



**DETERMINAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
SAMPAH DI KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan penyelesaian Pendidikan Strata I

**Dosen Pembimbing : 1. Drs. R. Slamet Santoso, M. Si
2. Retna Hanani, S. Sos., MPP**

Penyusun :

Indri Puspita Sari

14030117130070

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Indri Puspita Sari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130070
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 24 Agustus 1999
4. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Merbabu Raya C.302, Rt 06/07, Kecamatan Bae, Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul : Determinan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kudus Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

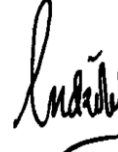
Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Drs. R. Slamet Santoso, M. Si
NIP. 196707271993031005

Semarang, 17 Januari 2022

Pembuat Pernyataan,



Indri Puspita Sari
NIM. 14030117130070

Ketua Program Studi

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop at the top and a series of horizontal strokes below it.

Dra. Maesaroh, M. Si
NIP. 196612221993032001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Determinan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kudus
Nama Lengkap : Indri Puspita Sari
Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130070
Departemen : Administrasi Publik

Semarang, 09 Febuari 2022

Dekan

Wakil Dekan I

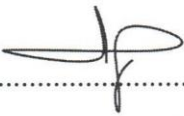



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP

()
()

Dosen Penguji :

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP
3. Dra. Nina Widowati, M.Si

()
()
()

HALAMAN MOTTO

“..... dan Allah bersama kamu dimanapun kamu berada. Dan Allah Maha Melihat apa yang kamu kerjakan”

-QS Al Hadid 57:4-

Yakini semua Takdir Allah itu Baik. Jikalau ada yang kita rasa kita Tertimpa Takdir Buruk, Ingat saja! Bukan Takdir itu yang Buruk. Namun sudut pandang kita yang Belum Sampai untuk Melihat Hikmah dibalik takdir tersebut.

-Ustadz Adi Hidayat-

Never Give Up!! Today is Hard, Tomorrow will be Worse. But The Day After Tomorrow will be Sunshine.

-Jack Ma-

Tiada usaha yang sia-sia. Manusia hanya perlu berusaha(ikhtiar) dan berdoa. Dan Allah melihat proses dan penentu hasil usaha setiap hamba-Nya.

-Indri Puspita Sari-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orangtua saya terutama ibu saya yang senantiasa mendoakan, memberikan kepercayaan, dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Teman-teman, kakak tingkat, teman-teman ummahat dan akhawat, dan para astidzah yang turut membantu, memberikan *support*, dan doa dalam proses penyelesaian skripsi ini.
3. Eyang putri Susenti dan Bulek Wiwit yang senantiasa mendoakan dan memberikan support untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

Abstrak

Indonesia menjadi negara yang darurat akan sampah terutama sampah plastik, oleh karena itu perlu adanya pengelolaan sampah yang dilakukan secara komprehensif. Pelaksanaan implementasi pengelolaan sampah tidak terlepas dari berbagai variabel yang dapat mempengaruhi pencapaian keberhasilan implementasi kebijakan. Salah satu diantaranya adalah variabel sumber daya dan lingkungan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui besaran hubungan antara sumber daya dan lingkungan terhadap implementasi kebijakan pengelolaan di Kabupaten Kudus. Metode penelitian yang digunakan yakni kuantitatif dengan jumlah responden sebesar 75 pegawai teknis Dinas PKPLH Kabupaten Kudus dan UPT TPA Tanjungrejo Kabupaten Kudus. Teknik analisis data statistik yang digunakan meliputi korelasi kendall tau, koefisien konkordansi kendall tau, dan koefisien determinasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat hubungan yang positif antara sumber daya dengan implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Kudus sebesar 39%. Terdapat hubungan yang positif antara lingkungan dengan implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Kudus sebesar 10,8%. Sumber daya dan lingkungan secara bersama-sama memiliki korelasi sebesar 39,3% terhadap implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Kudus.

Kata kunci : pengelolaan sampah, sumber daya, lingkungan

Abstract

Indonesia is an emergency country for waste, especially plastic waste, therefore it is necessary for a comprehensive waste management to be carried out. The implementation of waste management is inseparable from various variables that can affect the achievement of successful policy implementation. One of them is resource and environment variables. This study aims to determine the magnitude of the relationship between resources and the environment on the implementation of management policies in Kudus Regency. The research method used is quantitative with the number of respondents being 75 technical employees of the PKPLH Office in Kudus Regency and UPT TPA Tanjungrejo Kudus Regency. Statistical data analysis techniques used include the Kendall tau correlation, the Kendall tau concordance coefficient, and the coefficient of determination. The results showed that there was a positive relationship between resources and the implementation of waste management policies in Kudus Regency by 39%. There is a positive relationship between the environment and the implementation of waste management policies in Kudus Regency by 10.8%. Resources and the environment together have a correlation of 39.3% on the implementation of waste management policies in Kudus Regency.

Keywords: waste management, resources, environment

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Puji syukur atas kehadiran Allah subhanahu wata'ala, berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Determinan Iplementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kudus". Skripsi ini diajukan sebagai salah satu persyaratan penyelesaian pendidikan Strata I (S-1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Departemen Administrasi Publik.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. A. P. Tri Yuningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M. Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M. Si dan Ibu Retna Hanani, S.Sos, MPP selaku dosen pembimbing yang senantiasa sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya terhadap proses penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Dra. Nina Widowati, M. Si selaku dosen wali dan dosen penguji yang selalu memberikan semangat dan motivasi selama menjalani perkuliahan.

6. Seluruh jajaran pegawai Dinas PKPLH Kabupaten Kudus dan para responden yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis.
7. Teman-teman (Dias, Ami, Anggie, Desy, Devi, Aisyah, Ulfa, Ayu, Nandya, Diah Ayu, Mala, Kak Kanita) yang telah menemani perjuangan selama kuliah dan menjadi support sistem hingga akhir.
8. Seluruh teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu per satu namanya dan kakak-kakak tingkat yang telah memberikan bantuan dan dukungannya dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan sehingga kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca atau pihak-pihak yang berkepentingan terkhusus mahasiswa Universitas Diponegoro.

Semarang, 04 Febuari 2022

Penulis



Indri Puspita Sari
NIM. 14030117130070

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)...	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN <i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

1.1.Latar Belakang	1
1.2.Identifikasi Masalah.....	14
1.3.Rumusan Masalah.....	15
1.4.Tujuan Penelitian	15
1.5.Manfaat Penelitian	15
1.6.Kerangka Teori	16
1.6.1. Penelitian Terdahulu	16
1.6.2. Administrasi Publik	21
1.6.3. Paradigma Administrasi Publik	23
1.6.4. Kebijakan Publik.....	27
1.6.5. Teori Implementasi Kebijakan.....	29
1.6.6. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah (Y)	36
1.6.7. Sumber Daya (X1)	40
1.6.8. Lingkungan (X2).....	42
1.6.9. Hubungan Sumber Daya dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (X ₁ Y)	
1.6.10. Hubungan Lingkungan dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (X ₂ Y)	
1.6.11. Hubungan Sumber Daya dan Lingkungan dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (X ₁ X ₂ Y).....	44
1.7. Hipotesis	44

1.8. Definisi Konsep	45
1.8.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah (Y)	45
1.8.2. Sumber Daya (X_1).....	46
1.8.3. Lingkungan (X_2)	46
1.9. Definisi Operasional	47
1.9.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah (Y)	47
1.9.2. Sumber Daya (X_1).....	49
1.9.3. Lingkungan (X_2)	51
1.10. Kerangka Pikir Penelitian	52
1.11. Metode Penelitian	53
1.11.1. Tipe Penelitian	54
1.11.2. Populasi dan Sampel.....	54
1.11.3. Teknik Pengambilan Sampel	57
1.11.4. Jenis Data dan Sumber Data	60
1.11.5. Skala Pengukuran.....	61
1.11.6. Teknik Pengumpulan Data.....	63
1.11.7. Instrumen Penelitian	65
1.11.8. Validitas dan Reliabilitas	66
1.11.9. Teknik Analisis	69

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

1.1. Gambaran Umum Kabupaten Kudus	74
1.1.1. Kondisi Geografis Kabupaten Kudus	74
1.1.2. Kondisi Demografis Kabupaten Kudus	75
1.1.3. Kondisi Sosial Budaya.....	76
1.1.4. Kondisi Pendidikan.....	76
1.2. Gambaran Umum Dinas Perumahan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Kudus.....	77
1.2.1. Visi Misi.....	77
1.2.2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	78
1.2.3. Struktur Organisasi	86
1.3. Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kudus	88

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

3.1. Karakteristik Responden.....	91
-----------------------------------	----

3.2. Analisis Statistik Deskriptif Variabel Penelitian	92
3.3. Uji Hipotesis	123
3.3.1. Rank Kendall tau.....	123
3.3.2. Analisis Konkordansi Kendall Variabel Sumber Daya (X1) dan Lingkungan (X2) dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (Y)	126
3.3.3. Koefisien Determinasi	128
3.4. Analisis dan Interpretasi Hasil Penelitian	130
3.4.1. Analisis Hubungan Antara Sumber Daya (X1) dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (Y)	130
3.4.2. Analisis Hubungan Antara Lingkungan (X2) dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (Y)	132
3.4.3. Analisis Hubungan Sumber Daya (X1) dan Lingkungan (X2) dengan Implementasi Pengelolaan Sampah (Y).....	134

BAB IV PENUTUP

4.1. Kesimpulan	139
4.2. Saran	145
DAFTAR PUSTAKA	148
LAMPIRAN.....	151

DAFTAR TABEL

1.1. Data Sumber Sampah Menurut Wilayah Daerah Perbatasan Kabupaten Kudus Periode 2017-2018	5
1.2. Data Kepadatan Penduduk Menurut Wilayah Daerah Perbatasan Kabupaten Kudus Tahun 2020	6
1.3. Rasio Timbulan Sampah Menurut Wilayah Daerah Perbatasan Kabupaten Kudus Tahun 2020.....	7
1.4. Data Sarana dan Prasarana Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kudus Tahun 2018-2020	13
1.5. Data Pegawai Pengelolaan Persampahan Dinas Perumahan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Kudus	56
1.6. Hasil Uji Validitas Variabel Sumber Daya (X1)	67
1.7. Hasil Uji Validitas Variabel Lingkungan (X2).....	68
1.8. Hasil Uji Validitas Variabel Implementasi Pengelolaan Sampah (Y)	68
1.9. Hasil Uji Reliabilitas.....	69
1.10. Interpretasi Koefisien Korelasi	72
2.1. Responden Menurut Umur.....	92
2.2. Responden Menurut Jenis Kelamin	93
2.3. Responden Menurut Status dalam Keluarga.....	93
2.4. Ketersediaan Armada Pengangkut Sampah	94
2.5. Kondisi Armada	95
2.6. Jadwal Perawatan Armada.....	96
2.7. Kesesuaian Pekerjaan dengan Bidang yang dikuasai	96
2.8. Ketersediaan Jumlah Tenaga Sapu	97
2.9. Ketersediaan Jumlah Tenaga Angkut Sampah	98
2.10. Ketersediaan Jumlah Tenaga Pelayanan TPS	98
2.11. Ketersediaan Jumlah Tenaga Berm	99
2.12. Ketersediaan Jumlah Tenaga Operasional TPA	100
2.13. Ketersediaan Dana	100
2.14. Rekapitulasi Sumber Daya.....	101
2.15. Sikap Masyarakat Terhadap Sampah di Lingkungan Sekitar	102
2.16. Perilaku Masyarakat dalam Memilah Sampah	103

2.17.	Sikap Masyarakat Terhadap Larangan Penggunaan Kantong Plastik dalam Berbelanja	103
2.18.	Sikap Masyarakat Terhadap Larangan Penggunaan Kantong Plastik pada Alfamart dan Indomart	104
2.19.	Pendapat Masyarakat Terhadap Sampah Bisa Menghasilkan Uang....	105
2.20.	Sikap Pejabat Pemerintah Terhadap Persoalan Sampah.....	105
2.21.	Kondisi Lahan TPA	106
2.22.	Peran Pemerintah dan Masyarakat dalam Kebutuhan PerluasanLahan	107
2.23.	Rekapitulasi Lingkungan	107
2.24.	Tingkat Timbulan Sampah di TPS dan TPS 3R	109
2.25.	Tingkat Timbulan Sampah di TPA	109
2.26.	Pemilahan Sampah.....	110
2.27.	Pemanfaatan Sampah	111
2.28.	Pengumpulan Sampah oleh Pengelola Permukiman, Kawasan Komersial, Kawasan Industri, Kawasan Khusus, Fasilitas Umum, Fasilitas Sosial, dan Fasilitas Lainnya	111
2.29.	Ketersediaan Kebutuhan TPS dan TPS 3R.....	112
2.30.	Lokasi TPS dan TPS 3R yang Terjangkau dan Tidak Mencemari Lingkungan	113
2.31.	Ketersediaan Kebutuhan Alat Pengumpul Sampah Terpilah.....	113
2.32.	Pengaturan Jadwal Pengumpulan dan Pengangkutan Sampah Mulai dari TPS dan/atau TPS 3 ke TPA atau TPST	114
2.33.	Alat Pengumpul Sampah Terpilah Tidak Mencemari Lingkungan	115
2.34.	Keberjalanan SPA.....	115
2.35.	Tingkat Pengolahan Sampah.....	116
2.36.	Keberjalanan Proses Pemadatan Sampah	116
2.37.	Keberjalanan Proses Pengomposan Sampah	117
2.38.	Keberjalanan Proses Daur Ulang	118
2.39.	Metode dalam Pemrosesan Akhir Sampah	118
2.40.	Tata Letak Lokasi TPA.....	119
2.41.	Jarak Lokasi TPA dengan Permukiman.....	120
2.42.	Ketersediaan Fasilitas di TPA.....	120
2.43.	Kondisi Fasilitas Dasar dan Fasilitas Penunjang di TPA.....	121
2.44.	Kondisi Fasilitas Perlindungan Lingkungan di TPA	122
2.45.	Kondisi Fasilitas Operasional di TPA.....	122
2.46.	Rekapitulasi Implementasi Pengelolaan Sampah	123

2.47.	Tabulasi Silang Sumber Daya dengan Implementasi Pengelolaan Sampah	125
2.48.	Hasil Uji Rank Kendall.....	126
2.49.	Tabulasi Silang Lingkungan dengan Implementasi Pengelolaan Sampah	127
2.50.	Hasil Uji Rank Kendall.....	128
2.51.	Hasil Uji Konkordansi Kendall.....	129
2.52.	Hasil Koefisien Determinasi Sumber Daya	130
2.53.	Hasil Koefisien Determinasi Lingkungan.....	131
2.54.	Hasil Koefisien Determinasi Sumber Daya dan Lingkungan	131

DAFTAR GAMBAR

1.1. Grafik Jumlah Tibulan Sampah (ton/hari) Tahun 2017-2020.....	8
1.2. Grafik Jumlah Sampah yang Terangkut ke TPA Tahun 2016-2019...	9
1.3. Model Implementasi Kebijakan Menurut George Edward III.....	33
1.4. Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn .	34
2.1. Peta Wilayah Kabupaten Kudus	75
2.2. Struktur Organisasi Dinas Perumahan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Kudus.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kuesioner Penelitian.....	151
Lampiran 2 Data Responden.....	157
Lampiran 3 Rekapitulasi Variabel Sumber Daya (X1).....	159
Lampiran 4 Rekapitulasi Variabel Lingkungan (X2)	163
Lampiran 5 Rekapitulasi Variabel Implementasi Pengelolaan Sampah (Y) ...	165
Lampiran 6 Uji Validitas	167
Lampiran 7 Uji Reliabilitas.....	175
Lampiran 8 Dokumentasi.....	176