



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA
DIDIK BARU (PPDB) SISTEM ZONASI SMP NEGERI DI
KOTA BEKASI**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

RELIGIA CIPTA DEWI

NIM. 14020118130121

Dosen Pembimbing

DRS. ARI SUBOWO, MA

TEUKU AFRIZAL, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D.

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

**HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Religia Cipta Dewi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118130121
3. Tempat/Tanggal Lahir : Bekasi, 4 September 2000
4. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Bintang Metropol, Perwira, Kota Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

Implementasi Kebijakan Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) Sistem Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi

Adalah benar benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 16 Desember 2021

Mengetahui,
Doseb Pembimbing



Drs. Ari Subowo, MA
NIP. 196101011990011001

Pembuat Pernyataan,



Religia Cipta Dewi
NIM14020118130121

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si
NIP.19661222.199303.2.001

**) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%*

HALAMAN PENGESAHAN

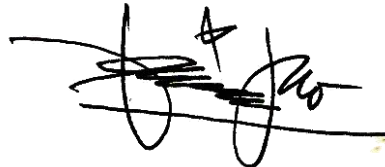
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penerimaan Peserta Didik Baru
(PPDB) Sistem Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi
Nama Penyusun : Religia Cipta Dewi
Departemen : S1-Administrasi Publik

Dekan

Semarang, 27 Desember 2021
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001



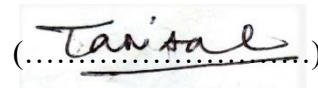
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ari Subowo, M.A.

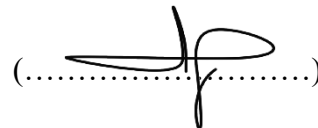


2. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D.

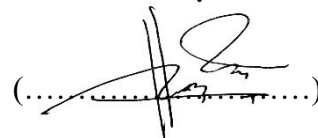


Dosen Penguji:

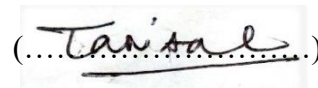
1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si.



2. Drs. Ari Subowo, M.A.



3. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D.



HALAMAN MOTTO

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.
Sesungguhnya Bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila
engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras
(untuk urusan yang lain)”*

(Asy-Syarh ayat 5—8)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penyusunan skripsi ini tentunya diiringi dengan doa, bantuan, dan dorongan orang-orang yang penulis sayangi. Maka dari itu, dengan rasa cinta, penulisan skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Segala puji syukur ke hadirat Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik,
2. Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa risalah, sehingga kita berada di zaman yang terang benderang jauh dari kebodohan.
3. Orang tua tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs. Ari Subowo, M.A yang selalu sabar membimbing dan memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D. yang selalu sabar membimbing dan memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini
6. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. yang telah memberikan masukan dan saran dalam penyempurnaan skripsi
7. Seluruh teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2018 yang senantiasa kompak dalam keadaan suka dan duka

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU (PPDB) SISTEM ZONASI SEKOLAH MENENGAH PERTAMA NEGERI DI KOTA BEKASI

Abstrak

Salah satu yang isu yang dihadapi upaya peningkatan Sumber Daya Manusia (SDM) melalui pendidikan yaitu pemerataan Pendidikan. Implementasi kebijakan Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) sistem zonasi ini telah mempermudah pemberian kesempatan dan akses untuk mendapatkan hak pendidikan. Namun, implementasi kebijakan ini rupanya belum sempurna, yang mana terdapat beberapa aspek yang menghambat proses implementasi. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan PPDB sistem zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi dan mengetahui faktor pendukung serta penghambatnya. Penelitian menggunakan teori Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn dengan melihat standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, hubungan antarorganisasi, karakteristik agen pelaksana, kondisi sosial politik ekonomi, serta disposisi implementor sebagai variabel yang mempengaruhi implementasi kebijakan. Penelitian ini bersifat kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi, dan studi literatur melalui sumber data primer dan sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan ini sudah sesuai dengan aturan dan tahapan yang berlaku. Namun, masih ditemui kesalahan titik ordinat, belum meratanya fasilitas antarsekolah, SOP yang berubah, serta banyak masyarakat yang enggan memilih SMP swasta. Kesimpulannya, implementasi kebijakan ini didukung oleh variabel standar dan sasaran kebijakan, hubungan komunikasi antarorganisasi, serta disposisi implementor. Sementara variabel sumber daya, karakteristik agen pelaksana, serta kondisi sosial politik ekonomi menjadi penghambat. Penelitian ini merekomendasikan adanya optimalisasi verifikasi data dan penyamarataan fasilitas antarsekolah, melibatkan seluruh lembaga pelaksana dalam penetapan SOP, serta optimalisasi peran SMP swasta.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan; Kebijakan PPDB; Sistem Zonasi

IMPLEMENTATION OF THE NEW STUDENT ADMISSION POLICY ZONATION SYSTEM OF STATE JUNIOR HIGH SCHOOL IN BEKASI CITY

Abstract

One of the issues faced by efforts to improve human resources through education is equal distribution of education. Implementation of the zoning system's New Student Admission (PPDB) policy has made it easier to provide opportunities and access to education rights. However, the implementation of this policy is apparently not perfect, in which there are several aspects that hinder the implementation process. The purpose of this study was to describe the implementation of the PPDB policy on the zoning system of public junior high schools in Bekasi City and to identify the supporting and inhibiting factors. The research uses the Van Meter and Van Horn Policy Implementation theory by looking at policy standards and objectives, resources, inter-organizational relations, characteristics of implementing agents, socio-political economic conditions, and the disposition of implementors as variables that influence policy implementation. This research is descriptive qualitative with a case study approach. Data collection techniques were carried out by interview, observation, and literature study through primary and secondary data sources. The results showed that the implementation of this policy was in accordance with the applicable rules and stages. However, there are still errors in ordinate points, unequal distribution of facilities between schools, changing SOPs, and many people who are reluctant to choose private junior high schools. In conclusion, the implementation of this policy is supported by the standard variables and policy objectives, inter-organizational communication relations, and the disposition of the implementor. Meanwhile, the variables of resources, characteristics of implementing agents, and socio-political and economic conditions are obstacles. This study recommends optimizing data verification and leveling facilities between schools, involving all implementing agencies in setting Standard Operating Procedure, as well as optimizing the role of private junior high schools.

Keywords: Policy Implementation; PPDB Policy; Zoning System

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat ALLAH SWT atas rahmat dan karunianya peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini tepat pada waktunya. skripsi ini disusun guna memenuhi syarat kelulusan Program Studi Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada dosen pengampu mata kuliah yang bersangkutan yang telah memberikan tugas terhadap peneliti. Peneliti juga ingin berterima kasih pada pihak-pihak yang turut membantu dalam pembuatan skripsi ini:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Dr. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
5. Drs. Ari Subowo, MA selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan banyak bimbingan, arahan, wawasan, saran, serta waktu selama penulisan skripsi ini.
6. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D. selaku dosen pembimbing kedua yang telah memberikan ilmu dan wawasan baru dalam penyusunan skripsi ini
7. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. yang telah memberikan masukan dan saran dalam penyempurnaan skripsi

8. Bapak Krisman Irwandi selaku Sekretaris Dinas Pendidikan Kota Bekasi yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian
9. Bapak Rustono selaku Kasie Kelembagaan dan Sarana Prasarana Bidang SMP Dinas Pendidikan Kota Bekasi yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian
10. Bapak Ama, Bapak Zen, Ibu Fitri selaku panitia PPDB tingkat sekolah yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian
11. Bu Dede dan Pak Rissa selaku para orang tua peserta didik baru yang telah meluangkan waktunya untuk berpartisipasi sebagai narasumber dalam penelitian ini
12. Seluruh teman teman Administrasi Publik Angkatan 2018 ang telah memberikan warna dalam keadaan suka dan duka.

Penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, keterbatasan waktu dan kemampuan peneliti, maka adanya kritik dan saran yang membangun peneliti mengharapkan semoga penelitian ini dapat berguna bagi kita semua.

Semarang, 27 Desember 2021

Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERNYATAAN.....	II
HALAMAN PENGESAHAN.....	III
HALAMAN MOTTO	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN	V
ABSTRAK	VI
ABSTRACT	VII
KATA PENGANTAR.....	VIII
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR TABEL	XIII
DAFTAR GAMBAR.....	XV
BAB I (PENDAHULUAN)	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	19
1.3. Tujuan Penelitian	19
1.4. Kegunaan Penelitian	19
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	20
1.5.1. Penelitian Terdahulu	20
1.5.2. Administrasi Publik	27
1.5.3. Kebijakan Publik.....	28
1.5.4. Implementasi Kebijakan Publik.....	30
1.5.5. Model Implementasi Kebijakan Publik	31
1.5.6. Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB)	35

1.5.7.	Sistem Zonasi dalam PPDB SMP Negeri	38
1.6.	Operasionalisasi Konsep.....	41
1.7.	Argumen Penelitian	43
1.8.	Metode Penelitian.....	45
1.8.1.	Tipe Penelitian	45
1.8.2.	Situs Penelitian	47
1.8.3.	Subjek Penelitian	47
1.8.4.	Jenis Data.....	48
1.8.5.	Sumber Data	48
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	49
1.8.7.	Analisis dan Interpretasi Data.....	51
1.8.8.	Kualitas Data (goodness criteria).....	53
BAB II (GAMBARAN UMUM PENELITIAN)	56	
2.1 Kota Bekasi.....	56	
2.1.1	Visi dan Misi.....	56
2.1.2	Kondisi Geografis	56
2.1.3	Kondisi Demografis	62
2.1.4	Pendidikan	64
2.2 Dinas Pendidikan Kota Bekasi.....	66	
2.2.1.	Visi dan Misi	66
2.2.2.	Kedudukan dan Susunan Organisasi	67
2.2.3.	Tugas Pokok	69
2.2.4.	Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah	71
BAB III (TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN)	73	

3.1. Implementasi Kebijakan PPDB Sistem Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi	74
3.1.1. Aturan dan Tahapan Pelaksanaan PPDB Sistem Zonasi	77
3.1.2. Daya Tampung dan Persebaran SMP Negeri	88
3.1.3. Radius Jarak dalam Proses Seleksi PPDB Sistem Zonasi	97
3.2. Faktor Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) Sistem Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi	104
3.2.1. Standar dan Sasaran Kebijakan	105
3.2.2. Sumber Daya	112
3.2.3. Hubungan Komunikasi Antarorganisasi	123
3.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana	131
3.2.5. Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik	137
3.2.6. Disposisi Implementor	150
BAB IV (PENUTUP)	159
4.1. Kesimpulan	159
4.2. Saran	160
DAFTAR PUSTAKA	163
LAMPIRAN	167

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Kebijakan Zonasi Pendidikan di Negara Lain	3
Tabel 1.2	APM dan APK Menurut Jenjang Pendidikan di Kota Bekasi, 2019 dan 2020.....	5
Tabel 1.3	Jumlah SMP di bawah Kemendikbud Menurut Kecamatan di Kota Bekasi, Tahun Ajaran 2019/2020 dan 2020/2021.....	7
Tabel 1.4	Jumlah Murid SMP di bawah Kemendikbud Menurut Kecamatan di Kota Bekasi, Tahun Ajaran 2019/2020 dan 2020/2021.....	8
Tabel 1.5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Kecamatan dan Kelompok Umur di Kota Bekasi, 2019.....	11
Tabel 1.6	Perbandingan Jumlah SMP Negeri dan Jumlah Penduduk Kelompok Umur 12-15 per Kecamatan.....	12
Table 1.7	Daya Tampung Jalur Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi, 2021... 13	
Tabel 1.8	Sekolah yang jumlah Rombelnya Melebihi Kapasitas Kelasnya... 15	
Tabel 1.9	Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 2.1	Luas Wilayah menurut Kecamatan di Kota Bekasi, 2020.....	58
Tabel 2.2	Tinggi Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Bekasi, 2020.....	59
Tabel 2.3	Pengamatan Unsur Iklim Menurut Bulan di Kota Bekasi, 2020... 61	
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Kota Bekasi tahun 2016—2020.....	62
Table 2.5	Penduduk dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kota Bekasi, 2020.....	63
Table 2.6	APM dan APK Menurut Jenjang Pendidikan di Kota Bekasi, 2019 dan 2020.....	65
Tabel 2.7	Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas yang Melek Huruf Menurut Kelompok Umur di Kota Bekasi, 2019 dan 2020.....	65
Tabel 3.1	Daftar Informan Penelitian.....	73
Tabel 3.2	Tahapan dan Waktu Pelaksanaan PPDB.....	83
Tabel 3.3	Jadwal Pelaksanaan PPDB Tahap 2.....	86

Tabel 3.4	Perbandingan Jumlah SMP Negeri dan Jumlah Penduduk Kelompok Umur 12-15 per Kecamatan.....	88
Tabel 3.5	Daya Tampung Jalur Zonasi SMP Negeri di Kota Bekasi, 2021...	91
Tabel 3.6	Jumlah SMP Swasta per Kecamatan Di Kota Bekasi.....	95
Tabel 3.7	Radius Jarak yang Dapat Ditampung Berdasarkan Hasil Seleksi PPDB Jalur Zonasi.....	98
Tabel 3.8	Sekolah yang Rombongan Belajarnya Melebihi Kapasitas Ruang Kelasnya.....	119
Tabel 3.9	Perubahan Persentase Jalur Seleksi PPDB.....	135
Tabel 3.10	Matriks Hasil dan Analisis Penelitian.....	153

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kota Bekasi.....	57
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Bekasi	68
Gambar 3.1	Halaman Utama Website PPDB Kota Bekasi Jalur Zonasi Tingkat SMP.....	75
Gambar 3.2	Alur Pengajuan Akun PPDB.....	80
Gambar 3.3	Alur Pemilihan Sekolah.....	81
Gambar 3.4	Halaman Lokasi Sekolah pada Website SIAP PPDB Kota Bekasi	82
Gambar 3.5	Halaman Hasil Seleksi pada Website PPDB Kota Bekasi.....	107
Gambar 3.6	Operator PPDB Tingkat Sekolah.....	113
Gambar 3.7	Sarana Prasarana Ruang Operator.....	115
Gambar 3.8	Sosialisasi PPDB melalui Pemanfaatan Media Sosial Instagram	124
Gambar 3.9	Spanduk Sosialisasi PPDB Kepada Masyarakat.....	125
Gambar 3.10	Pelayanan Panitia PPDB terhadap Masyarakat.....	126
Gambar 3.11	Kesiapan dan Loyalitas Panitia PPDB.....	151

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Panduan Wawancara (Instrumen Penelitian)	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 2. Panduan Observasi	177
Lampiran 3. Transkrip Wawancara	178
Lampiran 4. Hasil Observasi	196
Lampiran 5. Analisis Data	197
Lampiran 6. Foto (Dokumentasi)	202
Lampiran 7. Bukti Riset.....	205