



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK
DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK-HAK ANAK
DI KABUPATEN BREBES**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

IQBAL AZIZI

14020118140119

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Iqbal Azizi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140119
3. Tempat / Tanggal Lahir : Brebes, 11 April 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Teuku Umar Gang Samiaji RT 07/RW 04
No. 27 Sitanggal, Larangan, Brebes

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

**Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Upaya Pemenuhan
Hak-Hak Anak di Kabupaten Brebes**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 Maret 202

Pembuat Pernyataan



Iqbal Azizi

NIM. 14020118140119

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Upaya Pemenuhan Hak-Hak Anak di Kabupaten Brebes

Nama Penyusun : Iqbal Azizi

NIM : 14020118140119

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

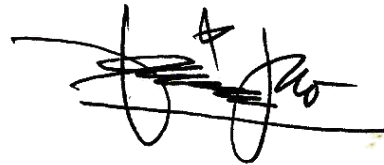
Semarang, 29 Maret 2022

Dekan




Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 1969082219940311003


Dosen Pembimbing:

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T. ()

2. Drs. Aufarul Marom, M.Si. ()

Dosen Penguji Skripsi:

1. Drs. Ari Subowo, M.A. ()

2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T. ()

3. Drs. Aufarul Marom, M.Si. ()

MOTTO

“Manfaatkan hidupmu untuk menebar manfaat”

“Jadilah manusia terbaik di sisi Allah, dan jadilah manusia yang paling jelek dalam pandangan dirimu, serta jadilah manusia biasa di hadapan orang lain”

(Ali bin Abi Thalib)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini untuk kedua orang tua yang sangat saya banggakan dan saya sayangi. Terimakasih atas segala doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang telah diberikan selama ini. InsyaAllah, saya akan menjadi anak yang sholeh dan memuliakan Bapak dan Mamah.

Judul : Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Upaya Pemenuhan Hak-Hak Anak di Kabupaten Brebes

Nama : Iqbal Azizi

NIM : 14020118140119

ABSTRAK

Pemenuhan hak-hak anak perlu ditingkatkan oleh Pemerintah untuk keberhasilan pembangunan di masa depan. Masih adanya hak anak yang belum terpenuhi hak sipilnya, pernikahan dalam usia anak, infrastruktur ramah anak terbatas, tingginya angka kematian ibu dan angka kematian bayi, masih terdapat gizi buruk dan stunting, angka partisipasi sekolah rendah dan masih terdapat kasus kekerasan anak. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam upaya pemenuhan hak-hak anak di Kabupaten Brebes beserta faktor pendorong dan penghambatnya. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik penentuan informan yang digunakan adalah purposive sampling dengan metode pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam upaya pemenuhan hak-hak anak di Kabupaten Brebes sudah baik, dilihat dengan adanya komitmen Pemerintah melalui Perda Nomor 4 Tahun 2014, pembentukan Gugus Tugas Kabupaten Layak Anak dan berbagai program atau kegiatan pemenuhan hak-hak anak. Meskipun, pemenuhan hak-hak anak belum sepenuhnya optimal karena kepentingan sektoral, komunikasi antar organisasi kurang berjalan baik dan lingkungan ekonomi, sosial dan politik belum kondusif. Saran yang dapat diberikan yaitu meningkatkan sinkronisasi urgensi pemenuhan hak-hak anak dalam Gugus Tugas Kabupaten Layak Anak dengan mengadakan monitoring, meningkatkan intensitas komunikasi menindaklanjuti dengan sigap setiap keputusan hasil dari rapat koordinasi, meningkatkan sosialisasi kepada seluruh masyarakat, membangun infrastruktur yang mampu memberikan lingkungan yang aman bagi anak, dan membuat regulasi khusus mengenai kebijakan Kabupaten Layak Anak.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Kabupaten/Kota Layak Anak, Pemenuhan Hak-Hak Anak

Title : Implementation of Child Friendly District Policies in Efforts to Fulfill
Children's Rights in Brebes Regency

Name : Iqbal Azizi

NIM : 14020118140119

ABSTRACT

Fulfillment of children's rights needs to be improved by the Government for the success of future development. There are still children's rights whose civil rights have not been fulfilled, child marriage, limited child-friendly infrastructure, high maternal and infant mortality rates, malnutrition and stunting, low school participation rates and cases of child violence. The purpose of this study was to describe and analyze the implementation of Child Friendly District policies in an effort to fulfill children's rights in Brebes Regency along with the driving and inhibiting factors. This research uses a qualitative descriptive research type. The informant determination technique used was purposive sampling with data collection methods through interviews, observation and documentation. The results showed that the implementation of Child Friendly District policies in an effort to fulfill children's rights in Brebes Regency was good, seen by the Government's commitment through Regional Regulation No. 4 of 2014, the establishment of Child Friendly District Task Forces and various programs or activities to fulfill children's rights. Although, the fulfillment of children's rights has not been fully optimal due to sectoral interests, communication between organizations is not going well and the economic, social and political environment is not yet conducive. Suggestions that can be given are increasing the synchronization of the urgency of fulfilling children's rights in the Child Friendly District Task Force by conducting monitoring, increasing the intensity of communication following up swiftly on every decision resulting from the coordination meeting, increasing socialization to the entire community, building infrastructure that is able to provide a safe environment for children, and make special regulations regarding Child Friendly District policies.

Keywords: *Policy Implementation, Child Friendly Districts/Cities, Fulfillment of Children's Rights*

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis ucapkan kepada Allah SWT atas nikmat, rahmat, ridha dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan lancar. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah Subhanahu wa ta'ala, karena atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si. selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T. selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah sabar memberikan arahan, bimbingan serta dorongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah sabar memberikan bimbingan serta dorongan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
7. Bapak Drs. Ari Subowo, M.A. selaku Dosen Wali yang telah memberikan nasihat dan selalu memberikan bimbingan untuk penulis.
8. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu yang telah diberikan.
9. Keluarga saya tercinta Bapak, Mamah, Bunda Alfi, Mas Agus, Yu Ismi atas segala doa, dukungan, pengorbanan dan kasih sayang yang selalu diberikan kepada penulis.

10. Seluruh informan Bu Eni, Bu Harnie, Bu Ani, Bu Nunung, Bu Aeni, Pak Slamet, Bu Yuli, Mas Faizal, Mas Dika dan Mba Diah yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan data informasi kepada penulis.
11. Seseorang yang telah menemani romansa perkuliahan dari awal menjadi mahasiswa baru hingga menjelang sidang skripsi.
12. Sahabat-sahabat saya, Fariza, Panji, Adam dan Rafli yang selalu tulus menemani saya dan mendukung saya dalam keadaan suka dan duka serta membantu dalam penyusunan skripsi.
13. Teman-teman seperbimbingan skripsi, Sintia, Fadiya, Shafira, Raura, Putri dan Pipit yang menemani saya dalam penyusunan skripsi.
14. Keluarga besar BEM FISIP UNDIP 2020, khususnya Bidang DKV yang telah memberikan banyak pengalaman dan kesempatan kepada penulis.
15. Keluarga besar HMPS Administrasi Publik 2019, khususnya Bidang Media Kreatif yang telah memberikan banyak pengalaman dan pengetahuan akan dunia organisasi.
16. Keluarga Administrasi Publik 2018 untuk semua kenangan dan pelajaran selama masa perkuliahan.
17. Teman-teman KKN Diah Dan Ifa yang selalu tulus menemani saya dalam keadaan suka dan duka khususnya selama KKN.
18. Saudara-saudaraku Akmal Fuadi dan Nanda Sabilah yang selalu menghadirkan keceriaan.
19. Sahabat-sahabat Al-Basta yang selalu tulus menemani saya dan mendukung saya dalam keadaan suka dan duka.
20. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan pada penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 21 Maret 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Iqbal Azizi', written over a vertical line that extends downwards.

Iqbal Azizi

NIM. 14020118140119

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian	9
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Paradigma Administrasi Publik.....	16
1.5.3 Kebijakan Publik.....	25
1.5.4 Implementasi Kebijakan.....	26
1.5.5 Kabupaten/Kota Layak Anak.....	28
1.5.6 Kerangka Berpikir	30
1.6 Operasionalisasi Konsep	33
1.7 Argumen Penelitian	35
1.8 Metode Penelitian.....	36
1.8.1 Tipe Penelitian	36
1.8.2 Situs Penelitian.....	36
1.8.3 Subjek Penelitian.....	36
1.8.4 Jenis Data	37

1.8.5	Sumber Data.....	37
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	37
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	38
1.8.8	Kualitas Data.....	38
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN		40
2.1	Kabupaten Brebes.....	40
2.2	Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3KB) Kabupaten Brebes.....	45
2.3	Gugus Tugas Kabupaten Layak Anak Kabupaten Brebes	50
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN		55
3.1	Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Upaya Pemenuhan Hak-Hak Anak di Kabupaten Brebes	55
3.2	Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Pelaksanaan Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Upaya Pemenuhan Hak-Hak Anak di Kabupaten Brebes.....	90
BAB IV PENUTUP		103
4.1	Kesimpulan.....	103
4.2	Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA		106
LAMPIRAN.....		108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penghargaan Kabupaten Layak Anak yang diperoleh Kabupaten Brebes	3
Tabel 1.2	Data Perkara Dispensasi Nikah Pengadilan Agama Kabupaten Brebes Tahun 2019-2020	5
Tabel 1.3	Jumlah Kekerasan Perempuan dan Anak di Kabupaten Brebes Tahun 2016-2020	8
Tabel 1.4	Penelitian Terdahulu	10
Tabel 1.5	Operasionalisasi Konsep	33
Tabel 2.1	Jumlah Desa, Kelurahan, Dusun/Lingkungan di Kabupaten Brebes Tahun 2017	41
Tabel 2.2	Jarak ke Ibu Kota Kabupaten di Kabupaten Brebes Tahun 2017	42
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk di Kabupaten Brebes Tahun 2021	43
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur di Kabupaten Brebes Tahun 2021	44
Tabel 3.1	Inovasi Program Peningkatan Cakupan Kepemilikan Akta Kelahiran	56
Tabel 3.2	Angka Kematian Ibu (AKI) dan Angka Kematian Bayi (AKB) Kabupaten Brebes Tahun 2018-2021	71
Tabel 3.3	Data Puskesmas di Kabupaten Brebes	74
Tabel 3.4	Kasus Gizi Buruk di Kabupaten Brebes Tahun 2021	77
Tabel 3.5	Angka Partisipasi Sekolah Kabupaten Brebes Tahun 2018-2020	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Angka Partisipasi Sekolah (APS) Kabupaten Brebes Tahun 2017-2019	7
Gambar 1.2	Model Pendekatan Proses Implementasi Kebijakan van Metter dan van Horn	28
Gambar 1.3	Klaster Kabupaten/Kota Layak Anak	30
Gambar 1.4	Kerangka Berpikir	32
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Brebes	40
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Brebes	48
Gambar 3.1	Jumlah Kekerasan Perempuan dan Anak di Kabupaten Brebes Tahun 2017-2021	87