

**EVALUASI DAMPAK PERUBAHAN KEBIJAKAN
PELAYANAN PERIZINAN TAMBANG
DI JAWA TENGAH**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-2

**Studi: Magister Ilmu Administrasi
Konsentrasi: Magister Administrasi Publik**



Oleh:

ANDY PRIYONGGO

14020119410008

**PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVESITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2023**

HALAMAN PENGESAHAN

EVALUASI DAMPAK PERUBAHAN KEBIJAKAN PELAYANAN PERIZINAN TAMBANG DI JAWA TENGAH

Dipersembahkan dan disusun oleh:
Andy Priyonggo
1402011410008

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal: 21 Juni 2023

Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji/ Pembimbing I

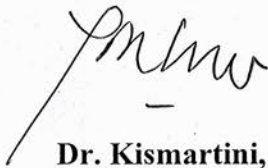


Prof. Dr. Hardi Warsono, MT.
NIP. 19640827 199001 1 001
Sekertaris Penguji/Pembimbing II

Penguji I



Dr Sundarso, SU
NIP.-
Penguji II



Dr. Kismartini, M.Si.
NIP. 19610328 198603 2 001



Dr. AP. Tri Yininingsih, M. Si
NIP. 19670602 199203 2 001

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik

Semarang, 27 Juni 2023
Ketua Prodi Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro



Dr. Agustin Rina Herawati, M. Si
NIP. 19670815 199401 2 001

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam Tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 27 Juni 2023

Andy Priyonggo
14020119410008

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, dengan segala kerendahan hati saya persembahkan tesis ini untuk orang-orang terdekat saya, antara lain:

1. Kedua orang tua tercinta dan tersayang, Bapak Soewito, BE. (alm.) dan Ibu Kustri Harini Juliah yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan untuk putranya.
2. Kedua Mertua tercinta dan tersayang. Bapak Rojuli dan Ibu Sumiah yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan untuk putranya.
3. Istri tercinta Endah Nur Laeli, S.Psi. dan anak tercinta Nindya Tabina Nafi yang selalu memberi dukungan dan do'a.
4. Kakak, adik, kakak ipar dan adik ipar yang selalu memberi dukungan dan semangat dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Keluarga Besar Satromiharjo yang senantiasa menyemangati saya dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Keluarga Besar Hadiwiyoto yang senantiasa saling menyemangati dalam penyelesaian Tesis ini.

Semoga dengan selesainya penyusunan tesis ini, membuat kalian semua senang dan bangga dengan hasil yang telah saya tuntaskan, Aamiin Yaa Rabbal 'Alamin.

ABSTRAK

Judul : Evaluasi Dampak Perubahan Kebijakan Pelayanan Perizinan Tambang di Jawa Tengah

Nama : Andy Priyonggo

NIM : 14020119410008

Penelitian ini bertujuan untuk melakukan evaluasi terhadap dampak perubahan kebijakan pelayanan perizinan tambang di Jawa Tengah. Perubahan kebijakan tersebut dilakukan dengan maksud untuk mempermudah proses pengurusan izin, menarik investor baru, memfasilitasi eksplorasi tambang, mengurangi tumpang tindih peraturan, serta menangani permasalahan terkait dampak pertambangan terhadap lingkungan. Maka, dalam rangka peningkatan pelayanan pada tahun 2020, Pada tahun 2020, pemerintah mengesahkan Undang-Undang No. 3, mengubah Undang-Undang No. 4 tahun 2009, mengatur kewenangan pemerintah pusat untuk menerbitkan izin yang sebelumnya diperuntukkan bagi pemerintah negara bagian berdasarkan Pasal 173C. Mekanisme permohonan diubah dari manual menjadi elektronik, yang mengharuskan pemohon menggunakan aplikasi online satu kali (OSS) saat mengajukan izin.

Dengan melihat konsep yang disampaikan Anderson (1979) bahwa evaluasi kebijakan berfokus pada memperkirakan, menilai, dan menilai implementasi (proses) kebijakan dan konsekuensi (dampak). Sebagai kegiatan fungsional, evaluasi kebijakan berlangsung pada semua tahapan, tidak hanya pada tahap akhir. Penilaian dampak lebih berfokus pada keluaran dan dampak daripada pada proses. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif, melibatkan pengumpulan data melalui wawancara dengan berbagai stakeholder terkait kebijakan pelayanan perizinan tambang di Jawa Tengah. Data yang diperoleh kemudian dianalisis untuk mengidentifikasi dampak-dampak yang terjadi setelah perubahan kebijakan dilakukan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan kebijakan pelayanan perizinan tambang di Jawa Tengah memberikan dampak dengan hadirnya UU No 3 Tahun 2020 yang mengubah UU No 4 Tahun 2009 akan berpengaruh positif untuk pertumbuhan ekonomi dan penyerapan tenaga kerja di Indonesia. Revisi Undang-Undang Minerba dimaksudkan untuk mempermudah dalam pengurusan izin, mengundang investor baru, melakukan eksplorasi tambang, mengurangi tumpang tindih peraturan. Perubahan undang-undang belum berpengaruh terhadap jumlah permohonan izin tambang karena masih minim pemahaman masyarakat pada regulasi dan berusaha di sektor tambang.

Kata Kunci: Dampak, Kebijakan, Pelayanan, Tambang

ABSTRACT

Judul : *Evaluation of the Impact of Changes in the Mining Licensing Service Policy in Central Java*

Nama : Andy Priyonggo

NIM :14020119410008

This study aims to evaluate the impact of changes in mining permit service policy in Central Java. The policy changes were intended to simplify the permit process, attract new investors, facilitate mining exploration, reduce regulatory overlaps, and address environmental issues related to mining impacts. In order to improve service quality in 2020, the State Council passed Law No. 3 of 2020 amending Law No. 4 of 2009 to transfer the authority to issue permits from local governments to state governments under Article 173C. The application process shifted from manual to electronic, where applicants are required to use the Online Single Submission (OSS) application for permit applications.

Drawing from Anderson's (1979) concept, policy evaluation focuses on estimating, assessing, and evaluating the implementation (process) of policies and their consequences (impacts). As a functional activity, policy evaluation takes place at all stages, not just at the final stage. Impact assessment focuses more on outputs and impacts rather than the process.

The research methodology is descriptive and qualitative, and data collection is done through interviews with various stakeholders under the Mining Permit Service Policy of Central Java. The collected data were then analyzed to identify the impacts that occurred after the policy changes were implemented. The results of the study show that the changes in mining permit service policy in Central Java, with the enactment of Law No. 3 of 2020 amending Law No. 4 of 2009, have had positive impacts on economic growth and employment in Indonesia. The revision of the Minerba Law is intended to facilitate permit processing, attract new investors, conduct mining exploration, and reduce regulatory overlaps. However, the changes in the law have not yet affected the number of mining permit applications due to the limited understanding of the regulations among the public and the challenges faced by the mining sector.

Keywords: *Impact, Policy, Service, Mining*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Swt. sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Evaluasi Dampak Perubahan Kebijakan Pelayanan Perizinan Tambang di Jawa Tengah”. Penulisan tesis ini diajukan untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang. Penulis berterima kasih kepada seluruh pihak yang memberikan dukungan serta bantuan sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hardi Warsono, M.T. selaku Pembimbing Tesis I dan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
2. Dr. Kismartini, M.Si. selaku Pembimbing Tesis II yang telah bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan;
3. Dr. Sundarso, SU. selaku Penguji I yang telah bersedia memberikan masukan dan perbaikan terhadap tesis ini;
4. Dr AP Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Penguji II yang telah memberikan masukan dan perbaikan terhadap tesis ini;
5. Seluruh dosen Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu yang telah diberikan;
6. Seluruh pegawai Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Jawa Tengah yang telah membantu penyelesaian tesis ini;
7. Kedua orang tua dan mertua serta seluruh keluarga yang senantiasa mendoakan serta memberi dukungan sehingga saya mampu menjalani perkuliahan di program magister;
8. Istri dan anak yang selalu menyemangati dalam menyusun tesis ini.
9. Rekan-rekan MAP 51 atas pertemanan dan dukungan satu sama lain selama perkuliahan dan penyelesaian tesis;

10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dan memberikan dukungan pada penyelesaian tesis ini;

Akhir kata, penulis berharap semoga Allah membalas semua kebaikan semua pihak dan tesis ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1.1	Latar Belakang	1
1.2	Perumusan Masalah	11
1.3	Tujuan Penelitian.....	11
1.4	Manfaat Penelitian	12
1.5	Kerangka Berpikir	13
1.6	Tinjauan Pustaka	13
1.6.1	Penelitian Terdahulu	13
1.6.2	Kebijakan Publik	34
1.6.3	Perubahan Kebijakan	35
1.6.4	Evaluasi Kebijakan	36
1.6.5	Kriteria Evaluasi	39
1.6.6	Metode Evaluasi	39
1.6.7	Dampak perubahan	40
1.6.8	Fungsi Evaluasi.....	42
1.7	Metode Penelitian	43
1.7.1	Pendekatan Penelitian	43
1.7.2	Ruang Lingkup Penelitian	43
1.7.3	Lokasi Penelitian.....	43
1.7.4	Fenomena yang Diamati	44
1.7.5	Jenis dan Sumber Data.....	44
1.7.6	Penentuan Informan.....	45
1.7.7	Teknik Pengumpulan Data	45
1.7.8	Intrumen Pengumpulan Data	49
1.7.9	Uji Keabsahan Data	50
1.7.10	Analisis Data.....	50

BAB II GAMBARAN UMUM

2.1	Gambaran Umum Lokasi	52
2.1.1	Gambaran Umum Jawa Tengah	52

2.1.2	Gambaran Umum Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Jawa Tengah	55
2.1.3	Dinas Energi dan Sumberdaya mineral merupakan Unit Pelayanan Teknis yang bertugas Pemerintahan di bidang Energi dan Sumberdaya Mieral yang menjadi kewengan Daerah	56
2.2	Gambaran Umum Perubahan Kebijakan.....	60
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		64
3.1.	Hasil Penelitian.....	64
3.1.1	Perubahan Kebijakan.....	64
3.1.1.1.	Dampak yang diharapkan	65
3.1.1.2.	Dampak yang tidak di Harapkan	71
3.1.1.3.	Faktor-Faktor Penghambat	75
3.1.1.3.1.	Faktor Internal	75
3.1.1.3.1.1.	Sumberdaya Manusia	76
3.1.1.3.1.2.	Sarana prasarana	76
3.1.1.3.1.3.	Standart Operating Procedure (SOP).....	77
3.1.1.3.2.	Faktor Ekternal	78
1.1.1.3.2.1.	Pemahaman Pemohon	78
1.1.1.3.2.2.	Kemudahan Informasi.....	79
3.2.	Pembahasan.....	79
BAB IV PENUTUP		91
4.1	Kesimpulan.....	91
4.1.1	Faktor penghambat.....	92
4.1.1.1	Faktor Internal	92
4.1.1.2	Faktor Eksternal	92
4.2	Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA		94

DAFTAR TABEL

Point	Deskripsi	Halaman
Tabel 1	Jumlah Izin Energi dan Sumberdaya Mineral di Jawa Tengah	6
Tabel 2	Perbandingan Permohonan dan Izin Tambang di Jawa Tengah	6
Tabel 3	Banyaknya Perusahaan Penggalan Menurut Propinsi	7
Tabel 4	Penelitian sebelumnya	21
Tabel 5	Kriteria Evaluasi	39
Tabel 6	Metodologi untuk Evaluasi Program	40
Tabel 7	Fenomena Penelitian	44
Tabel 8	Tabel Interview Guide	47
Tabel 9	Indek Kepuasan Masyarakat	70
Tabel 10	Jumlah Karyawan	76
Tabel 11	Pebandingan Permohonan sebelum dan sesudah perubahan kebijakan	89

DAFTAR GAMBAR

Point	Deskripsi	Halaman
Gambar 1	Kerangka pikir perumusan permasalahan usulan penelitian; DPMPTSP	13
Gambar 2	Peta Provinsi Jawa Tengah	53
Gambar 3	Peta Potensi Sumber Mineral Non Logam dan Batuan	54
Gambar 4	Peta Kawasan pertambangan Provinsi Jawa Tengah	55
Gambar 5	Peta Potensi Bahan Galian di Provinsi Jawa Tengah	55
Gambar 6	Perbandingan permohonan sebelum dan sesudah perubahan kebijakan	65
Gambar 7	Sandar Operasional Prosedur (SOP) Sektor ESDM (Penambangan batuan)	66
Gambar 8	Sandar Operasional Prosedur (SOP) Sektor ESDM (Perizinan berusaha beresiko tinggi)	68

DAFTAR LAMPIRAN

Point	Deskripsi	Halaman
Lampiran 1	Daftar Pertanyaan	98
Lampiran 2	Matrik hasil Penelitian	99
Lampiran 3	Matrik hasil Penelitian (%)	100
Lampiran 4	Matrik Wawancara ke Dinas	101
Lampiran 5	Pertanyaan ke pemohon	103
Lampiran 6	Mantrik Wawancara ke Pemohon	104
Lampiran 7	Gambar SOP sektor ESDM (Penambangan batuan)	106
Lampiran 8	Gambar SOP sector ESDM (Perizinan berusaha resiko tinggi)	107