.....	64
Tabel 2.4 Kondisi Fisik Jalan Dengan Lebar Min 1,5m .....	65
Tabel 2.5 Kondisi Drainase .....	68
Tabel 2.6 Jumlah Rumah Tangga Yang Mempunyai Jamban.....	69
Tabel 2.7 Jamban Yang Sesuai Dengan Prasyarat Teknis.....	70
Tabel 2.8 Sebaran Kecukupan Air .....	72
Tabel 2.9 Pengangkutan Sampah Rumah Tangga.....	75
Tabel 3.1 Rekap Data Implementasi Program Kampung Teduh Di Kota Magelang .	126
Tabel 5.1 Pedoman Wawancara .....	143
Tabel 5.2 Transkrip Hasil Wawancara .....	152
Tabel 5.3 Penelitian Terdahulu.....	199



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kondisi Permasalahan Kelurahan Panjang.....	13
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kota Magelang.....	57
Gambar 2.2 Peta Administrasi Wilayah.....	59
Gambar 2.3 Keteraturan Bangunan.....	62
Gambar 2.4 Kondisi Bangunan.....	63
Gambar 2.5 Peta Kondisi Jalan Lingkungan.....	66
Gambar 2.6 Kondisi Persampahan.....	74
Gambar 2.7 Peta Pembuangan Sampah.....	75
Gambar 2.8 Potensi Rawan Kebakaran.....	76
Gambar 3.1 Kondisi Kepadatan Bangunan.....	85
Gambar 3.2 Kondisi Akses Jalan Masuk.....	86
Gambar 3.3 Kondisi Persampahan.....	87
Gambar 3.4 Kenampakan Taman Sebelum dan Sesudah Pembangunan.....	92
Gambar 3.5 Kenampakan Bangunan Gazebo.....	93
Gambar 3.6 Instalasi Pembuangan Air Limbah.....	95
Gambar 3.7 Kenampakan Sebelum Pembangunan Jembatan.....	96
Gambar 3.8 Kenampakan Sesudah Pembangunan.....	97
Gambar 3.9 Proses Pembangunan Saluran Drainase.....	97
Gambar 3.10 Saluran Drainase Sesudah Pembangunan.....	98
Gambar 3.11 Kenampakan meteran air PDAM gelombang 1&2.....	99
Gambar 3.12 Potensi UMKM.....	101
Gambar 3.13 Rencana dan Realisasi Gapura Masuk dari Kampung Panjang..	113
Gambar 5.1 Wawancara Bersama Bapak Iwan Triteny Setyadi.....	193
Gambar 5.2 Wawancara Bersama Bapak Bapak Wahidin Sektianto.....	193
Gambar 5.3 Wawancara Bersama Bapak Sonny Suharto.....	194
Gambar 5.4 Wawancara Bersama Ibu Galuh.....	194

Gambar 5.5 Wawancara Bersama Bapak Rambat .....	195
Gambar 5.6 Wawancara Bersama Ibu Juminten .....	195

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....	143
Lampiran 2. Transkrip Hasil Wawancara .....	152
Lampiran 3. Foto Dokumentasi .....	193
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian .....	196
Lampiran 5. Penelitian Terdahulu.....	199