



**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG RAMAH ANAK
(KRA) DALAM PEMENUHAN HAK ANAK DI KAMPUNG
KARANGANYAR RW 16 KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

FARIZA WIDY ATHIA

14020118140112

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Fariza Widy Athia
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140112
3. Tempat / Tanggal Lahir : Purworejo, 24 April 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Deresan RT 04, Ringinharjo, Bantul, DIY

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Program Kampung Ramah Anak (KRA) dalam Pemenuhan
Hak Anak di Kampung Karanganyar RW 16 Kota Yogyakarta**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Mengetahui
Dosen Pembimbing



Drs. Ari Subowo, M.A
NIP. 196101011990011001

Semarang, 10 Maret 2022
Pembuat Pernyataan,



Fariza Widy Athia
NIM. 14020118140112

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Kampung Ramah Anak dalam
Pemenuhan Hak Anak di Kampung Karanganyar RW 16
Kota Yogyakarta

Nama Penyusun : Fariza Widy Athia

NIM : 14020118140112

Departemen : S1-Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

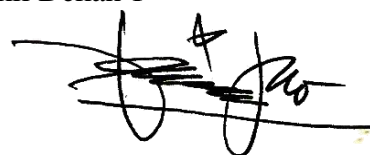
Semarang, 10 Maret 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan 1



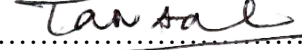
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ari Subowo, M.A

(..........)

2. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D


(..........)

Dosen Penguji:

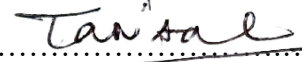
1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si

(..........)

2. Drs. Ari Subowo, M.A

(..........)

3. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D

(..........)

MOTTO

*“So remember me, I will remember you.
And be grateful to Me and do not deny Me.”*

(Q.S Al-Baqarah: 152)

*“You may fail, life is kind of hard. People trip up all the time,
but honestly, you can wake up tomorrow and you can be alright.*

So, you can be happier!”

“Life isn’t easy, no matter who you are and what you do.”

(Doh Kyungsoo)

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk:

1. Keluargaku tercinta, Ayah, Ibu, Kakak, dan Adik yang selalu mendoakan, menyemangati, dan memberikan kepercayaan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Sahabat dan teman-teman seperjuanganku yang selalu tulus dalam membantuku selama ini. Tetap semangat!
3. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2018.

**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG RAMAH ANAK (KRA)
DALAM PEMENUHAN HAK ANAK DI KAMPUNG KARANGANYAR
RW 16 KOTA YOGYAKARTA**

Abstrak

Anak sebagai generasi penerus bangsa berhak untuk dipenuhi hak-haknya. Implementasi Program Kampung Ramah Anak (KRA) adalah salah satu strategi kebijakan Kota Layak Anak yang bertujuan untuk mewujudkan sebuah lingkungan yang menjamin terpenuhinya hak-hak anak dan memberikan perlindungan kepada anak di tingkat kampung oleh seluruh *stakeholder* di lingkungan setempat. Namun, program ini rupanya masih belum sempurna dalam pelaksanaannya, masih terdapat beberapa aspek yang menghambat proses implementasi. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan implementasi program KRA dalam pemenuhan hak anak di Kampung Karanganyar RW 16 Kota Yogyakarta dan mengetahui faktor pendukung serta penghambatnya. Penelitian ini menggunakan teori konsep hak anak dan kampung ramah anak, serta teori implementasi Van Meter dan Van Horn dengan melihat ukuran dan tujuan, sumber daya, karakteristik agen pelaksana, disposisi, komunikasi, serta lingkungan ekonomi sosial politik. Penelitian ini bersifat kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka melalui sumber data primer dan sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program KRA belum optimal dalam pelaksanaannya, karena terdapat beberapa kendala dalam pemenuhan lima klaster hak anak. Kesimpulannya, implementasi KRA ini didukung oleh ukuran dan tujuan, kualitas SDM, karakteristik agen pelaksana, disposisi pelaksana, dan lingkungan ekonomi sosial politik. Sementara, kuantitas SDM, sumber daya anggaran, dan komunikasi para pelaksana menjadi penghambat. Penelitian ini merekomendasikan adanya peningkatan kuantitas SDM, pengalokasian anggaran dari Kelurahan, regenerasi kepengurusan gugus tugas, peningkatan kualitas komunikasi pelaksana, serta peningkatan pembinaan dari Kelurahan selaku Pembina KRA.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan; Kebijakan Kota Layak Anak; Program Kampung Ramah Anak; Pemenuhan Hak Anak

**IMPLEMENTATION OF CHILD-FRIENDLY VILLAGE (KRA) IN
FULFILLMENT OF CHILDREN'S RIGHTS AT KARANGANYAR VILLAGE
RW 16 YOGYAKARTA CITY**

Abstract

Children as the next generation of the nation have the right to fulfill their rights. The implementation of the Child-Friendly Village Program (KRA) is one of the Child-Friendly City policy strategies that aimed to create an environment that ensures the fulfillment of children's rights and provides protection to children at the village level by all stakeholders in the local environment. However, this program is apparently still not perfect in its implementation, there are still several aspects that obstruct the implementation process. The purpose of this research was to describe the implementation of the KRA program in fulfilling children's rights in Karanganyar Village, RW 16, Yogyakarta City and to find out the supporting and inhibiting factors. This research used the theory of child rights concept and implementation of Van Meter and Van Horn by looking at the size and objectives, resources, characteristics of implementing agents, disposition of implementers, communication, and socio-political-economic environment. This research used descriptive qualitative method with case study approach. Data collection techniques were carried out by interview, observation, documentation, and literature study through primary and secondary data sources. The results showed that implementation of the KRA program was still not optimal, because there were problems in fulfillment the five clusters of children's rights. In conclusion, the implementation of KRA is supported by variables of size and purpose, quality of human resources, characteristics of implementing agents, disposition of implementers, and socio-political-economic environment. Meanwhile, the obstacle variables of this program are the quantity of human resources, budgetary resources, and communication of the implementers are obstacles. This research recommends an increase in the quantity of human resources, budget allocation from the sub-district, regeneration of the management of the task force, improving the quality of communication for implementers, and increasing guidance from the sub-district as the KRA coach.

Keywords: *Policy Implementation; Child Friendly City Policy; Child Friendly Village Program; Fulfillment of Children's Right*

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Program Kampung Ramah Anak (KRA) dalam Pemenuhan Hak Anak di Kampung Karanganyar RW 16 Kota Yogyakarta” dengan lancar. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah skripsi ini dengan tepat waktu.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba ilmu.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba ilmu.
5. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si selaku Sekretaris Program Studi S1 Administrasi Publik, dosen wali, sekaligus dosen penguji yang telah

meluangkan waktunya, membimbing, mengarahkan, memberi saran dan masukan selama penulis menimba ilmu.

6. Bapak Drs. Ari Subowo, M.A dan Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D selaku dosen pembimbing dan dosen penguji yang telah membimbing dengan sabar, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga Bapak selalu diberikan keberkahan dan kesehatan.
7. Keluarga penulis, Bapak, Ibu, kakak dan adik, atas segala doa dan dukungan moral maupun materi yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
8. Bapak Yuri, Bapak Maryanto, Bapak Sarmidi, dan Bapak Iwan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dalam pengumpulan data penelitian ini.
9. Geng Biskuit Ahoy (Naila, Sintia, Egi, Sofi, Rifa), Mbak Sukma, Vietha, Azizi, dan #TOD (Danda, Umek, Nia, Sekar, Aurel, Ara) yang selalu memotivasi, membantu proses penulisan, menjadi tempat berbagi cerita dan menjadi sahabat penulis selama ini.
10. Seluruh Pengurus HMJ AP FISIP UNDIP 2019-2020, terutama Divisi Medkref yang telah menjadi wadah belajar dan berorganisasi bagi penulis.
11. Seluruh teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2018.

Semarang, 10 Maret 2022

Fariza Widy Athia
NIM. 14020118140112

DAFTAR ISI

JUDUL
PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Kegunaan Penelitian	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	14
1.5.1 Penelitian Terdahulu	14
1.5.2 Administrasi Publik	24
1.5.3 Kebijakan Publik.....	24
1.5.4 Proses Kebijakan Publik	26
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	27
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan Publik	31
1.5.7 Program.....	33
1.5.8 Konsep Anak dan Hak-hak Anak	35
1.5.9 Kampung Ramah Anak.....	37
1.5.9.1 Tujuan KRA.....	39
1.5.9.2 Prinsip dan Strategi KRA.....	39
1.5.9.3 Tahapan Pembentukan KRA.....	40
1.5.9.4 Indikator KRA	43
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	46
1.6.1 Argumen Penelitian	48
1.7 Metode Penelitian	50
1.7.1 Tipe Penelitian	50
1.7.2 Situs Penelitian.....	51

1.7.3	Subjek Penelitian	52
1.7.4	Jenis Data	53
1.7.5	Sumber Data.....	53
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	54
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data	56
1.7.8	Kualitas Data	58
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN		60
2.1	Ruang Lingkup Kota Yogyakarta	60
2.1.1	Visi Misi Kota Yogyakarta	60
2.1.2	Geografis Kota Yogyakarta	60
2.1.3	Demografis Kota Yogyakarta	61
2.2	Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Yogyakarta	62
2.2.1	Gambaran Umum DP3AP2KB Kota Yogyakarta	62
2.3	Ruang Lingkup RW 16 Kampung Karanganyar.....	63
2.3.1	Visi dan Misi RW 16 Kampung Karanganyar.....	63
2.3.2	Geografis dan Demografis RW 16 Kampung Karanganyar	64
2.3.3	Struktur Organisasi dan Kelembagaan di RW 16 Kampung Karanganyar.....	65
2.3.4	Aspek Ekonomi, Sosial Budaya, dan Pendidikan di RW 16 Kampung Karanganyar	66
2.3.5	Gugus Tugas Kampung Ramah Anak (KRA) RW 16 Kampung Karanganyar.....	67
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN		70
3.1	Temuan Penelitian	71
3.1.1	Implementasi Program Kampung Ramah Anak (KRA) dalam Pemenuhan Hak Anak di RW 16 Kampung Karanganyar.....	71
3.1.1.1	Pemenuhan Hak Sipil dan Kebebasan bagi Anak.....	72
3.1.1.2	Lingkungan Keluarga dan Pengasuhan Alternatif bagi Anak.....	77
3.1.1.3	Kesehatan dan Kesejahteraan Dasar bagi Anak.....	80
3.1.1.4	Pendidikan, Pemanfaatan Waktu Luang, dan Kegiatan Seni Budaya	84
3.1.1.5	Perlindungan Khusus terhadap Anak.....	91
3.1.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program KRA di RW 16 Kampung Karanganyar.....	95
3.1.2.1	Ukuran dan Tujuan	95
3.1.2.2	Sumber Daya.....	98
3.1.2.3	Karakteristik Agen Pelaksana.....	102

3.1.2.4	Sikap atau Disposisi para Pelaksana	106
3.1.2.5	Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	110
3.1.2.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	119
3.2	Analisis Penelitian	122
3.2.1	Implementasi Program Kampung Ramah Anak (KRA) dalam Pemenuhan Hak Anak di RW 16 Kampung Karanganyar.....	122
3.2.1.1	Pemenuhan Hak Sipil dan Kebebasan bagi Anak.....	122
3.2.1.2	Lingkungan Keluarga dan Pengasuhan Alternatif bagi Anak.....	126
3.2.1.3	Kesehatan dan Kesejahteraan Dasar bagi Anak.....	129
3.2.1.4	Pendidikan, Pemanfaatan Waktu Luang, dan Kegiatan Seni Budaya	131
3.2.1.5	Perlindungan Khusus terhadap Anak.....	134
3.2.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program KRA di RW 16 Kampung Karanganyar.....	137
3.2.2.1	Ukuran dan Tujuan	137
3.2.2.2	Sumber Daya.....	139
3.2.2.3	Karakteristik Agen Pelaksana	142
3.2.2.4	Sikap atau Disposisi para Pelaksana	146
3.2.2.5	Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	149
3.2.2.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	154
BAB IV PENUTUP		159
4.1	Kesimpulan	159
4.2	Saran	161
DAFTAR PUSTAKA		164
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penghargaan Kota Layak Anak yang diperoleh Kota Yogyakarta Tahun 2011-2019.....	9
Tabel 1.2	Perkembangan Peningkatan Jumlah Kelurahan Layak Anak dan Kampung Ramah Anak di Kota Yogyakarta.....	10
Tabel 1.3	Penelitian Terdahulu	19
Tabel 1.4	Daftar Informan	53
Tabel 2.1	Susunan Kepengurusan Gugus Tugas KRA RW 16 Kampung Karanganyar	69
Tabel 3.1	Jumlah Anak di RW 16 Kampung Karanganyar	74
Tabel 3.2	Variabel Ukuran dan Tujuan	139
Tabel 3.3	Variabel Sumber Daya	142
Tabel 3.4	Variabel Karakteristik Agen Pelaksana	145
Tabel 3.5	Variabel Sikap atau Disposisi para Pelaksana	149
Tabel 3.6	Variabel Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	154
Tabel 3.7	Variabel Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	158

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Pengembangan Kabupaten/Kota Layak Anak (KLA).....	7
Gambar 1.2	Model Implementasi Van Meter Van Horn.....	33
Gambar 1.3	Tahapan Pembentukan Kampung Ramah Anak (KRA)	43
Gambar 2.1	Struktur Organisasi DP3AP2KB Kota Yogyakarta	63
Gambar 2.2	Peta Wilayah RW 16 Kampung Karanganyar.....	65
Gambar 2.3	Alur Koordinasi Struktur Organisasi RW 16 Kampung Karanganyar	66
Gambar 3.1	Masjid dan Mushola di Wilayah RW 16 Karanganyar	77
Gambar 3.2	Kegiatan Pengajian Ahad Pagi RW 16 Karanganyar.....	78
Gambar 3.3	Kegiatan Posyandu Tempuyung RW 16 Karanganyar	82
Gambar 3.4	Stiker Peringatan Kawasan Tanpa Rokok di Pintu Rumah Warga RW 16 Karanganyar	84
Gambar 3.5	Kegiatan Anak-anak RW 16 Karanganyar di Hari Minggu	86
Gambar 3.6	Pemberlakuan Jam Belajar Masyarakat (JBM) di RW 16 Karanganyar	87
Gambar 3.7	Fasilitas Pendidikan untuk Anak-anak di RW 16 Karanganyar Kampung Karanganyar	88
Gambar 3.8	RTHP Area Bermain Anak di RW 16 Karanganyar	89
Gambar 3.9	Taman Baca Anak di Balai RW 16 Karanganyar	90
Gambar 3.10	Perpustakaan Keliling dan Mobil Internet Keliling Bantuan dari Pemkot Yogyakarta	91
Gambar 3.11	Peresmian PATBM Kelurahan Brontokusuman	93
Gambar 3.12	Tim Cepat Bencana Jagabaya RW 16 Karanganyar	95
Gambar 3.13	Papan Hak-hak Anak di Rumah Ketua RW 16 Karanganyar sebagai Bentuk Komitmen Mendukung KRA	107
Gambar 3.14	Pertemuan Warga (Forum RT, RW, dan PMS) di Balai dan Gardu RW 16 Karanganyar	112
Gambar 3.15	<i>Zoom Online</i> Antara DP3AP2KB Kota Yogyakarta dengan	

Pembina-pembina KRA untuk Penguatan KRA 114

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Panduan Wawancara	168
Lampiran 2. Surat Keterangan Penelitian	172
Lampiran 3. Dokumentasi	173
Lampiran 4. Transkrip Wawancara	178