



**Analisis Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan terkait
Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang pada Kecamatan Juwana
Kabupaten Pati**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Penyusun:

YASINTA WIDI VIANA

14020118120010

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2021**



**Analisis Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan terkait
Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang pada Kecamatan Juwana
Kabupaten Pati**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Penyusun:

YASINTA WIDI VIANA

14020118120010

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Yasinta Widi Viana
2. NomorIndukMahasiswa : 14020118120010
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati, 12 Juni 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Ds. Pekalongan Rt 03 Rw 01 Kecamatan Winong
Kabupaten Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
“Analisis Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Terkait Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang pada Kecamatan Juwana, Kabupaten Pati”

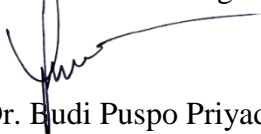
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin maksimal sebesar 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

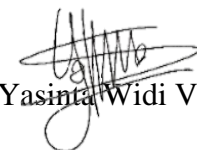
Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 17 Desember 2021

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Dr. Budi Puspo Priyadi M. Hum.

Pembuat Pernyataan,


Yasinta Widi Viana

Ketua PS S1 Administrasi Publik

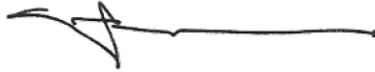

Dra. Maesaroh, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan terkait Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang pada Kecamatan Juwana Kabupaten Pati
Nama Penyusun : Yasinta Widi Viana
Departemen : S1-Administrasi Publik

Semarang, 27 Desember 2021

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Anggota Penguji



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Budi Puspo Priyadi M. Hum. (.....)
2. Dr. Hartuti Purnaweni MPA. (.....)

Dosen Penguji

1. Dra. Dyah Hariani, MM (.....)
2. Dr. Budi Puspo Priyadi M. Hum. (.....)
3. Dr. Hartuti Purnaweni MPA (.....)

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Surrender, Submission, Obidiense, Sincerity, anda Peace

Dengan segala kerendahan hati,

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- 1. Orang tua saya tercinta**
- 2. Kakak saya Iang Widi Evanda**
- 3. Almameter**

ABSTRAKSI

Perubahan peraturan terkait penggunaan alat tangkap Ikan beberapa kali dilakukan. Pelegalan cantrang maupun pelarangan cantrang keduanya mendapat respon yang beragam, Saat ini pengoperasian cantrang diatur melalui Permen KP No 18 tahun 2021 tentang Penempatan Alat Penangkapan Ikan dan Alat Bantu Penangkapan Ikan di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia dan Laut Lepas serta Penataan Andon Penangkapan Ikan. Sebelum ditetapkan peraturan tersebut berbagai gejala terjadi disetiap perubahannya. Cantrang yang dilarang mendapatkan penolakan dari nelayan, kemudian untuk legalisasi cantrang mendapatkan kritikan dari berbagai pihak yang terlibat. Kecamatan Juwana salah satu wilayah yang menerima adanya perubahan dalam permen KP terkait pengoperasian cantrang. Penelitian ini bertujuan untuk melihat pertimbangan pemerintah dalam melakukan perubahan pada Permen KP terkait penggunaan API jenis cantrang dan menganalisis konteks implementasi kebijakannya. Penelitian ini melihat konteks kebijakan menggunakan model implementasi Merilee S. Grindle. Penelitian ini menggunakan desain penelitian deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan dari setiap masing-masing perubahan yang dilakukan pemerintah memiliki alasan yang berdasar dari kajian dan evaluasi secara mendalam bersama KKP. Konteks implementasi kebijakan menunjukkan pada komitmen implementator yang masih diharapkan oleh nelayan Juwana untuk selalu memberikan kemudahan disetiap peraturannya sehingga dapat menciptakan kesejahteraan nantinya, sosialisasi selalu diupayakan oleh pihak KKP secara persuasi untuk meningkatkan pemahaman nelayan mengenai alat tangkap ikan jenis cantrang dan API yang ramah lingkungan. Rekomendasi penelitian ini, Memberikan solusi dan melakukan manajemen lapangan dengan dinamis untuk menyesuaikan permasalahan yang dimiliki nelayan. Penetapan peraturan penggunaan alat tangkap ikan harus dijalankan dengan konsisten oleh pemerintah, menerima kritikan dari beberapa pihak juga diperlukan sebagai keterbukaan pemerintah terhadap publik.

Kata kunci: Implementasi, cantrang, perubahan peraturan, konteks, KKP

ABSTRAKSI

Changes related to the use of fishing gear have been made several times. The legalization of cantrang and the prohibition of cantrang have both received mixed responses. Currently, the operation of cantrang is regulated through Permen KP No. 18 of 2021 concerning the Placement of Fishing Equipment and Fishing Aids in the State Fisheries Management Area of the Republic of Indonesia and Offshore and Arrangement of Fishing Andon. Before being determined, these fluctuations occurred in each of the changes. Cantrang which is prohibited from getting applications from fishermen, then for the legalization of cantrang gets criticism from various parties involved. Juwana sub-district is one of the areas that received changes in the Minister of Marine Affairs and Fisheries Regulations regarding the operation of cantrang. This study aims to look at the government's considerations in making changes to the Permen KP regarding the use of the cantrang type API and analyze the context of its policy implementation. This study looks at the policy context of using the Merilee S. Grindle implementation model. This study used a qualitative descriptive research design. The results of the study show that each change made by the government has reasons from an in-depth study and evaluation with the KKP. The implementation of the policy is expected to show the implementing commitment that is still carried out by the Juwana fishermen to always provide convenience in every regulation so that it can create future welfare, the KKP always conducts socialization in a persuasive manner to increase understanding of environmentally friendly cantrang and API fisheries. Recommendations for this research, provide solutions and carry out field management dynamically to adjust the problems faced by fishermen. Regulations on the use of fishing gear must be implemented consistently by the government, accepting criticism from several parties is also needed as a government determination towards the public.

Key words: implementation, cantrang, rule changes, konteks, KPP

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar. Penulisan skripsi ini merupakan suatu persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Program Studi Administrasi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, arahan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, maka melalui kesempatan ini penulis bermaksud menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof, Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum selaku Rektor Univeritas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Dra. Maesaroh, M. Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Universitas Diponegoro;
4. Dra. Dyah Hariani, MM selaku ketua penguji pada sidang Skripsi saya
5. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum dan Dr. Haruti Purnaweni MPA selaku dosen pembimbing yang dengan sabar membimbing, memberikan arahan, memberikan perhatian dan ilmu dari awal penulisan hingga sampai terselesaikannya skripsi ini serta pengalaman yang diajarkan semasa kuliah;
6. Dosen Departemen Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro yang memberikan banyak ilmu bagi penulis;
7. Semua pihak yang membantu dalam penelitian ini khususnya Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Pati, Pihak Pelabuhan Perikanan Pantai Kabupaten Pati dan nelayan Kabupaten Pati, Paguyuban Cantrang Mina Santosa Kecamatan Juwana yang telah memberikan kesempatan, waktu dan informasi – informasi pada penulis dalam melaksanakan penelitian;
8. Keluarga saya yang selalu memberikan dukungan penuh sampai saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
9. Teman-teman yang selalu setia Publik Pati Squad (Ira Ni'matul Khoiriyah, Alya Fajriati), Faranida Prita Safira, Larasati Widada Putri, Inka Putri N I W yang setia mendengarkan keluhan-keluhan dan selalu menjadi penyemangat bagi penulis;
10. Semua teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2018;
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut membantu dan memeberikan dukungan dalam penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih membutuhkan masukan dan saran dari berbagai pihak untuk mencapai kesempurnaan. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Semarang, 16 Desember2021

Penulis

Yasinta Widi Viana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL (SAMPUL LUAR)	
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN ABSTRAKSI.....	v
HALAMAN ABSTRACT	vi
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	vii
HALAMAN DAFTAR ISI	viii
HALAMAN TABEL	x
HALAMAN DAFTAR GAMBAR.....	x
HALAMAN DAFTAR GRAFIK	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi masalah.....	13
Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15
1.5.2 Landasan teori	22
1.6 Operasionalisasi Konsep	35
1.7 Argumen Peneliti.....	36
1.8 Metode penelitian	37
1.8.1 Pendekatan Penelitian	37
1.8.2 Fokus Penelitian.....	38
1.8.3 Lokus Penelitian.....	38
1.8.4 Fenomena Penelitian.....	39
1.8.5 Jenis Dan Sumber Data.....	39

1.8.6	Penentuan Informasi	40
1.8.7	Teknik Pengumpulan Data.....	40
1.8.8	Teknik Analisis Data.....	41
1.8.9	Kualitas Data.....	42
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN		44
2.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	44
2.2	Gambaran umum kebijakan mengenai penggunaan alat tangkap ikan cantrang	54
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN		59
3.1	Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan mengenai Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang di Kecamatan Juwana.....	59
3.1.1	Isi perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan terkait penggunaan alat tangkap ikan jenis cantrang.....	64
3.1.2	Pertimbangan Pemerintah dalam mengubah Permen KP mengenai Penggunaan API Jenis Cantrang di Kecamatan Juwana	72
3.2	Konteks Kebijakan Perubahan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan mengenai Penggunaan Alat Tangkap Ikan Jenis Cantrang di Kecamatan Juwana	76
3.2.1	Komitmen Implementator	77
3.2.2	Kondisi Politik	85
3.2.3	Kondisi Sosial	91
BAB IV PENUTUP		97
5.1	Kesimpulan	97
5.2	Saran	101
DAFTAR PUSTAKA		103
LAMPIRAN.....		110

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kondisi Sumber Daya Ikan Tahun 2018.....	4
Tabel 1.2 Jumlah Unit Alat Penangkap Ikan Jenis Cantrang di Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2017	6
Tabel 1.3 Dampak Pelarangan Cantrang di Kabupaten Pati.....	7
Tabel 1.4 Data Kapal Berdasarkan Ukuran Kapal Diambil Dari data Penerbitan SPB Tahun 2019.....	10
Tabel 2.1 Daftar Desa di Kecamatan Juwana	45
Tabel 2.2 Data Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian di Kecamatan Juwana Tahun 2016....	46
Tabel 2.3 Perbandingan Jumlah Nelayan Kec.Juwana Tahun 2018-2019.....	49
Tabel 2.4 Data Kapal Perikanan Di Pelabuhan Bajomulyo Berdasarkan Desa Nelayan Juwana Tahun 2019	52
Tabel 2.5 Arus Kunjungan, Isi Kotor Dan Bongkar Muat Kapal Niaga Menurut Bulan di Pelabuhan Juwana Kabupaten Pati Tahun 2020	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Alat Tangkap Ikan jenis Cantrang	3
Gambar 2.1 Peta Kecamatan Juwana.....	44
Gambar 2.2 Pelabuhan Bajomulyo di Juwana Pati.....	48
Gambar 2.5 Tempat Pelelangan Ikan Bajomulyo di Juwana.....	49
Gambar 3.1 Kapal-Kapal Cantrang di Pelabuhan Juwana.....	80

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Produksi Perikanan Tangkap Indonesia periode 2010-2019 (per ton)	2
Grafik 1.2 Data produksi Ikan di Pelabuhan Bajomulyo Periode 2015-2019	8
Grafik 1.3 Data Harga Ikan di Pelabuhan Bajomulyo Periode 2015-2019.....	8
Grafik 2.1 Produksi Ikan Pelabuhan Bajomulyo Tahun 2021 (Januari-Agustus)	47
Grafik 2.2 Data Produksi dan Harga Ikan di TPI Bajomulyo Unit I Periode 2015-2019.....	50
Grafik 2.3 Data Produksi dan Harga Ikan di TPI Bajomulyo Unit II Periode 2015-2019	51
Grafik 2.4 Data Kapal Berdasarkan Ukuran Kapal Diambil Dari data Penerbitan SPB Tahun 2019.....	53