



**ANALISIS PERAN STAKEHOLDERS DALAM
PENGELOLAAN PROGRAM KAMPUNG KB (KELUARGA
BERENCANA) DI KABUPATEN BOYOLALI (STUDI PADA
KAMPUNG KB “MANDIRI” DUKUH NGARGOYOSO, DESA
GUWOKAJEN, KECAMATAN SAWIT, KABUPATEN
BOYOLALI)**

Dosen Pembimbing 1 : Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

Dosen Pembimbing 2 : Retna Hanani, S.Sos., MPP

Disusun Oleh:

Devi Amalia Nurkhasanah (14030117120003)

PROGAM SARJANA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2021

HALAMAN JUDUL



**ANALISIS PERAN STAKEHOLDERS DALAM
PENGELOLAAN PROGRAM KAMPUNG KB (KELUARGA
BERENCANA) DI KABUPATEN BOYOLALI (STUDI PADA
KAMPUNG KB “MANDIRI” DUKUH NGARGOYOSO, DESA
GUWOKAJEN, KECAMATAN SAWIT, KABUPATEN
BOYOLALI)**

Dosen Pembimbing 1 : Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

Dosen Pembimbing 2 : Retna Hanani, S.Sos., MPP

Disusun Oleh

Devi Amalia Nurkhasanah (14030117120003)

PROGAM SARJANA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2021

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Devi Amalia Nurkhasanah
NIM : 14030117120003
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

Analisis Peran Stakeholders dalam Pengelolaan Program Kampung Kb di Kabupaten Boyolali (Studi pada Kampung KB “Mandiri”,Dukuh Ngargoyoso,Desa Guwokajen, Kecamatan Sawit, Kabupaten Boyolali)

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Klaten, 9 Desember 2021

Pembuat Pernyataan,



Devi Amalia Nurkhasanah

14030117120003

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Peran Stakeholders dalam Pengelolaan Program Kampung KB di Kabupaten Boyolali (Studi pada Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen, Kecamatan Sawit, Kabupaten Boyolali)

Penyusun : Devi Amalia Nurkhasanah

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan

Sastra I Administrasi Publik.



Dekan

Dr. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 19690822199403003

Dosen Pembimbing

1. Drs.R. Slamet Santoso,M.Si
2. Retna Hanani,S.sos., MPP

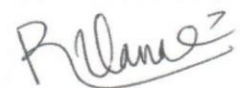
(.....)

(.....)

Dosen Penguji

1. Drs. R. Slamet Santoso,M.Si
2. Retna Hanani,S.Sos.,MPP
3. Amni Zarkasyi Rahman, S.AP., M.Si

(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO HIDUP

“be humble and never think you are better than anyone else.”

PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

- 1. Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT yang senantiasa telah memberikan kemudahan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian ini.*
- 2. Kepada diri saya sendiri yang telah berjuang hingga penelitian ini berakhir.*
- 3. Kedua orang tua saya tercinta Bapak Saroni dan Ibu Endah Puspita Asri serta adik saya tercinta Safei, Rafiq, Rayhan yang telah memberikan support luar biasa sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini*
- 4. Calon suami saya, Iqbal Wahyudi yang senantiasa memberikan support di masa sulit saya, terimakasih selalu menjadi pengingat yang baik setiap harinya.*
- 5. Lilis, Kiwul, Anin, Naren, Indri, Aisyah yang telah memberikan dukungan dan doa dalam penulisan skripsi serta terima kasih telah mengisi hari-hari perkuliahanku.*
- 6. Nenek saya, Sutarti yang selalu mendoakan saya dalam proses beliau untuk sembuh dari stroke. Serta budhe Septi yang selalu support saya untuk segera menyelesaikan penelitian ini..*

**ANALISIS PERAN STAKEHOLDERS DALAM PENGELOLAAN PROGRAM
KAMPUNG KB DI KABUPATEN BOYOLALI (STUDI PADA KAMPUNG
KB'MANDIRI', DUKUH NGARGOYOSO. KECAMATAN SAWIT,
KABUPATEN BOYOLALI)**

ABSTRAK

Program Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen sudah berjalan sejak tahun 2017, namun pengelolaannya cenderung lambat dan kurang berjalan optimal, menjadi latar belakang dalam penelitian ini. Hal tersebut disebabkan karena *stakeholders* yang terlibat didalamnya belum menjalankan tugas, pokok, dan fungsi dengan baik; minimnya sumberdaya, dan indikator lainnya yang menghambat pengelolaan program. Berdasarkan hal tersebut, maka peneliti melakukan penelitian terkait dengan analisis peran *stakeholders* dalam pengelolaan program kampung KB serta hambatan dalam pengelolaan program Kampung KB “Mandiri”. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui analisis peran *stakeholders* dalam pengelolaan program kampung KB beserta hambatan pengelolaan program Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso. Metode penelitian yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Subjek penelitian utama adalah para *stakeholders* terkait dengan teknis purposive sampling. Situs penelitiannya ada di Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen dengan teknik pengumpulan data melalui observasi langsung, wawancara, dokumen terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwasanya peran *stakeholders* kurang optimal, yang dibuktikan dengan analisis peran *stakeholders* dalam tahapan-tahapan pengelolaan program, mulai dari perencanaan program, pelaksanaan program, sampai tahap pelaporan dan pertanggungjawaban. Hambatan yang menjadi kendala dalam pengelolaan kampung KB “Mandiri” yakni kurangnya sumberdaya pembantu, keterbatasan informasi, dukungan, dan pembagian potensi.

Kata Kunci : Kampung KB, Peran *Stakeholders*, Kampung KB Mandiri Dukuh Ngargoyoso Desa Guwokajen

**ANALYSIS OF THE ROLE OF STAKEHOLDERS IN THE
MANAGEMENT OF THE KB VILLAGE PROGRAM IN BOYOLALI
REGENCY (STUDY IN KB'MANDIRI KAMPUNG", DUKUH
NGARGOYOSO. SAWIT DISTRICT, BOYOLALI REGENCY)**

ABSTRACT

The “Mandiri” Family Planning Village Program in Ngargoyoso, Guwokajen Village, has been running since 2017, but its management tends to be slow and not running optimally, which is the background in this research. This is because the stakeholders involved in it have not carried out their duties, principals, and functions properly; lack of resources, and other indicators that hinder program management. Based on this, the researchers conducted research related to the analysis of the role of stakeholders in the management of the KB village program as well as the obstacles in managing the "Mandiri" KB village program. The purpose of this study was to determine the analysis of the role of stakeholders in the management of the KB village program along with the obstacles to managing the "Mandiri" KB village program in Dukuh Ngargoyoso. The research method that the writer uses in this research is descriptive qualitative. The main research subjects are stakeholders related to the purposive sampling technique. The research site is in the “Mandiri” Family Planning Village, Hamlet Ngargoyoso, Guwokajen Village with data collection techniques through direct observation, interviews, related documents. The results of the study indicate that the role of stakeholders is not optimal, as evidenced by the analysis of the role of stakeholders in the stages of program management, starting from program planning, program implementation, to reporting and accountability stages. The obstacles that become obstacles in managing the "Mandiri” KB village are the lack of auxiliary resources, limited information, support, and potential sharing.

Keywords: Family Planning Village, Role of Stakeholders, “Mandiri” Family Planning Village, Dukuh Ngargoyoso Village, Guwokajen Village

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT atas segala nikmat rahmat, ridho dan karunia-Nya, sehingga dapat terselesaikannya dengan baik skripsi yang berjudul : Analisis Peran Stakeholders dalam Pengelolaan Program Kampung Kb di Kabupaten Boyolali (Studi pada Kampung KB “Mandiri”,Dukuh Ngargoyoso,Desa Guwokajen, Kecamatan Sawit, Kabupaten Boyolali). Shalawat serta salam tak lupa dihanturkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri teladan bagi umat manusia. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan program strata S1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam proses pelaksanaan skripsi, yaitu kepada:

1. Dr. Drs. Hadi Warsono, M.TP selaku Desak Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu. Dr. Dra. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs.R. Slamet Santoso,M.Si selaku dosen pembimbing pertama, terima kasih atas ketersediaannya waktu untuk membimbing saya mulai dari penyusunan proposal skripsi hingga terselesaikannya skripsi dan memberikan banyak ilmu serta pengarahan selama proses penyusunan skripsi.
5. Ibu Retna Hanani,S.Sos.,MPP selaku dosen pembimbing dua, terima kasih atas ketersediaannya waktu untuk membimbing saya dan memberikan banyak pengalan serta pengetahuan selama proses bimbingan skripsi.
6. Bapak Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang telah mendedikasikan ilmunya.

7. Bapak Suherman selaku ketua bidang advokasi dan pergerakan DP2KBP3A, Ibu Evi selaku Kepala Desa Guwokajen dan Ibu Maryati selaku Ketua PLKB Kecamatan Sawit yang sekaligus menjadi narasumber utama saya. Terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaganya dalam membantu mengumpulkan data yang saya butuhkan untuk penyusunan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu narasumber yang telah membantu penelitian ini dengan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi mengenai peran stakeholders dalam pengelolaan program kampung KB Mandiri.
9. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dengan tulus ikhlas memberikan doa dan dukungan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini belum sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan. Terima kasih.

Klaten, 9 Desember 2021



Devi Amalia Nurkhasanah

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------------------------------|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| SURAT PERNYATAAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| MOTTO HIDUP | iv |
| PERSEMBAHAN..... | v |
| ABSTRAK | vi |
| ABSTRACT..... | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| DAFTAR BAGAN..... | xiv |
| BAB I..... | 1 |
| PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah Penelitian | 12 |
| 1.2.1. Identifikasi Masalah..... | 12 |
| 1.2.2. Masalah Penelitian | 12 |
| 1.3. Tujuan Penelitian..... | 13 |
| 1.4. Kegunaan Penelitian..... | 13 |
| 1.5. Kajian Teori..... | 15 |
| 1.5.1. Penelitian Terdahulu | 15 |
| 1.5.2. Administrasi Publik | 23 |
| 1.5.3. Paradigma Administrasi Publik | 25 |
| 1.5.4. Konsep Kebijakan Publik (<i>Public Policy</i>)..... | 28 |
| 1.5.5. Analisis Stakeholders..... | 32 |
| 1.5.6 Peran <i>Stakeholders</i> | 32 |
| 1.5.6 Kampung Keluarga Berencana (KB)..... | 37 |
| 1.6. Kerangka Pikir Penelitian..... | 47 |
| 1.7. Operasionalisasi Konsep | 49 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.8. Metode Penelitian..... | 51 |
| 1.8.1. Desain Penelitian | 51 |
| 1.8.2. Situs penelitian..... | 52 |
| 1.8.3. Subjek Penelitian | 52 |
| 1.8.4. Jenis Data..... | 53 |
| 1.8.5. Sumber Data | 55 |
| 1.8.6. Teknik Pengumpulan Data..... | 56 |
| 1.8.7. Analisis dan Interpretasi Data..... | 58 |
| 1.8.8. Kualitas Data..... | 60 |
| BAB II | 61 |
| DESKRIPSI SUBJEK/ OBJEK PENELITIAN | 61 |
| 2.1. Gambaran Umum Kecamatan Sawit | 61 |
| 2.1.1. Kondisi Geografis Kecamatan Sawit | 61 |
| 2.1.2. Keadaan Demografis Kecamatan Sawit | 62 |
| 2.2. Gambaran Umum Desa Guwokajen..... | 64 |
| 2.2.1. Kondisi Geografis Desa Guwokajen..... | 64 |
| 2.2.2. Keadaan Demografis Desa Guwokajen | 64 |
| 2.3. Gambaran Umum Kampung KB "Mandiri" Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen..... | 67 |
| 2.3.1. Kondisi Geografis | 67 |
| 2.3.2. Kondisi Demografi | 68 |
| 2.3.3. Struktur Organisasi Kampung KB "Mandiri" | 71 |
| 2.3.4. Kelompok Kegiatan (Poktan) Kampung KB "Mandiri" | 72 |
| 2.4. Gambaran Stakeholders dalam Program Kampung Keluarga Berencana Kabupaten Boyolali | 75 |
| 2.4.1. Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP2KBP3A) Kabupaten Boyolali. | 75 |
| 2.4.2. Kepala Desa Guwokajen..... | 79 |
| 2.4.3. Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) Kecamatan Sawit . | 79 |
| 2.4.4. Institusi Masyarakat Pedesaan (IMP) | 80 |
| 2.4.5. Kader Kampung Keluarga Berencana dan Kader Kelompok Kegiatan (Poktan)..... | 80 |
| 2.4.6. Masyarakat Kampung KB | 81 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.5 Gambaran Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen | 81 |
| BAB III..... | 83 |
| HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 83 |
| 3.1 Peran <i>Stakeholders</i> dalam Pengelolaan Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen, Kabupaten Boyolali | 85 |
| 3.1.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> dalam Pengelolaan Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso | 85 |
| 3.1.2 Klasifikasi <i>Stakeholders</i> dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen | 95 |
| 3.1.3 Peran <i>Stakeholders</i> dalam Tahapan-Tahapan Pengelolaan Program Kampung Keluarga Berencana (KB) Mandiri, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen..... | 103 |
| 3.1.4 Hambatan Pengembangan Peran Dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri” | 121 |
| 3.2 Rekapitulasi Hasil Temuan | 123 |
| 3.2. PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN | 129 |
| 4.1 Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen | 131 |
| 4.1.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen | 133 |
| 4.1.2. Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan Program Kampung Keluarga Berencana (KB) Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen..... | 138 |
| 4.1.3 Peran <i>Stakeholders</i> dalam Tahapan-Tahapan Pengelolaan Program Kampung Keluarga Berencana (KB) Mandiri, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen..... | 145 |
| 4.1.4 Hambatan dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri” | 155 |
| BAB IV | 157 |
| KESIMPULAN..... | 157 |
| 5.1. Kesimpulan..... | 157 |
| 5.1.1 Peran <i>Stakeholders</i> dalam Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri”, Dukuh Ngargoyoso, Desa Guwokajen, Kecamatan Sawit, Kabupaten Boyolali | 157 |
| 5.1.2. Peran <i>Stakeholders</i> dalam Tahapan-Tahapan Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri”..... | 158 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.1.3 Hambatan Pengelolaan Program Kampung KB “Mandiri” Dukuh Nargoyoso, Desa Guwokajen, Kecamatan Sawit, Kabupaten Boyolali. ... | 159 |
| 5.2 Saran | 160 |
| DAFTAR PUSTAKA | 162 |

DAFTAR TABEL

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1 . Sasaran dan Pencapaian Program KKBPK tahun 2019 | 2 |
| Tabel 2. Kriteria Utama, Kriteria Wilayah dan Kriteria Khusus Lokasi Pemilihan Kampung KB | 5 |
| Tabel 3. Data Kampung Keluarga Berencana (KB) Kabupaten Boyolali Tahun 2020..... | 6 |
| Tabel 4. Penelitian Terdahulu | 15 |
| Tabel 5. Fenomena dan Indikasi | 48 |
| Tabel 6. Informan Penelitian..... | 53 |
| Tabel 7. Jumlah Penduduk Kecamatan Sawit | 61 |
| Tabel 8. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur | 63 |
| Tabel 9. Mata Pencaharian/Pekerjaan | 64 |
| Tabel 10. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Terakhir Yang Ditamatkan | 65 |
| Tabel 11. Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur (Tahun) | 67 |
| Tabel 12. Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Tertinggi Yang Ditamatkan | 69 |
| Tabel 13. Informan Penelitian..... | 83 |
| Tabel 14. Rekapitulasi Hasil Temuan | 123 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1. Kerangka Pikir Penelitian..... | 46 |
| Gambar 2. Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif..... | 57 |
| Gambar 3. Peta Kecamatan Sawit..... | 60 |
| Gambar 4. Screenshoot Update Data Web..... | 120 |
| Gambar 5. Sarana Prasarana dan Program Kegiatan | 155 |

DAFTAR BAGAN

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Bagan 1. Struktur Badan Pengurus Kampung KB “Mandiri” Dukuh Ngargoyoso | 70 |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|