



**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG SIAGA CANDI HEBAT
DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN COVID-
19 DI KELURAHAN BERINGIN KECAMATAN NGALIYAN KOTA
SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Disusun oleh:

Muhammad Zulfan Amanu

NIM: 14020116140042

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

KUTIPAN SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama lengkap : Muhammad Zulfan Amanu
2. Nomor Induk Mahasiswa (NIM) : 14020116140042
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bontang, 27 November 1997
4. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIP)
5. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik / S1
Administrasi Publik
6. Alamat : JL. Gunung Sindoro No. 15 BSD
Kel. Gunung Elai, Kec. Bontang
Utara, Kota Bontang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / Tugas Akhir) yang saya tulis berjudul:

**Implementasi Program Kampung Siaga Candi Hebat dalam rangka
Pencegahan dan Penanggulangan COVID-19 di Kelurahan Bringin,
Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang**

Adalah **Benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan TurnItIn yang kurang dari 20%.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 25 November 2021

Pembuat Pernyataan;

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Zulfan', written over a horizontal line.

Muhammad Zulfan Amanu

NIM: 14020116140042

HALAMAN PENGESAHAN

Judul skripsi : Implementasi Program Kampung Siaga Candi Hebat
dalam rangka Pencegahan dan Penanggulangan
COVID-19 di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan,
Kota Semarang

Nama penyusun : Muhammad Zulfan Amanu

Nomor Induk Mahasiswa (NIM) : 14020116140042

Departemen / Program Studi : Administrasi Publik / S1 Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 16 Desember 2021

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP: 196408271990011001

NIP: 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si.



2. Amni Zarkasyi Rahman, S.AP., M.Si.

(.....)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si.



2. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si.

(.....)

3. Amni Zarkasyi Rahman, S.AP. M.Si.



HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya setiap kesulitan itu ada kemudahan; Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) , kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain; dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

- QS. Al Insyirah: 6-8

“Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidup dan matiku hanya untuk Allah Tuhan semesta alam”

- QS. Al An'am: 162

“One way trip is better than no way”

- Antonio Banderas

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah dan dengan segala kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan untuk:

Ibu, Bapak, Adik, Budhe, Pakdhe, dan Kakak-kakak Sepupu yang selalu memberikan doa dan dukungan terhadap segala usahaku.

Para sahabatku di GDYFZKI (Andre, Daffa, Yanuar, Fikri, Koko, & Gilbert) walaupun kita terpisah di perantauannya masing-masing tetapi masih saling mendoakan dan mendukung satu sama lain

Serta sahabat dan teman-teman di luar sana yang tidak dapat kusebutkan satu-persatu, semoga Tuhan selalu merahmati kalian semua

ABSTRAK

Memasuki tahun 2020 dunia internasional dan Indonesia telah dilanda oleh pandemi *Coronavirus Disease-19* (COVID-19) yang telah memakan korban lebih dari 8 juta jiwa dan melumpuhkan berbagai hajat hidup manusia terutama sektor perekonomian di bumi. Guna mencegah dan mengendalikan coronavirus, berbagai upaya dilakukan seperti melakukan karantina wilayah atau melakukan suatu pembatasan kegiatan masyarakat. Belakangan ini provinsi Jawa Tengah dan Kota Semarang berturut-turut menjadi salah satu episentrum pandemi coronavirus di Indonesia dengan lebih dari 23.000 dan 8.500 kasus per harinya. Untuk mencegah dan mengendalikan virus corona diberlakukan suatu Pembatasan Kegiatan Masyarakat berturut-turut oleh Pemerintah Provinsi dan Kota. Di samping melakukan Pembatasan Kegiatan Masyarakat, dalam tanggap darurat COVID-19 ini Pemprov Jawa Tengah dan Pemkot Semarang juga menggalakkan program Kampung Siaga Candi, dalam hal ini Kampung Siaga Candi Hebat Di Kota Semarang sebagai bentuk partisipasi dari dan pemberdayaan bagi masyarakat di kala pandemi COVID-19 berlangsung. Penelitian ini akan mengulas implementasi dari kebijakan tanggap darurat COVID-19 di Kota Semarang berupa Kampung Siaga Candi Hebat dari sudut pandang kebijakan publik. Selain itu, penelitian ini juga dimaksudkan sebagai bentuk partisipasi penulis sebagai salah satu bagian dari warga Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang. Dengan adanya penelitian ini diharapkan mampu memberi masukan bagi Kelurahan Bringin beserta lembaga-lembaga kemasyarakatan di bawahnya dalam tanggap darurat COVID-19 di Kota Semarang dan Kecamatan Ngaliyan umumnya dan Kelurahan Bringin khususnya.

Kata kunci: COVID-19, Implementasi Kebijakan Publik, Kampung Siaga, Pemberdayaan Masyarakat, Pengendalian Penyakit Menular

ABSTRACT

Starting from 2020, the international world and Indonesia have been hit by the Coronavirus Disease-19 (COVID-19) pandemic which has claimed more than 8 million lives and paralyzed various human needs, especially the economic sector on earth. In order to prevent and control the coronavirus, various efforts have been made, such as conducting regional quarantines or restricting community activities. Recently, the province of Central Java and Semarang city have respectively become the coronavirus pandemic epicentrum in Indonesia with more than 23.000 and 8.500 cases per day. To prevent and control the coronavirus the government of the province of Central Java and the city of Semarang have been respectively enforced the social distancing on their area. Beside enforcing the social distancing, the govts of the province of Central Java and the city of Semarang in this case of the emergency response to the COVID-19 pandemic also enforce the *Kampung Siaga Candi* (lit. ready, or standby village), in this context *Kampung Siaga Candi Hebat* in the Semarang city area as the manifestation of the participation and empowerment of its society. This research will review the implementation of the *Kampung Siaga Candi Hebat* (standby village) program from the perspective of public policy. Furthermore, this research is also intended to be the writer's participation as a part of the citizens of Bringin subdistrict, Ngaliyan district, Semarang city. With the existence of this research it is expected to give the feedback to the Bringin subdistrict alongside its society institutions below in case of the COVID-19 emergency response generally in the Semarang city and Ngaliyan district and especially in the Bringin subdistrict.

Keywords: *COVID-19, Infectious disease control, Kampung Siaga Candi Hebat, Public policy implementations, Social empowerment*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah saya memanjatkan Puji dan Syukur ke hadirat Allah Subhanahu Wa Taala, karena berkat nikmat dan karunia-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Implementasi Program Kampung Siaga Candi Hebat Dalam Rangka Pencegahan Dan Penanggulangan Covid-19 Di Kelurahan Beringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang** dengan baik meskipun dalam kondisi pandemi COVID-19 seperti saat ini. Sholawat serta Salam saya haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad Shalallahu 'Alaihi Wasallam beserta seluruh sahabat dan tabiin dengan segala suri tauladan nya, semoga kita semua mendapatkan syafaat nya atas izin Allah di hari kemudian nanti, Aamiin Ya Rabbal 'Alamin.

Dalam kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam pelaksanaan dan penyusunan skripsi diantaranya:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si. selaku Kepala Program Studi S1 Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah banyak memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.AP, M.Si. selaku Sekretaris Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro sekaligus Dosen Wali penulis dan Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah banyak memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah berkenan untuk menguji karya ilmiah skripsi saya ini serta memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam penyelesaian versi revisi terakhir dari skripsi ini.
7. Bapak Agus Priharwanto, S,Sos, MM. Selaku Camat Ngaliyan.
8. Bapak Drs. Puput Widhiatmoko H.N. MM, Bapak Hartono, SE, Bapak Adi Chandra Dwi Hapsara, SE, Ibu Aulia Damastri Kosalawati, SE, Bapak Rusly Iswanto, SH, Selaku Pelaksana Tugas Lurah Bringin, Kecamatan Ngaliyan, selalu Pimpinan dan Jajaran Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan
9. Bapak Drs. Dida Nugraha selaku Ketua RW XIV Cluster Quanta Perum Bukit Permata Puri Bringin Ngaliyan, beserta segenap warganya yang telah banyak memberikan informasi kepada penulis terkait kegiatan warga RW sejak penulis mulai tinggal di lingkungan RW XIV Quanta Permata Puri.
10. Kedua orang tua dan seluruh sanak keluarga yang telah dan selalu memberi doa dan dukungan kepada diri saya pribadi.
11. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2016 khususnya dan kelas 02 umumnya. Dengan ini saya ucapkan terima kasih telah mengenal kalian semua dan terima kasih telah mendukung saya semoga Tuhan merahmati kalian semua.
12. Seluruh sahabat saya sesama persaudaraan GDYFZKI (Andre, Daffa, Yanuar, Fikri, Koko, & Gilbert) yang berada di perantauannya masing-masing, yang selalu mendukung saya selama 10 tahun walaupun terpisahkan oleh rantau yang berbeda-beda. Terimakasih atas segala doa dan dukungan kalian semoga Tuhan merahmati kalian semua.
13. Seluruh teman-teman saya dimanapun berada, terimakasih atas segala dukungannya semoga Tuhan merahmati kalian semua.
14. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dan memberikan dukungan atas terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf. Kritik dan saran yang membangun penulis harapkan dapat digunakan untuk menyempurnakan skripsi ini.

Bontang, 9 Desember 2021

Penyusun

Muhammad Zulfan Amanu

DAFTAR ISI

KUTIPAN SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	ii
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar belakang	1
1.2. Rumusan masalah	18
1.3. Tujuan Penelitian	18
1.4. Manfaat Penelitian	19
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	19
1.5.1. Beberapa Penelitian Terdahulu	19
1.5.2. Administrasi Publik	27
1.5.3. Paradigma Administrasi Publik	30
1.5.4. Kebijakan Publik	35
1.5.5. Proses Kebijakan Publik	37
1.5.6. Implementasi Kebijakan Publik	40
1.5.7. Model Implementasi Kebijakan Publik George C. Edward III	41
1.6. Operasionalisasi Konsep	47
1.7. Metode Penelitian	52
1.7.1. Dimensi Penelitian	53
1.7.2. Lokasi Penelitian	53
1.7.3. Subjek Penelitian	54
1.7.4. Jenis dan Sumber Data	54

1.7.5.	Teknik Pengumpulan Data	55
1.7.6.	Analisis dan Interpretasi Data	57
1.7.7.	Kualitas Data	58
BAB II		59
GAMBARAN UMUM KELURAHAN BRINGIN		59
2.1.	Kondisi Geografis Kelurahan Bringin	59
2.2.	Kondisi Demografis Kelurahan Bringin	59
2.3.	Sarana Prasarana dan Kelembagaan Kelurahan Bringin	60
2.4.	Pemerintahan Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan	62
BAB III		71
HASIL PENELITIAN		71
3.1.	Deskripsi Informan	71
3.2.	Implementasi Kebijakan Program Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang	72
3.2.1.	Pelaksanaan Kampung Siaga di Wilayah Kelurahan Bringin	75
3.2.2.	Pelaksanaan Kampung Siaga di Wilayah RW XIV Kelurahan Bringin 85	
3.3.	Hambatan dalam Implementasi Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang	87
BAB IV		90
PEMBAHASAN		90
4.1.	Pelaksanaan Program Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang	90
4.1.1.	Maksud dan tujuan	90
4.1.2.	Kampung Siaga Candi Hebat sebagai bentuk Pemberdayaan Masyarakat dan Tanggap Darurat selama masa pandemi COVID-19	94
4.2.	Sekilas mengenai Pengendalian Wabah Penyakit dan Pandemi COVID-19 di Indonesia dan di Kota Semarang	99
4.2.1.	Pandemi COVID-19 di Indonesia	99
4.2.2.	Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM) anti-COVID- 19 di Kota Semarang	101
4.3.	Aplikasi Model Implementasi Kebijakan Edward III dalam Pelaksanaan Program Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang	103
4.3.1.	Komunikasi	104
4.3.2.	Alokasi sumber daya	107

4.3.3. Disposisi	108
4.3.4. Struktur birokrasi.....	109
4.4. Hambatan dan Solusi Implementasi Program Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang.....	111
4.4.1. Hambatan yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin, Kecamatan Ngaliyan, Kota Semarang.....	113
BAB V PENUTUP.....	120
5.1. Kesimpulan.....	120
5.1.1. Implementasi Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin	120
5.1.2. Hambatan atas Implementasi Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin	121
5.2. Rekomendasi	122
5.2.1. Solusi untuk implementasi Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin	122
5.2.2. Solusi atas hambatan yang ditemui dalam implementasi Kampung Siaga Candi Hebat di Kelurahan Bringin	123
DAFTAR PUSTAKA.....	126
LAMPIRAN-LAMPIRAN	129
LAMPIRAN I: Panduan wawancara dan observasi	130
LAMPIRAN II: Transkrip verbatim wawancara.....	132
LAMPIRAN III: Dokumentasi kegiatan penelitian	135
LAMPIRAN IV: Bukti pengambilan data penelitian.....	137

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Peringkat 5 Besar kasus COVID-19 di Kota Semarang (14 Oktober 2020)	5
Tabel 1.2	Perkembangan regulasi pengendalian COVID-19 yang berlaku di Kota Semarang	6
Tabel 1.3	Aspek-aspek dalam model implementasi kebijakan Edward III	37
Tabel 2.1	Jajaran staf Kantor Kelurahan Bringin	56
Tabel 3.1	Daftar informan yang diteliti	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Evolusi Paradigma Administrasi Publik	28
Gambar 1.2.	Kedekatan prosedur analisis kebijakan publik dengan tipe-tipe pembuatan kebijakan publik	31
Gambar 1.3.	Model implementasi Edward III	37
Gambar 2.1.	Struktur Organisasi Kelurahan Bringin	56
Gambar 3.1.	Pengukuhan Tim Kampung Siaga Candi Hebat RW XIV Kelurahan Bringin	67
Gambar 3.2.	Penyemprotan disinfektan di RW XIV Kelurahan Bringin	77
Gambar 4.1.	Penyemprotan disinfektan berkala sebagai bentuk perwujudan komunikasi dan koordinasi dalam Kampung Siaga Candi Hebat	99
Gambar 4.2.	Pemberian sembako sebagai bentuk kepedulian sesama warga dalam program Kampung Siaga Candi Hebat	105
Gambar 4.3.	Pengaruh penegakan protokol kesehatan terhadap kesempatan, kapabilitas, dan motivasi masyarakat menurut WHO	110