



**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DALAM UPAYA MENANGGULANGI KEMISKINAN PADA MASA  
PANDEMI DI DESA JATIBARANG LOR KECAMATAN JATIBARANG  
KABUPATEN BREBES TAHUN 2021**

**Skripsi**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**ROSY NABILA**

**14010119120008**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2023**

# SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.  
Tembalang Semarang KodePos 50273  
Tel./Faks. (024) 74605487  
www.fkip.undip.ac.id | email: fkip@undip.ac.id

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rosy Nabila
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119120008
3. Tempat / Tanggal Lahir : Brebes, 3 April 2001
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Jatibarang Lor RT 3/3 Kec Jatibarang Kab Brebes

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :  
Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Dalam Upaya Menanggulangi Kemiskinan  
Pada Masa Pandemi di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes Tahun 2021

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain  
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil  
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah  
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa  
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang  
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh  
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 9 Maret 2023

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si

NIP. 19750101 200312 2 001

Pembuat Pernyataan,

Rosy Nabila

NIM. 14010119120008

Ketua Program Studi

Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

NIP. 19670313 199303 2 001

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Dalam Upaya Menanggulangi Kemiskinan Pada Masa Pandemi di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes Tahun 2021

Nama Penyusun : Rosy Nabila

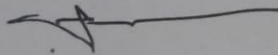
NIM : 14010119120008

Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 15 Mei 2023

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MT  
NIP. 19640827 199001 1 001

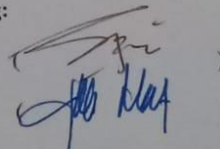
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.  
NIP. 19690822 199403 1 003

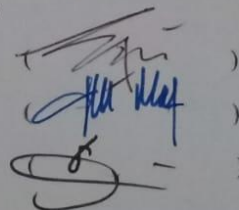
#### Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dewi Erowati S.Sos., M.Si
2. Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP., M.Si



#### Dosen Penguji:

1. Dr. Dewi Erowati S.Sos., M.Si
2. Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP., M.Si
3. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S



## HALAMAN MOTTO

“Allah SWT tidak akan membebani seorang hamba melainkan sesuai dengan kemampuannya.”

(Q.S Al-Baqarah:286)

*“Only you can change your life. Nobody else can do it for you”*

Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tau hanya bagian *succes stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini. Tetap berjuang yaa!

“Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras. Tidak ada keberhasilan tanpa kebersamaan. Tidak ada kemudahan tanpa doa.”

( Ridwan Kamil)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan, motivasi, dan bantuan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Allah SWT, yang telah senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran, dan kekuatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Rosihin dan Mamahku tersayang Muhaenah yang sangat besar jasa-jasanya. Saya ucapkan terimakasih banyak atas kasih sayang, perhatian, motivasi, doa yang tak henti-hentinya diberikan kepada anaknya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah senantiasa memberikan kesehatan dan kemudahan rezeki untuk Bapak dan Mamah tersayang.
3. Kakak saya, Muh Aris Munandar dan Kakak ipar saya, Naely Robikhat yang telah memberikan dukungan, doa, dan semangat ketika adiknya sedang merasa patah semangat.
4. Naufal Agi Izzulhaq yang telah mendukung, memberikan masukan, dan mendengarkan keluhan penulis selama mengerjakan skripsi sehingga penulis menjadi semangat dalam menyelesaikan skripsi.
5. Skripsi ini saya persembahkan terkhususnya untuk diri saya sendiri yang telah kuat dalam menghadapi berbagai ujian selama menyusun proposal sampai skripsi.
6. Kaka sepupu saya, Handika Putri Yuniati yang telah membantu dan mendukung dari awal seminar proposal sampai penelitian skripsi
7. Sahabat-sahabatku tersayang, Illen La Reartha, Imelia Nur Rahma Tyas, Aifa Daffa Assyifa, Anisa Azriana yang telah mendukung saya. Saya ucapkan terimakasih kepada kalian karena sudah mau bersahabat dengan saya dari awal semester sampai semester akhir. Harapan saya setelah lulus dari bangku perkuliahan tetap terjadi silaturahmi dengan baik.
8. Skripsi ini saya persembahkan terkhususnya untuk diri saya sendiri yang telah kuat dalam menghadapi berbagai ujian selama menyusun proposal sampai skripsi.

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DALAM MENANGGULANGI KEMISKINAN PADA MASA PANDEMI  
DI DESA JATIBARANG LOR KECAMATAN JATIBARANG  
KABUPATEN BREBES TAHUN 2021**

**Rosy Nabila**

Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Universitas Diponegoro Semarang, Jawa Tengah

Website: <https://fisip.undip.ac.id/> - Email: [fisip@undip.ac.id](mailto:fisip@undip.ac.id)

**ABSTRAK**

Semenjak adanya *pandemi covid-19* tingkat kemiskinan di Indonesia terus meningkat. Hal ini pula terjadi pada masyarakat Desa Jatibarang Lor, Kecamatan Jatibarang, Kabupaten Brebes. Desa Jatibarang Lor merupakan salah satu desa di Kabupaten Brebes yang memiliki jumlah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) PKH yang cukup tinggi di Kecamatan Jatibarang. Oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk menganalisis sejauh mana efektivitas dan hambatan pelaksanaan PKH dalam menanggulangi kemiskinan pada masa pandemi di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data menggunakan wawancara dengan teknik pengambilan informan menggunakan *purposive sampling*. Dalam data pendukung peneliti menggunakan data primer dan data sekunder. Adapun analisis dan interpretasi data peneliti dengan cara reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Uji validitas dalam penelitian ini menggunakan teknik triangulasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program keluarga harapan di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes belum sepenuhnya efektif. Hal ini terlihat dari keluarga penerima manfaat dari waktu ke waktu lebih sadar terhadap pemanfaatan fasilitas yang telah disediakan seperti akses layanan pendidikan, kesehatan, dan kesejahteraan sosial. Kesadaran para keluarga penerima manfaat terkait pemanfaatan akses layanan pendidikan dan kesehatan terbentuk melalui program yang bernama *Family Development Session (FDS)* dimana dalam pertemuan tersebut pendamping PKH memberika edukasi dengan tujuan dapat merubah pola pikir dan kemandirian KPM. Dalam pelaksanaannya FDS tidak berjalan dengan lancar dikarenakan pada tahun 2021 masih kondisi pandemi program tersebut yang biasa dilakukan secara tatap muka berubah menjadi via *daring*. Selain itu ada beberapa hambatan terkait kevalidan data DTKS yang diolah oleh pemerintah desa. Melihat hal tersebut maka perlu adanya koordinasi yang baik antara pemerintah desa dengan pendamping PKH supaya dapat meningkatkan integritas data dari setiap sumber data.

**Kata Kunci:** Efektivitas, Program Keluarga Harapan (PKH), *Pandemi Covid-19*, *Family Development Session (FDS)*.

**THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF PROGRAM  
KELUARGA HARAPAN (PKH) IN EFFORTS TO OVERCOME  
PROVERTY DURING THE PANDEMICIN JATIBARANG LOR  
VILLAGE JATIBARANG SUB-DITRICT BREBES DISTRICT IN 2021**

**Rosy Nabila**

*Departement of Politics and Government, Faculty of Social and Political Science,  
Diponegoro University, Central Java.*

Website: <https://fisipundip.ac.id/> - Email: [fisip@undip.ac.id](mailto: fisip@undip.ac.id)

**ABSTRACT**

Since the Covid-19 pandemic, the poverty rate in Indonesia has continued to increase. This also happened to the people of Jatibarang Lor Village, Jatibarang District, Brebes Regency. Jatibarang Lor Village is one of the villages in Brebes Regency which has a fairly high number of PKH Beneficiary Families (KPM) in Jatibarang District. Therefore this study aims to analyze the extent of the effectiveness and obstacles to the implementation of PKH in overcoming poverty during the pandemic in Jatibarang Lor Village, Jatibarang District, Brebes Regency. This study uses a qualitative method with a descriptive approach. Collecting data using interviews with the technique of taking informants using purposive sampling. In supporting data researchers use primary data and secondary data. As for the analysis and interpretation of the researcher's data by means of data reduction, data presentation, and drawing conclusions. Test the validity in this study using triangulation techniques.

The results showed that the implementation of the family hope program in Jatibarang Lor Village, Jatibarang District, Brebes Regency was not fully effective. This can be seen from the beneficiary families from time to time being more aware of the utilization of the facilities that have been provided such as access to education, health and social welfare services. Awareness of beneficiary families regarding the use of access to education and health services is formed through a program called the Family Development Session (FDS) in which PKH assistants provide education with the aim of changing the mindset and independence of KPM. In its implementation, FDS did not run smoothly because in 2021 there was still a pandemic, the program which was usually carried out face-to-face changed to online. In addition, there are several obstacles related to the validity of the DTKS data processed by the village government. Seeing this, it is necessary to have good coordination between the village government and PKH assistants so that they can improve data integrity from each data source.

Keywords: Effectiveness, Family Hope Program (PKH), Covid-19 Pandemic, Family Development Session (FDS).

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Dalam Upaya Menanggulangi Kemiskinan Pada Masa Pandemi di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes Tahun 2021”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian menuju proses penyelesaian Pendidikan Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penghargaan dan ucapan terimakasih sebesar-besarnya kepada Bapak Rosihin dan Mamah tersayang Muhaenah yang telah mencurahkan segenap cinta dan kasih sayang serta perhatian moril maupun materil. Semoga Allah SWT senantiasa selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, keberkahan baik di dunia dan di akhirat atas budi baik yang telah diberikan kepada penulis.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari substansi maupun kebahasaan yang digunakan karena keterbatasan pemahaman dan kemampuan penulis. Untuk itu, segala bentuk masukan berupa kritik dan saran dari pembaca yang penulis nantikan untuk menyempurnakan skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini yang telah memberikan motivasi, nasihat-nasihat, semangat, dan doa yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:



1. Allah SWT yang senantiasa memberikan kemudahan dan petunjuk dari setiap doa hambanya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi untuk pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si.,Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos. M.Si selaku Dosen Pembimbing I skripsi yang telah bersedia untuk meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan arahan serta masukan kepada penulis dalam menyusun skripsi mulai dari awal pengerjaan skripsi ini. Semoga Ibu Dewi selalu senantiasa diberikan kesehatan, umur yang berkah, dan kemurahan rezeki.
6. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan motivasi, arahan serta masukan pada proses penyusunan skripsi. Semoga Bapak Ghulam senantiasa diberikan kesehatan, umur yang berkah, dan kemurahan rezeki.
7. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
8. Seluruh staff pengajar, baik dosen maupun asistennya, staff pegawai di lingkup Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

9. Bapak Muh Teguh Hamdana, S.Pd selaku Pendamping PKH Desa Jatibarang Lor.
10. Bapak Ibnu Ramadhoni, S.Pd selaku Koordinator Kecamatan PKH Jatibarang.
11. Bapak Tarsono, SE. M.M selaku Kepala Bidang Penanggulangan Kemiskinan Dinas Sosial Kabupaten Brebes.
12. Bapak Marsudi, S.Pd selaku Kepala Desa Jatibarang Lor.
13. Ibu-Ibu Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan Desa Jatibarang Lor RW 1 – RW 5.
14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Ya Rabbal'alamiin.

Semarang, 16 Maret 2023

Penulis



Rosy Nabila  
NIM. 14010119120008

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	xiv
ABSTRAK .....	xivi
ABSTRACT.....	xivii
KATA PENGANTAR .....	xiviii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Telaah Pustaka.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6 Kerangka Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6.1 Evaluasi Program Kebijakan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6.2 Program Keluarga Harapan (PKH) .....	19
1.6.3 Kemiskinan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7 Definisi Konseptual dan Operasional.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.1 Definisi Konseptual.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.2 Definisi Operasional.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8 Kerangka Pikir.....	29
1.9 Metode Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.1 Jenis Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.3 Subjek Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.4 Sumber dan Jenis Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1.9.5	Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.6	Analisis dan Interpretasi Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.7	Kualitas Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II.....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....		36
2.1	Deskripsi Kabupaten Brebes .....	36
2.1.1	Aspek Geografis.....	36
2.1.2	Aspek Demografi .....	38
2.1.3	Aspek Kesejahteraan Masyarakat .....	40
2.1.3.1	Pertumbuhan Ekonomi.....	40
2.1.3.2	Indeks Pembangunan Manusia.....	42
2.1.3.3	Kemiskinan .....	44
2.1.3.4	Pendidikan.....	46
2.1.4	Visi dan Misi Kabupaten Brebes .....	49
2.2	Deskripsi Desa Jatibarang Lor.....	50
2.2.1	Aspek Geografis.....	50
2.2.2	Aspek Demografi Jatibarang Lor .....	51
2.2.3	Visi dan Misi Desa Jatibarang Lor.....	55
2.2.4	Struktur Organisasi Desa Jatibarang Lor .....	56
2.3	Deskripsi Dinas Sosial Kabupaten Brebes .....	57
2.3.1	Sejarah Dinas Sosial.....	57
2.3.2	Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Kab Brebes .....	58
2.3.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kab Brebes.....	61
BAB III .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM UPAYA MENANGGULANGI KEMISKINAN PADA MASA PANDEMI DI DESA JATIBARANG LOR KECAMATAN JATIBARANG KABUPATEN BREBES TAHUN 2021.....		62
3.1	Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Dalam Upaya Menanggulangi Kemiskinan Pada Masa Pandemi di Desa Jatibarang Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Brebes Tahun 2021 .....	63
2.1.1	Tujuan Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH).....	63
2.1.2	Sasaran Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH).....	82
2.1.3	Hasil Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH).....	95
3.2	Hambatan Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) .....	115

BAB IV .....	123
PENUTUP.....	123
4.1    Kesimpulan .....	123
4.2    Saran .....	127
DAFTAR PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1</b> .....	5
<b>Tabel 1. 2</b> .....	6
<b>Tabel 1. 3</b> .....	7
<b>Tabel 2. 1</b> .....	36
<b>Tabel 2. 2</b> .....	37
<b>Tabel 2. 3</b> .....	39
<b>Tabel 2. 4</b> .....	51
<b>Tabel 2. 5</b> .....	52
<b>Tabel 2. 6</b> .....	53
<b>Tabel 2. 7</b> .....	53

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 .....	3
Gambar 2. 1 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. 2 .....	39
Gambar 2. 3 .....	41
Gambar 2. 4 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. 5 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. 6 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. 7 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. 8 .....	49
Gambar 2. 9 .....	51
Gambar 3. 1 .....	65
Gambar 3. 2 .....	73
Gambar 3. 3 .....	85
Gambar 3. 4 .....	88
Gambar 3. 5 .....	93
Gambar 3. 6 .....	101
Gambar 3. 7 .....	103
Gambar 3. 8 .....	106
Gambar 3. 9 .....	113