



**IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA
(BUMDES) DALAM UPAYA PENGELOLAAN POTENSI DESA
(STUDI KASUS BUMDES MARGO SEJAHTERA DESA MARGOMULYO
KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

ALYA FAJRIATI

NIM. 14020118120040

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Alya Fajriati
2. Nomor Induk Mahasiswa : 140201118120040
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati, 31 Maret 2000
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Margomulyo RT 1 RW 2 Kecamatan Juwana – Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa Dalam Upaya Pengelolaan Potensi Desa
(Studi kasus BUMDes Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati)**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 15 Juni 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si
(NIP. 196708151994012001)

Pembuat Pernyataan,

Alya Fajriati
(NIM.14020118120040)

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh. M.Si
(NIP. 19612221993032001)

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi
Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa
Dalam Upaya Pengelolaan Potensi Desa (Studi
Kasus BUMDES Margomulyo Kecamatan
Juwana Kabupaten Pati)

Nama
Alya Fajriati

Nomor Induk Mahasiswa
14020118120040

Program Studi
Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan
pendidikan Strata I**

Semarang, 28 Juni 2022

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si
2. Dra. Dyah Hariani, M.M



()

Dosen Penguji SkripsiI

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.A.P



()

2. Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si



()

3. Dra. Dyah Hariani, M.M



()

MOTTO

La Tahzan Innallaha Ma'ana

"Jangan Bersedih, Sesungguhnya Allah Ada Bersama Kita"

"Orang terkuat bukanlah mereka yang menunjukkan kekuatan di depan kita, tetapi mereka yang memenangkan pertempuran yang tidak kita ketahui."

(AF)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

Diriku sendiri yang telah menyelesaikan dengan sabar

Kedua orang tuaku tercinta, yang sudah membantu dalam bentuk dukungan dan doa setiap saat

Sahabat serta teman – temanku yang sudah membantu dan memberi dukungan

Almamaterku

ABSTRAK

JUDUL : IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) DALAM UPAYA PENGELOLAAN POTENSI DESA (STUDI KASUS BUMDES MARGO SEJAHTERA DESA MARGOMULYO KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI)

NAMA : ALYA FAJRIATI

NIM : 14020118120040

Program Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) merupakan salah satu program pemerintah yang bertujuan untuk meningkatkan perekonomian desa serta kesejahteraan masyarakat desa dengan memanfaatkan asset dan potensi desa. Penelitian ini membahas tentang implementasi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dalam upaya pengelolaan potensi desa di desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati. Penelitian ini bertujuan (a) untuk menganalisis implementasi program Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati dalam upaya pengelolaan potensi desa; (b) untuk menganalisis hambatan dalam implementasi program Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dalam upaya pengelolaan potensi desa yang ada di Desa Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati. Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data hasil wawancara, observasi dan dokumentasi. Selain itu, peneliti berusaha menggambarkan fenomena penelitian secara mendalam menggunakan data primer dan sekunder. Teori yang digunakan adalah teori implementasi Van Horn dan Van Meter. Hasil penelitian ini adalah implementasi program BUMDes di desa Margomulyo dalam upaya pengelolaan potensi desa masih belum terlaksana dengan baik. Hal ini dibuktikan dengan unit usaha BUMDes belum mampu memberikan dampak dalam peningkatan Pendapatan Asli Desa (PAD). Adapun faktor penghambat implementasi program BUMDes di desa Margomulyo ini adalah kurangkannya kesiapan pemerintah desa dan pengelola BUMDes karena pembentukan BUMDes Margomulyo bukan atas dasar kebutuhan masyarakat desa, namun adanya sedikit paksaan dari pemerintah kabupaten. Dengan segala keterbatasan, BUMDes Margomulyo belum mampu mendirikan unit usaha dengan memanfaatkan potensi desa dan hanya mampu mendirikan satu unit usaha yakni penjualan air minum kemasan. Kualitas sumber daya manusia yang masih standar ditambah modal yang jumlahnya minim belum mampu mengembangkan unit usaha BUMDes. selain itu, kurangnya sosialisasi kepada masyarakat mengakibatkan program BUMDes di desa Margomulyo ini juga tidak mendapatkan dukungan dari masyarakat. Sehingga implementasi program BUMDes di desa Margomulyo ini tidak terlaksana dengan baik.

Kata Kunci : Implementasi, BUMDes, Potensi desa

ABSTRACT

TITLE : IMPLEMENTATION OF VILLAGE OWNED BUSINESS ENTITY PROGRAM (BUMDES) IN THE EFFORT TO MANAGE THE VILLAGE POTENTIAL (CASE STUDY OF BUMDES MARGO SEJAHTERA MARGOMULYO VILLAGE, JUWANA DISTRICT, PATI REGENCY)

NAME : ALYA FAJRIATI

NIM : 14020118120040

The Village Owned Enterprise Program (BUMDes) is one of the government programs that aims to improve the village economy and the welfare of rural communities by utilizing village assets and potential. This study discusses the implementation of Village Owned Enterprises (BUMDes) in an effort to manage village potential in Margomulyo Village, Juwana District, Pati Regency. This study aims (a) to analyze the implementation of the Village Owned Enterprise (BUMDes) program in Margomulyo Village, Juwana District, Pati Regency in an effort to manage village potential; (b) to analyze the obstacles in implementing the Village Owned Enterprise (BUMDes) program in an effort to manage village potential in Margomulyo Village, Juwana District, Pati Regency. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques from interviews, observations and documentation. In addition, researchers try to describe the phenomenon of research in depth using primary and secondary data. The theory used is the implementation theory of Van Horn and Van Meter. The results of this study are the implementation of the BUMDes program in the village of Margomulyo in an effort to manage village potential has not been implemented properly. This is evidenced by the fact that the BUMDes business unit has not been able to have an impact in increasing Village Original Income (PAD). The inhibiting factor for the implementation of the BUMDes program in Margomulyo village is the lack of readiness of the village government and BUMDes managers because the formation of BUMDes Margomulyo is not based on the needs of the village community, but there is a little coercion from the district government. With all the limitations, BUMDes Margomulyo has not been able to establish a business unit by exploiting the potential of the village and is only able to establish one business unit, namely the sale of bottled drinking water. The quality of human resources that are still standard plus the minimal amount of capital has not been able to develop the BUMDes business unit. In addition, the lack of socialization to the community has resulted in the BUMDes program in Margomulyo village not getting support from the community. So that the implementation of the BUMDes program in Margomulyo village was not carried out properly.

Keywords: Program implementation, BUMDes, Village potential

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah wasyukurillah atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah serta inayah-Nya sehingga dengan izinnya, skripsi yang saya angkat dengan judul “Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Dalam Upaya Pengelolaan Potensi Desa (Studi Kasus BUMDes Margomulyo Kecamatan Juwana Kabupaten Pati)” ini dapat diselesaikan dengan baik. Tidak lupa shalawat dan salam saya sanjungkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang menjadi penuntun setiap umat manusia dalam menempuh dan meraih kebahagiaan di dunia dan akhirat. Adapun maksud dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi tugas dan syarat guna memperoleh gelar S-1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini. Sebab penulis sadar tanpa bantuan tersebut, penulisan ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Sehubungan dengan hal tersebut, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Teruntuk kedua orang tuaku yang selalu memberikan dukungan dan do'anya. Ibuku tersayang, Ibu Sri Khomsah yang telah melahirkan dan membesarkan saya tanpa pamrih dan yang selalu mendoakan, terutama untuk kesuksesan saya. Kemudian, untuk Bapakku tersayang, Bapak Hartono yang telah mengorbankan banyak hal demi membahagiakan keluarga, terutama demi saya bisa menempuh pendidikan dan menyelesaikan S1 serta berkehidupan yang cukup. Semoga kedua orang tuaku selalu diberikan kesehatan dan umur yang panjang oleh Allah SWT, semoga lelahnya mereka dapat menjadi pelebur dosa dan bekal di akhirat nanti.
2. Teruntuk adikku satu – satunya, Iksan Pramudya terima kasih telah meramaikan rumah dengan segala tingkah lakumu dan membuat tersenyum di saat saya lelah. Semoga kalian kelak menjadi anak yang sukses dan barokah kehidupannya.
3. Keluarga besar yang sudah mendoakan dan mendukung saya untuk menjadi sarjana. Intinya, saya ingin mengucapkan terima kasih banyak, Mungkin, sekarang saya belum bisa membalas satu persatu jasa kalian, tetapi saya yakin, saya bisa membahagiakan kalian dengan cara saya sendiri di waktu yang tepat.

4. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan Bapak Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
5. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA selaku Dosen Wali saya yang telah memberikan banyak saran dan arahan selama saya menjadi mahasiswa Administrasi Publik. Semoga Bu Hartuti sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan diberikan limpahan rahmat dan berkah oleh Allah SWT.
6. Ibu Dra Maesaroh M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik yang telah membantu penulisan skripsi ini. Semoga Bu Maesaroh sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan diberikan limpahan rahmat dan berkah oleh Allah SWT.
7. Ibu Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah banyak sekali meluangkan waktunya untuk membimbing saya, memberikan saran dan ukungannya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Semoga Bu Rina selalu diberikan kesehatan dan diberikan limpahan rahmat dan berkah oleh Allah SWT.
8. Ibu Dra. Dyah Hariani, M.M selaku dosen pembimbing II yang telah banyak sekali memberikan saran dan dukungannya hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga Bu Dyah sekeluarga selalu diberikan kesehatan dan diberikan limpahan rahmat serta berkah oleh Tuhan Yang Maha Esa. .
9. Ibu Rina selaku Kasi Pengembangan Ekonomi dan Kelompok Masyarakat Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa, Bapak Zaenal selaku Kepala Desa Margomulyo beserta seluruh perangkat desa yang terlibat sebagai narasumber penelitian ini yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan untuk saya menyelesaikan skripsi ini
10. Mas Heri selaku ketua pengelola BUMDes Margomulyo, terima kasih telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Mas Heri dan keluarga mendapatkan rezeki yang melimpah dan selalu diberikan kesehatan oleh Allah SWT.
11. Keluarga mahasiswa Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Terima kasih telah banyak mengukir kenangan indah cerita semasa kuliah dan banyak membantu saya

berproses dengan baik hingga sampai saat ini.

12. Keluarga Senat Mahasiswa FISIP Undip 2019 dan 2020 yang telah banyak sekali mendukung saya untuk menjadi mahasiswa yang aktif dan progresif di lingkungan organisasi kampus.
13. Publik Pati Squad khususnya sahabat saya Ira Ni'matul Khoiriyah dan Yasinta Widi Viana yang telah menemani, memberikan dukungan dan membantu saya dalam banyak hal terutama selama menjadi mahasiswa dan partner magang di Sekretariat DPRD Kabupaten Pati. Terima kasih banyak telah mewarnai hari-hariku di kala sunyi dan memberikan saran yang baik untukku.
14. Masyarakat desa Margomulyo yang sudah bersedia saya jadikan narasumber dalam menyelesaikan skripsi saya. Terima kasih telah membantu saya dan semoga mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT KEASLIAN KARYA IMLIAH	ii
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Kegunaan Peneleitian	12
1.4.1. Kegunaan Praktis	12
1.4.2. Kegunaan Akademis	12
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	12
1.5.1. Landasan Teori	12
1.5.1.1. Penelitian Terdahulu.....	12

1.5.1.2. Administrasi Publik	21
1.5.1.3. Paradigma Administrasi Publik.....	22
1.5.1.4. Kebijakan Publik	23
1.5.1.5. Tahapan Kebijakan	24
1.5.1.6. Implementasi Kebijakan	25
1.5.1.7. Model Implementasi Kebijakan.....	27
1.5.1.8. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	33
1.5.1.9. Pengertian Upaya Pengelolaan Potensi Desa	34
1.5.2. Kerangka Pemikiran	38
1.6. Operasionalisasi Konsep	39
1.7. Metode Penelitian	40
1.7.1. Desain Penelitian	40
1.7.2. Situs Penelitian	40
1.7.3. Jenis Data.....	40
1.7.4. Sumber Data	41
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data	41
1.7.6. Teknik Analisis Data	42
1.7.7. Kualitas Data	43
BAB II GAMBARAN UMUM	47
2.1. Gambaran Umum Kabupaten pati	47
2.2. Gambaran Umum Kecamatan Juwana	49
2.3. Gambaran Umum Desa Margomulyo	50
2.3.1. Kondisi Geografis.....	50

2.3.2. Kondisi Dan Struktur Pemerintahan.....	51
2.3.3. Kondisi Ekonomi.....	52
2.4. Badan Usaha Milik Desa.....	54
2.4.1. Sejarah BUMDes.....	54
2.4.2. Tujuan Pembentukan BUMDes.....	55
2.4.3. Struktur Kepengurusan Dan Unit Kegiatan BUMDes	55
2.4.4. Unit Usaha BUMDes	57
BAB III PEMBAHASAN	58
3.1. Implementasi Program BUMDes Dalam upaya Pengelolaan Potensi Desa.....	58
3.1.1. Tujuan Kebijakan.....	60
3.1.2. Mekanisme Pembentukan	62
3.1.3. Sumber Daya Manusia	64
3.1.4. Permodalan	65
3.1.5. Permodalan	65
3.2. Model Implementasi Van Horn Dan Van Meter.....	67
3.2.1. Tujuan Dan Sasaran Kebijakan.....	67
3.2.2. Sumber Daya.....	70
3.2.3. Komunikasi Antar Organisasi Pelaksana.....	73
3.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	78
3.2.5. Disposisi (Sikap Para Pelaksana).....	83
3.2.6. Kondisi Sosial Dan Ekonomi.....	85
3.3. Faktor Penghambat Proses Implementasi Program BUMDes Dalam Upaya	

Pengelolaan Potensi Desa.....	94
3.3.1. Faktor Lingkungan Kebijakan	94
3.3.2. Faktor Sumber Daya	96
3.3.3. Faktor Komunikasi.....	97
BAB IV PENUTUP.....	100
4.1. Kesimpulan.....	100
4.2. Saran – saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA.....	108
LAMPIRAN I.....	112
LAMPIRAN II.....	114
LAMPIRAN III	121

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Bumdes Aktif Kabupaten Pati Perkecamatan	5
Tabel 1.2 Data Klasifikasi BUMDes Kabupaten Pati 2021.....	6
Tabel 1.3 Data Bumdes Kecamatan Juwana.....	8
Tabel 1.4 Data Potensi Desa Margomulyo	9
Tabel 1.5 Matriks Perbedaan Penelitian Terdahulu Dan Sekarang	29
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Pati Perkecamatan 2018	48
Tabel 2.2 Statistik Mata Pencaharian Masyarakat Desa Margomulyo	52
Tabel 3.1 Ringkasan Teori dan Temuan Lapangan	91
Tabel 3.2 Ringkasan Faktor Penghambat	99
Tabel Daftar Panduan Wawancara	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran	37
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Pati.....	47
Gambar Dokumentasi Wawancara	106
Gambar Kegiatan BUMDes Desa Margomulyo.....	109
Gambar Surat Perizinan Penelitian.....	110
Gambar Surat Telah Melaksanakan Penelitian.....	111