



**Evaluasi *Output* dan *Outcomes* Program Percepatan
Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) di Kabupaten
Magelang**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

Penyusun

RUTH MELLY DIANA

14020115120018

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2021

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ruth Melly Diana
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115120018
3. Tempat / Tanggal Lahir : Banjarnegara / 24 Januari 1997
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Desa Karangjati RT 04/ RW 02, Kec. Susukan,
Kab. Banjarnegara, Prov. Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

Evaluasi *Output* dan *Outcomes* Program Percepatan Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) di Kabupaten Magelang

Adalah karya ilmiah yang benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis ini terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 31 Desember 2021
Pembuat Pernyataan;

Ruth Melly Diana
NIM.14020115120018

HALAMAN PENGESAHAN


Judul Skripsi : Evaluasi *Output* dan *Outcomes* Program Percepatan
Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) di Kabupaten
Magelang

Penyusun : Ruth Melly Diana
NIM : 14020115120018
Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata1

Semarang. 31 Desember 2021

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827. 199001.1.001

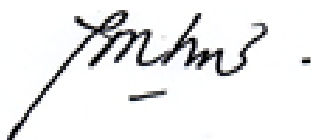
Wakil Dekan I



Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.
NIP. 19690822. 199403.1.003


Dosen Pembimbing

1. Dr. Kismartini, M. Si



(.....)

Dosen Penguji

1. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si


(.....)

2. Drs. Ari Subowo, MA


(.....)

HALAMAN MOTTO

Yakobus 1 : 2-4

“Saudara-saudaraku, anggaplah sebagai suatu kebahagiaan, apabila kamu jatuh kedalam berbagai-bagai pencobaan, sebab kamu tahu, bahwa ujian terhadap imanmu itu menghasilkan ketekunan. Dan biarkanlah ketekunan itu memperoleh buah yang matang, supaya kamu menjadi sempurna dan utuh dan tak kekurangan suatu apapun.”

2 Korintus 12 : 9

“Tetapi jawab Tuhan kepadaku: “Cukuplah kasih karunia-Ku bagimu, sebab justru dalam kelemahanlah kuasa-Ku menjadi sempurna.” Sebab itu terlebih suka aku bermegah atas kelemahanku, supaya kuasa Kristus turun menaungi aku.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penyusunannya, khususnya untuk:

Kedua orang tua saya, Ibu Dewi Prasetyowati dan Bapak Djoko Santoso yang selalu menerima saya apa adanya, senantiasa mendoakan dan memahami saya dalam proses menyelesaikan skripsi ini

Keempat Kakak saya, Yosi Kristiana, Johan Prasetiawan, Andhika S. A dan Reinhard Lawalata yang sudah sangat berjasa dan memberikan dukungan serta semangat untuk saya dalam menjalani proses ini

Sahabat saya Galang, Ida dan Indra yang selalu ada di sisi saya dan bersedia membantu saya dalam berproses

JUDUL : Evaluasi *Output* dan *Outcomes* Program Percepatan
Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) di
Kabupaten Magelang

NAMA : Ruth Melly Diana

NIM : 14020115120018

ABSTRAK

Ketimpangan tingkat partisipasi konsumsi beras tanpa adanya dukungan yang seimbang pada tingkat partisipasi konsumsi bahan pangan pelengkap lainnya di Indonesia masih terjadi sampai saat ini. Program P2KP berupaya meningkatkan diversifikasi pangan yang dinyatakan dalam skor Pola Pangan Harapan dimana Kabupaten Magelang memiliki skor PPH terendah di Jawa Tengah pada tahun 2017. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis capaian *output* dan *outcomes* dan mengidentifikasi kendala yang dihadapi dalam program P2KP, menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa semua indikasi tidak dapat terlepas dari faktor input, dalam kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari, faktor sumber daya aparatur berperan besar dalam indikasi frekuensi, *service delivery* dan akuntabilitas serta *attitude* dan *skill* kaitannya dengan pemberian layanan sesuai dengan ketentuan, meskipun aksesnya masih terbatas. Sedangkan dalam kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal faktor regulasi mempengaruhi indikasi *attitude* disisi lain indikasi akses, cakupan, frekuensi dan kesesuaian program dengan kebutuhan masih memiliki kekurangan. Kemudian dalam kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA (Beragam, Bergizi Seimbang dan Aman), faktor kelembagaan sangat berperan dalam indikasi frekuensi, akuntabilitas, *knowledge* dan *aspiration* kaitannya pada upaya mewujudkan kegiatan ini walaupun indikasi akses, cakupan, *attitude* dan *skill* masih belum maksimal. Kendala yang dihadapi adalah masih kurangnya pemahaman masyarakat tentang pentingnya pemanfaatan pekarangan dan konsumsi pangan yang beragam, bergizi seimbang dan aman, budaya terbiasa mengonsumsi nasi serta keterbatasan sumber daya untuk melaksanakan kegiatan Model Pengembangan Pangan Pokok Lokal. Dinas Pertanian dan Pangan dapat memperluas akses bagi kelompok sasaran terhadap program ini dan memperkuat peran kelembagaan dengan instansi atau kelompok terkait serta membuat regulasi yang jelas dan masif.

Kata kunci : Evaluasi, *Output*, *Outcomes*, P2KP, Kabupaten Magelang

TITLE : Evaluation of the Output and Outcomes of the Program
for the Acceleration of Food Consumption Diversification
(P2KP) in Magelang Regency

NAME : Ruth Melly Diana

NIM : 14020115120018

ABSTRACT

Inequality in the participation rate of rice consumption without balanced support in the participation rate of consumption of other complementary foods in Indonesia is still happening today. The P2KP program seeks to increase food diversification which is stated in the Hope Food Pattern score where Magelang Regency has the lowest PPH score in Central Java in 2017. The purpose of this study is to analyze output and outcomes and identify obstacles faced in the P2KP program, using qualitative descriptive methods. The results of the study show that all indications cannot be separated from input factors, in the Sustainable Food House Area activity, the apparatus resource factor plays a major role in the indication of frequency, service delivery and accountability as well as attitudes and skills related to service delivery in accordance with the provisions, although access is still limited. . Meanwhile, in the Local Food Processed Development activities, regulatory factors affect attitude indications, on the other hand, indications of access, coverage, frequency and suitability of programs with needs still have shortcomings. Then in the B2SA Menu Creation Competition (Diverse, Balanced and Safe Nutrition), institutional factors play a very important role in the indication of frequency, accountability, knowledge and aspiration in relation to efforts to make this activity a reality, although the indications of access, coverage, attitude and skills are still not optimal. The obstacles faced are the lack of public understanding about the importance of using the yard and consuming diverse, balanced and safe nutrition, the culture of getting used to eating rice and limited resources to carry out the activities of the Local Staple Food Development Model. The Department of Agriculture and Food can expand access for target groups to this program and strengthen institutional roles with related agencies or groups as well as make clear and massive regulations.

Keywords: Evaluation, Output, Outcomes, P2KP, Magelang Regency

KATA PENGANTAR

Segala pujian dan kemuliaan hanya bagi Tuhan Yesus Kristus yang oleh karena kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi *Output* dan *Oucomes* Program Percepatan Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) di Kabupaten Magelang”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, dosen wali dan dosen penguji.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M. Si selaku Kepala Prodi S1 Administrasi Publik.
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu sabar membimbing penulis dan menerima apa adanya keadaan penulis sampai skripsi ini selesai.
5. Bapak Drs. Ari Subowo, MA selaku dosen penguji yang sudah memberikan waktu dan tenaga demi kebaikan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah memberikan ilmu yang bermanfaat.
7. Bapak dan Ibu staff di Departemen Administrasi Publik.
8. Seluruh pegawai Dinas Pertanian dan Pangan Kabupaten Magelang.
9. Seluruh informan, khususnya Ibu Ida dari Dinas Pertanian dan Pangan Kab. Magelang yang telah memberikan kelancaran bagi penulis untuk melakukan penelitian.
10. Orang tua penulis, Ibu Dewi Prasetyowati dan Bapak Djoko Santoso, yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan bagi penulis.
11. Kakak penulis Yosi Kristiana yang sangat berjasa menopang dan membantu penulis selama melalui masa perkuliahan.
12. Kakak penulis Johan Prasetiawan, Andhika S.A, Reinhard Lawalata yang selalu memberikan semangat bagi penulis.
13. Keponakan penulis Dyosa Joanna Prasetiawan, Dios Jonathan Prasetiawan dan Ryon Josua Lawalata yang memberi warna baru bagi penulis.
14. Saudara dan saudari penulis Ida, Ka Yosefine, Sauli, Hanna, Afta, Bang Yosafat, Indra, Mas Anto, Mas Imuk, dan Mas Fawwaz.
15. Keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2015

Semarang, 31 Desember 2021

Ruth Melly Diana
NIM. 14020115120018

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	i
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I.....	2
PENDAHULUAN	2
1.1 Latar Belakang Masalah	2
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian	8
1.5 Penelitian Terdahulu.....	9
1.6 Kajian Teori	18
1.6.1.Administrasi Publik	18
1.6.2.Kebijakan Publik.....	21
1.6.3. Evaluasi Kebijakan	23
1.6.4. Evaluasi Program.....	29
1.6.5. Program Percepatan Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP)	32
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	41
1.8 Metoda Penelitian	43
1.8.1. Desain Penelitian	43
1.8.2.Situs Penelitian	44

1.8.3.Subjek Penelitian	44
1.8.4. Jenis Data.....	47
1.8.5.Sumber Data	47
1.8.6.Teknik Pengumpulan Data.....	48
1.8.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	49
1.8.8.Kualitas Data.....	51
BAB II	59
GAMBARAN UMUM	59
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Magelang	59
2.2 Gambaran Umum Dinas Pertanian dan Pangan Kabupaten Magelang	54
BAB III	58
HASIL PENELITIAN	58
3.1 Evaluasi <i>Output</i>	60
3.1.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	61
3.1.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	80
3.1.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	90
3.2 Evaluasi <i>Outcomes</i>	101
3.2.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	102
3.2.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	108
3.2.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	114
3.3 Kendala.....	121
3.3.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	121
3.3.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	123
3.3.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	124
BAB IV	128
PEMBAHASAN.....	128
4.1 Evaluasi <i>Output</i>	128
4.1.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	129
4.1.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	139
4.1.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	143
4.2 Evaluasi <i>Outcomes</i>	147

4.2.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	147
4.2.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	150
4.2.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	152
4.3 Kendala	154
4.3.1 Kegiatan Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL)	154
4.3.2 Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal	155
4.3.3 Kegiatan Lomba Cipta Menu B2SA	155
BAB V	157
PENUTUP	157
5.1 Kesimpulan	157
5.1.1 Evaluasi <i>Output</i>	157
5.1.2 Evaluasi <i>Outcomes</i>	158
5.1.3 Kendala	159
5.2 Saran	160
DAFTAR PUSTAKA	162
LAMPIRAN	165

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Volume Impor Biji Gandum dan Meslin Tahun 2015-2019	2
Gambar 1. 2 Skor Pola Pangan Harapan Provinsi Jawa Tengah Tahun 2017	4
Gambar 1. 3 Kriteria Evaluasi Kebijakan Menurut Leo Agustino.....	26
Gambar 1. 4 Kerangka Pikir Konseptual	41

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Skor Pola Pangan Harapan (PPH) Kabupaten Magelang Tahun 2017	4
Tabel 1.2 Rata-rata Konsumsi Energi dan Protein Perkapita Perhari di	5
Tabel 1.3 Perbedaan Program P2KP berdasarkan Permentan No 43 Tahun 2009 dan Program P2KP di Kabupaten Magelang Tahun 2017	6
Tabel 1.4 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1.5 Lokasi Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) di Kabupaten Magelang Tahun 2017	35
Tabel 1. 6 Perbedaan Tujuan Kegiatan Model Pengembangan Pangan Pokok Lokal (MP3L) dan Tujuan Kegiatan Pengembangan Olahan Pangan Lokal Berbasis Agribisnis	37
Tabel 1.7 Operasionalisasi Konsep	42