



**PERAN POSYANDU DALAM UPAYA PENCEGAHAN
STUNTING MELALUI PROGRAM GERAKAN
MEMASYARAKATKAN MAKAN IKAN (GEMARIKAN) di
DESA TROSO
PECANGAAN
JEPARA
SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Program S1 Administrasi
Publik Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing :

Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si

Penyusun

Rahma Lailatush Shiyam

14030117140080

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Posyandu Dalam Upaya Pencegahan Stunting Melalui Program Gerakan Memasyarakatkan Makan Ikan (Gemarikan) di Desa Troso, Kecamatan Pecangaan, Kabupaten Jepara,
Nama Penyusun : Rahma LailatushShiyam
NIM : 14030117140080
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 23 Desember 2021

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

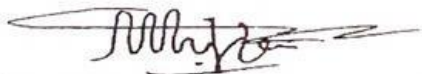
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing Skripsi

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si


(.....)
(.....)

Dosen Penguji Skripsi

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
2. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA
3. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si


(.....)

(.....)

(.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rahma Lailatush Shiyam
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117140080
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara, 16 Desember 1999
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Lebuawu RT 19/ RW 04, Kec.
Pecangaan, Kabupaten Jepara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

Peran Posyandu Dalam Upaya Pencegahan *Stunting* Melalui Program Gerakan Memasyarakatkan Makan Ikan (GEMARIKAN) Di Desa Troso, Pecangaan, Jepara.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya** sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya Tulisan itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Jepara, 27 Desember 2021

Pembuat Pernyataan;



Rahma Lailatush Shiyam

NIM. 14030117140080

HALAMAN MOTTO

مَنْ جَدَّ وَجَدَ

MANJADDA WAJADA

**BARANG SIAPA YANG BERSUNGGUH-SUNGGUH PASTI AKAN
BERHASIL**

طَلَبُ الْعِلْمِ فَرِيضَةٌ عَلَى كُلِّ مُسْلِمٍ وَ مُسْلِمَةٍ

”Menuntut ilmu adalah wajib atas setiap muslim laki-laki dan perempuan”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk :

- 1. Kedua orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, memotivasi dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 2. Rizza Maulida dan Rizqi Mufidah kakak tersayang yang selalu menyemangati saya tanpa henti.*
- 3. Seluruh keluarga besar yang selalu mendukung perjuangan*
- 4. Sahabat dan teman-teman yang selalu membantu saya selama proses penyusunan skripsi.*
- 5. Almamater.*

ABSTRAK

Stunting merupakan kondisi gagal tumbuh akibat kurangnya nutrisi sejak dalam kandungan sampai usia kurang 2 tahun. Angka *stunting* yang cukup tinggi juga terjadi di Kabupaten Jepara, termasuk Desa Troso. Pemerintah Kabupaten Jepara kemudian menggerakkan program Gemarikan guna mencegah dan menurunkan angka *stunting* tersebut. Kegiatan pelaksanaan program Gemarikan tersebut didukung oleh posyandu. Tujuan penelitian ini adalah menganalisis peran posyandu dalam upaya pencegahan *stunting* melalui program Gemarikan di Desa Troso serta menganalisis faktor pendorong dan penghambat peran posyandu dalam program Gemarikan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif serta menggunakan teknik wawancara terhadap narasumber yang ada di Desa Troso, penelusuran data secara online dan dokumentasi sebagai pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran posyandu dalam pelaksanaan program Gemarikan masih kurang konsisten karena komunikasi program tidak intens dan kurang komprehensif. Akibatnya, banyak dari ibu balita di Troso yang masih kurang paham akan program tersebut. Sementara itu pada kegiatan wajib peran posyandu sudah berjalan baik karena dilaksanakan secara konsisten. Faktor pendorong pelaksanaan program Gemarikan adalah pola konsumsi ikan yang rendah di masyarakat di Desa Troso dan Faktor penghambatnya adalah kondisi sumber daya manusia ibu balita di Desa Troso yang rendah. Melihat kondisi tersebut maka saran yang tepat diberikan mengenai pola konsumsi ikan yang rendah di masyarakat adalah dengan memberikan dorongan pada posyandu untuk memberi pendidikan pada ibu balita minimal seminggu 2-3 kali, sementara itu hambatan mengenai kondisi sumber daya manusia yang rendah dapat diperbaiki dengan menciptakan kepatuhan peran ibu balita pada posyandu dan memberi sanksi pada ibu balita yang melanggar pelaksanaan program Gemarikan.

Kata Kunci : Peran Posyandu, *Stunting*, Gemarikan

ABSTRACT

Stunting is a condition of failure to thrive due to lack of nutrition from the time in the womb until the age of less than 2 years. The high *stunting* rate also occurs in Jepara Regency, including Troso Village. The Jepara Regency Government then mobilized the Gemarikan program to prevent and reduce the *stunting* rate. The implementation of the Gemarikan program was supported by the posyandu. The purpose of this study was to analyze the role of the posyandu in preventing *stunting* through the Gemarikan program in Troso Village and to analyze the factors driving and inhibiting the posyandu's role in the Gemarikan program. This study uses qualitative methods and uses interview techniques to informants in Troso Village, online data searches and documentation as data collection. The results showed that the role of posyandu in the implementation of the Gemarikan program was still inconsistent because program communication was not intense and not comprehensive. As a result, many mothers of children under five in Troso still do not understand the program. Meanwhile, in mandatory activities, the posyandu role has been running well because it is implemented consistently. The driving factor for the implementation of the Gemarikan program is the low fish consumption pattern in the community in Troso Village and the inhibiting factor is the low condition of human resources for mothers of children under five in Troso Village. Seeing these conditions, the right advice given regarding the pattern of low fish consumption in the community is to encourage posyandu to provide education to mothers of toddlers at least 2-3 times a week, meanwhile barriers regarding the condition of low human resources can be corrected by creating compliance. the role of mothers of toddlers in posyandu and giving sanctions to mothers of toddlers who violate the implementation of the Gemarikan program.

Keywords: Role of Posyandu, Stunting, Gemarikan

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, dan karunia-nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Posyandu Dalam Upaya Pencegahan *Stunting* Melalui Program Gerakan Memasyarakatkan Makan Ikan (Gemarikan) di Desa Troso, Kecamatan Pecangaan, Kabupaten Jepara”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulisan skripsi dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT selaku dosen wali yang telah mendampingi dan memberi arahan akademik kepada penulis.
4. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA dan Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si selaku dosen pembimbing yang membimbing dengan penuh kesabaran serta mendukung seluruh kelancaran dan pembuatan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan pengetahuan selama masa studi.
6. Seluruh Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang selalu membantu penulis selama masa studi.
7. Seluruh narasumber yang meluangkan waktu dan tenaganya dalam proses wawancara untuk penelitian ini. Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dari para narasumber.

8. Bapak Noor Mastiko dan Ibu Sri Mulyani, Kakak Rizza dan Kakak Rizqi selaku keluarga yang telah menyayangi, memberikan dukungan berupa materi dan emosional, serta senantiasa mendoakan agar dimudahkan dalam proses penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman dekat selama masa studi SMA sampai sekarang, serta selalu menjadi pendengar dan memberikan dukungan kepada penulis, Ellen, Nanda, Agnes, Novia, dan May.
10. Teman-teman dekat selama perkuliahan yang selalu menemani dan memberikan dukungan kepada penulis, Ririn, Dias, Ayu dan Arma dan Amanda.
11. Pihak-pihak yang mendoakan, menyemangati, dan membantu dalam proses penyelesaian skripsi baik secara langsung maupun tidak langsung dan tidak bisa disebutkan, penulis mengucapkan terimakasih.

Penulis sadar bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, sehingga, penulis sangat mengharapkan kritik serta saran yang dapat membangun dari banyak pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan dan memberikan masukan bagi penelitian selanjutnya.

Semarang, 29 November 2021

Penulis,



Rahma Lailatush Shiyam

14030117140080

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	21
1.4 Kegunaan Penelitian	22
1.5 Penelitian Terdahulu	23
1.5.1 Kerangka Pikir	29
1.6 Kajian Pustaka.....	30
1.6.1 Administrasi Publik.....	30
1.6.2 Paradigma Administrasi Publik.....	31
1.6.3 Kebijakan Publik.....	33
1.6.4 Implementasi Kebijakan	36
1.6.5 Model Implementasi.....	39
1.6.6 Peran.....	40
1.6.7 Posyandu	42

1.6.8	<i>Stunting</i>	49
1.7	Operasionalisasi Konsep	56
1.8	Metode Penelitian.....	61
1.8.1	Desain Penelitian.....	61
1.8.2	Situs Penelitian.....	62
1.8.3	Subyek Dan Fokus Penelitian.....	62
1.8.4	Jenis Data.....	64
1.8.5	Sumber Data Penelitian	64
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	65
1.8.7	Analisis Dan Interpretasi Data.....	67
BAB II	GAMBARAN UMUM.....	68
2.1	Gambaran Umum Wilayah.....	68
2.1.1	Gambaran Umum Kabupaten jepara.....	68
2.1.2	Gambaran Umum Desa Troso	73
2.2	Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara	75
2.3	Peran	78
2.4	Posyandu Desa Troso.....	79
2.4.1	Tujuan Posyandu di desa troso.....	81
2.4.2	Tugas Dan Tanggung Jawab Posyandu di Desa Troso	83
2.4.3	Kegiatan Posyandu di Desa Troso	85
2.5	<i>Stunting</i> di Desa Troso.....	89
2.5.1	Strategi Penanggulangan <i>Stunting</i> di Desa Troso	91
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PENYAJIAN DATA.....	92
3.1	Peran Posyandu Dalam Pencegahan <i>Stunting</i>	94
3.1.1.	Peran Posyandu dalam Pelaksanaan Program Gemarikan.....	105
3.2	Faktor Pendorong dan Penghambat Peran Posyandu dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Program Gemarikan.....	110
3.2.1	Faktor Pendorong Peran Posyandu Dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Program Gemarikan	110

3.2.2 Faktor Penghambat Peran Posyandu Dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Program Gemarikan.....	114
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	118
4.1 Peran Posyandu dalam Pencegahan <i>Stunting</i>	120
4.1.1 Peran Posyandu dalam Pelaksanaan Program Gemarikan	132
4.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Peran Posyandu dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Gemarikan	141
4.2.1 Faktor Pendorong Peran Posyandu dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Program Gemarikan	143
4.2.2 Faktor Penghambat Peran Posyandu dalam Mencegah <i>Stunting</i> Melalui Program Gemarikan.....	150
BAB V PENUTUP.....	159
5.1 Kesimpulan	159
5.2 Saran	162
DAFTAR PUSTAKA.....	163
LAMPIRAN	173

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Balita <i>Stunting</i> di Kecamatan Pecangaan	14
Tabel 2.1	Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Jepara.....	70
Tabel 3.1	Informan Penelitian	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Angka <i>Stunting</i> di Indonesia	6
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Jepara	69
Gambar 3.1	Kunjungan Balita <i>Stunting</i> di Desa Troso	97
Gambar 3.2	Pemeriksaan Balita Oleh Kader Posyandu.....	100
Gambar 3.3	Pendataan Balita di Posyandu	102
Gambar 3.4	Proses Penimbangan Berat Badan Balita.....	103
Gambar 3.5	Buku KIA (Kesehatan Ibu dan Anak)	104
Gambar 3.6	Proses Sosialisasi Program Gemarikan	106
Gambar 3.7	Proses Musyawarah Antar Ibu Balita dan Kader Posyandu	106
Gambar 4.1	Kunjungan ke Rumah Balita <i>Stunting</i>	121
Gambar 4.2	Kunjungan ke Salah Satu Posyandu di Desa Troso.....	122
Gambar 4.3	Pelaksanaan Lomba Inovasi Makanan Bahan Dasar Ikan.....	126
Gambar 4.4	Inovasi Makanan Berbahan Dasar Ikan	126
Gambar 4.5	Penimbangan Berat Badan Oleh Kader Posyandu Di Desa Troso...	129
Gambar 4.6	Pelaksanaan Sosialisasi Program Gemarikan	134

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Panduan Wawancara Skripsi	173
Lampiran 2. Surat Selesai Penelitian	173
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	189