



**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI RUMAH NELAYAN DI  
BANTARAN SUNGAI BANJIR KANAL TIMUR KOTA  
SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**NOVIRA WULANDARI**

**14030117140092**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

1. Nama : Novira Wulandari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117140092
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bekasi, 16 November 1998
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Ceria Raya C26 Nomor 12 BJI  
Kp. Crewet, Kel. Duren Jaya, Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

**Evaluasi Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir  
Kanal Timur Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab

Semarang, 30 Maret 2022  
Pembuat Pernyataan



Novira Wulandari

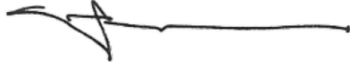
## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai  
Banjir Kanal Timur Kota Semarang  
Nama Penyusun : Novira Wulandari  
Departemen : S1-Administrasi Publik

Semarang, 29 Maret 2022

Dekan

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Kismartini, M.Si

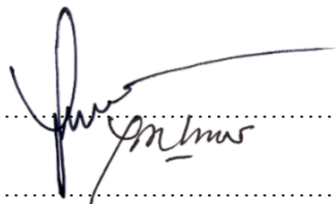
  
(.....)

2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si

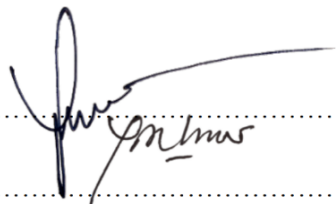
  
(.....)

Dosen Penguji:

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum

  
(.....)

2. Dr. Kismartini, M.Si

  
(.....)

3. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si

  
(.....)

## **MOTTO**

*Kalau kamu bertemu dirimu di 10 tahun lalu, saya pikir ia akan bangga kepadamu. Melihat pencapaian dan usaha yang sudah kamu lakukan saat ini.*

*Do not be shy, fly higher.*

*“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum. Sebelum kaum itu sendiri mengubah apa yang ada pada diri mereka sendiri”*

(Q.S. Ar-Ra'd : 11)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Terima kasih kepada Allah SWT. atas rahmat dan karunia-Nya saya mampu menyelesaikan Karya Ilmiah/Skripsi ini.*

*Saya persembahkan Karya Ilmiah/Skripsi ini kepada,*

*Orang tua tercinta yang selalu mendoakan dan mendukung saya sepenuhnya.*

*Dan untuk diri saya sendiri.*

*Terima kasih sudah bertahan sejauh ini;*

*Kuatkan kembali pundakmu, sulung. Perjuangan kita belum selesai.*

# **EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI RUMAH NELAYAN DI BANTARAN SUNGAI BANJIR KANAL TIMUR KOTA SEMARANG**

**Novira Wulandari, Kismartini, Amni Zarkasyi Rahman**  
**Departemen Administrasi Publik**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**  
Jl. Prof. H. Soedarto, S. H., Tembalang, Kota Semarang, Kode Pos 1269  
Telepon (024) 7465407 Faksimile (024) 7465405  
Laman: <http://fisip.undip.ac.id> Email: [fisip@undip.ac.id](mailto:fisip@undip.ac.id)

## **ABSTRAKSI**

Pemerintah Kota Semarang menerapkan kebijakan relokasi hunian masyarakat Tambakrejo dengan menyiapkan Rusunawa Kudu. Namun, sebagian masyarakat memilih bertahan karena Rusunawa Kudu jauh dari laut dan berpotensi mengancam pendapatan nelayan. Untuk itu, pemerintah membangun rumah deret. Tujuan penelitian ini untuk mengevaluasi kebijakan serta menganalisis faktor penghambat dari kebijakan relokasi. Metode penelitian kualitatif deskriptif, sedangkan penentuan informan menggunakan metode *purposive sampling*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan relokasi rumah nelayan di bantaran Sungai Banjir Kanal Timur Semarang efektif dilihat dari pemindahan warga terdampak di tempat yang layak sebagai pencapaian tujuan dan sasaran, serta petunjuk pelaksanaan yang jelas. Kebijakan relokasi di Rusunawa Kudu belum efisien karena terdapat usaha tambahan yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang mulai dari mediasi untuk pindah ke Rusunawa Kudu, komunikasi dengan warga hingga membangun rumah deret sebagai permukiman bagi warga yang tidak semua ingin pindah ke Rusunawa Kudu. Kebijakan relokasi Rusunawa Kudu dan rumah deret sudah mempertimbangkan keadilan bagi masyarakat Tambakrejo. Kebijakan relokasi dinilai sudah tepat dengan persebaran warga Tambakrejo yang sudah direlokasi. Dalam penerapan kebijakan relokasi permukiman, terdapat faktor penghambat dari kebijakan relokasi permukiman, yaitu adanya ketidaksesuaian kepentingan-kepentingan yang mempengaruhi kebijakan, serta tingkat kepatuhan dan daya tangkap rendah.

**Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Relokasi Hunian, Masyarakat Nelayan**

***Policy Evaluation Of A Fishermen's House Relocation On Banjir Kanal  
Timur Semarang's Riverbanks***

**Novira Wulandari, Kismartini, Amni Zarkasyi Rahman**  
***Departement of Public Administration***  
***Faculty of Social and Political Sciences, Diponegoro University***  
Jl. Prof. H. Soedarto, S. H., Tembalang, Semarang City, Postal Code 1269  
Telephone (024) 7465407 Fax (024) 7465405  
Page: <http://fisip.undip.ac.id> Email: [fisip@undip.ac.id](mailto: fisip@undip.ac.id)

***ABSTRACT***

*The Semarang City Government implemented a policy of residential relocation for the Tambakrejo community by preparing Rusunawa Kudu. Some individuals, however, opt to remain because Rusunawa Kudu is located far from the sea and poses a threat to fishermen's livelihood. To do this, the government constructed row dwellings. The purpose of this research is to evaluate the relocation policy and examine the elements that hinder it. The research method is descriptive qualitative, and the informants are chosen using a purposive sampling methods. The findings revealed that an effective relocation policy was defined by a clear knowledge of the objective, as well as clear and easy implementation instructions. The relocation policy in Rusunawa Kudu has been efficient in terms of the ease of the relocation implementation process. However, the relocation of row houses is considered inefficient because additional government efforts are ranging from mediation, communication, to the construction of row houses. The relocation policy of Rusunawa Kudu and row houses have been considered justice for the people of Tambakrejo. The relocation policy is considered to be appropriate with the distribution of Tambakrejo residents who have been relocated. In the implementation of the settlement relocation policy, there are the incompatibility of interests that affect the settlement relocation policy is one of the policy's stumbling blocks, as well as the level of compliance and low capture power.*

***Keywords: Policy Evaluation, Residential Relocation, Fisherman Community***

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur Kota Semarang”** dengan baik tanpa hambatan yang berarti. Penelitian skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Kota Semarang.

Dalam pelaksanaan penelitian sampai penyusunan skripsi, penulis banyak mendapatkan bantuan bahkan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis bermaksud untuk mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum selaku Dosen Wali, terima kasih atas segala perhatian yang diberikan kepada penulis.
5. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing utama dari Metode Penelitian Administrasi (MPA), Seminar Proposal (Sempro), hingga Skripsi. Terima kasih telah membimbing dengan sabar, memberi dukungan, arahan,



serta bersedia meluangkan waktu dan perhatian kepada Penulis. Tanpa ibu, saya tidak akan menjadi seperti saat ini. Terima kasih banyak, Bu.

6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si selaku dosen pembimbing kedua Skripsi. Terima kasih atas bimbingan, nasihat dan dukungan kepada Penulis selama ini.
7. Orang tua penulis, ayah A. Azis dan mama Darnis. Terima kasih sudah selalu memberikan doa dan dukungan, serta selalu ada sebagai tempat berkeluh kesah. Terima kasih banyak untuk kebahagiaan yang selalu diberikan kepada Penulis.
8. Adik Penulis, Rani Ramadhani. Terima kasih sudah menjadi adik yang baik. setelah orang tua, Rani berperan besar di hidup saya.
9. Yoga Aspriyanto. Terima kasih telah menjadi sosok yang memberi semangat, dukungan mental, doa, juga bersedia menampung keluh kesah, sedih, dan senang yang saya miliki hingga saat ini. *You matter a lot.*
10. Hanandha Larasati, Joanne Endamia, Anisa Putri Nadina, Annas Dwi Rahayu, dan Yulistia Akni. Terima kasih sudah berproses bersama dengan segala hiruk pikuk kehidupan perkuliahan.
11. Audrey Rizkya, Nur Fajriani Agustina, dan Errawati Wibowo, Terima kasih sudah selalu ada sejak enam tahun lalu, bahkan di titik terendah hidup saya. Panjang umur pertemanan.
12. Pihak yang terlibat dalam perolehan data skripsi (Bappeda Kota Semarang, Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang, UPTD Rusunawa Kota Semarang, Kelurahan Kudu, Kelurahan Tanjung Mas, Ketua

RT 7 Blok G Rusunawa Kudu, dan Ketua RT 6 rumah nelayan, warga Tambakrejo, LSM Pattiro Kota Semarang). Terima kasih sudah membantu Penulis dalam memberikan data dan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan Skripsi.

13. Teman-teman seperbimbingan Skripsi yang telah berjuang bersama sejak MPA hingga Sidang Skripsi. Terima kasih telah kebersamai.
14. Seluruh teman-teman yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Saya mengucapkan terimakasih untuk dukungannya selama ini serta kenangan yang pernah terjadi.

Semarang, 28 Maret 2022



Novira Wulandari

14030117140092

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAKSI .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Kegunaan Penelitian .....	9
1.4.1. Kegunaan Teoritis.....	9
1.4.2. Kegunaan Praktis .....	10
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	10
1.5.1. Penelitian Terdahulu .....	10
1.5.2. Administrasi Publik.....	14
1.5.3. Kebijakan Publik.....	19
1.5.4. Evaluasi Kebijakan .....	22
1.5.5. Tujuan Evaluasi Kebijakan .....	24
1.5.6. Jenis-Jenis Evaluasi Kebijakan .....	25
1.5.7. Pendekatan Evaluasi .....	27
1.5.8. Kriteria Evaluasi .....	29
1.5.9. Faktor Penghambat Kebijakan .....	31
1.5.10. Permukiman .....	34

1.5.11	Relokasi.....	38
1.6.	Operasional Konsep.....	41
1.7.	Kerangka Pikir Penelitian.....	42
1.8.	Argumen Penelitian.....	43
1.9.	Metode Penelitian.....	43
1.9.1.	Desain Penelitian.....	43
1.9.2.	Situs Penelitian.....	44
1.9.3.	Subjek Penelitian.....	45
1.9.4.	Jenis Data.....	46
1.9.5.	Sumber Data.....	47
1.9.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	48
1.9.7.	Analisis dan Interpretasi Data.....	49
1.9.8.	Kualitas Data.....	50
<b>BAB II.....</b>		<b>51</b>
<b>GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>51</b>
2.1.	Kota Semarang.....	51
2.1.1.	Kondisi Geografis.....	51
2.1.2.	Kondisi Demografis.....	53
2.1.3.	Visi Misi.....	56
2.2.	Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Semarang.....	57
2.2.1.	Profil.....	57
2.2.2.	Visi Misi.....	58
2.2.3.	Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi.....	58
2.3.	Kecamatan Semarang Utara.....	60
2.3.1.	Kondisi Geografi.....	60
2.3.2.	Kondisi Demografis.....	61
2.4.	Kelurahan Tanjung Mas.....	62
2.4.1.	Kondisi Geografis.....	62
2.4.2.	Kondisi Demografis.....	63
2.5.	Kecamatan Genuk.....	64
2.5.1.	Kondisi Geografis.....	64

2.5.2.	Kondisi Demografis .....	65
2.6.	Kelurahan Kudu .....	65
2.6.1.	Kondisi Geografis .....	65
2.6.2.	Kondisi Demografis .....	66
2.7.	Gambaran Umum Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur 67	
BAB III	.....	68
PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN .....		
3.1.	Evaluasi Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur Kota Semarang.....	70
3.1.1.	Efektivitas .....	71
3.1.2.	Efisiensi.....	79
3.1.3.	Perataan.....	90
3.1.4.	Ketepatan .....	93
3.2.	Faktor Penghambat kebijakan relokasi rumah nelayan di bantaran Sungai Banjir Kanal Timur.....	94
3.2.1.	Kepentingan-Kepentingan yang Mempengaruhi .....	95
3.2.2.	Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	97
BAB IV	.....	101
HASIL PEMBAHASAN .....		
4.1	Evaluasi Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur 102	
4.1.1	Efektivitas .....	102
4.1.2	Efisiensi.....	105
4.1.3.	Perataan.....	108
4.1.4.	Ketepatan .....	111
4.2	Faktor Penghambat Kebijakan Relokasi Rumah Nelayan di Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur .....	114
4.2.1.	Kepentingan-Kepentingan yang Mempengaruhi .....	114
4.2.2.	Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	115
BAB V	.....	117
PENUTUP .....		
5.1	Kesimpulan .....	117

5.2	Saran .....	119
	DAFTAR PUSTAKA .....	120
	LAMPIRAN.....	126

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Posisi Sungai Banjir Kanal Timur.....	2
Gambar 1.2 Bantaran Sungai Banjir Kanal Timur.....	3
Gambar 1.3 Gedung Rusunawa Kudu.....	5
Gambar 1.4 Kondisi Wilayah Bedeng .....	6
Gambar 1.5 Permukiman Rumah Deret .....	7
Gambar 1.6 Evaluasi Kebijakan Berdasarkan Proses .....	25
Gambar 1.7 Kerangka Pikir Penelitian.....	42
Gambar 2.1 Peta Kota Semarang .....	52
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman .....	60
Gambar 2.3 Peta Kecamatan Semarang Utara .....	61
Gambar 2.4 Peta Kelurahan Tanjung Mas .....	63
Gambar 2.5 Peta Kecamatan Genuk .....	65
Gambar 2.6 Peta Kelurahan Kudu .....	66
Gambar 3.1 Pelataran Rusunawa Kudu .....	74
Gambar 3.2 Permukiman rumah deret .....	75
Gambar 3.3 Kondisi Bendeng di Tambakrejo.....	82
Gambar 3.4 Pembangunan Rumah Deret.....	84
Gambar 3.5 Pelaksanaan Pengundian Kunci Rumah Deret.....	85
Gambar 3.6 Aktivitas Masyarakat Rumah Deret .....	92
Gambar 3.10 Aktivitas Warga Nelayan Tambakrejo.....	97
Gambar 3.11 Akses Jalanan Sekitar Rumah Deret .....	100

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persebaran Luas Permukiman Kumuh Kota Semarang Tahun 2018.....	4
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 1.3 Pendekatan Evaluasi Semu, Evaluasi Formal, Evaluasi Keputusan Teoritis .....	27
Tabel 1.4 Kriteria Evaluasi .....	29
Tabel 1.5 Operasional Konsep .....	41
Tabel 1.6 Profil Informan Penelitian.....	46
Tabel 2.1 Pembagian Luas Kecamatan di Kota Semarang .....	52
Tabel 2.2 Total Penduduk Kota Semarang Tahun 2019 .....	53
Tabel 2.3 Total Kepadatan Penduduk Berdasarkan Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2019 .....	54
Tabel 3.1 Identitas Informan .....	69
Tabel 3.2 Jumlah Warga Tambakrejo (per KK).....	94
Tabel 4.1 Komparasi Evaluasi Relokasi Hunian Masyarakat Tambakrejo.....	113