



**IMPLEMENTASI PROGRAM GERBANG HEBAT  
(STUDI KASUS DI KAMPUNG BATIK, REJOMULYO SEMARANG)**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Strata 1 Departemen  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Diponegoro

Dosen Pembimbing :

Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si

Dra. Hesti Lestari, M.S

Penyusun:

Karina Atikaputri

14030117120008

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2021**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Karina Atikaputri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117120008
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 14 November 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jalan Pleburan Raya 37B, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang Saya tulis berjudul :

**“IMPLEMENTASI PROGRAM GERBANG HEBAT (STUDI KASUS DI KAMPUNG BATIK, REJOMULYO SEMARANG)”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang Saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah Saya sendiri atau hasil jiplakan karya ilmiah orang lain, maka Saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah Saya dengan seluruh impilkasinya, sebagai akibat kecurangan yang Saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 31 Oktober 2021



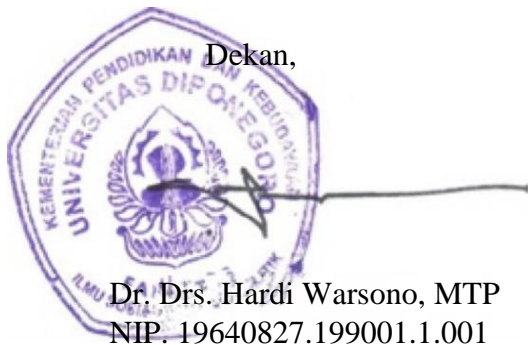
Karina Atikaputri  
NIM. 14030117120008

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Gerbang Hebat (Studi Kasus di Kampung Batik, Rejomulyo Semarang)  
Nama Penyusun : Karina Atikaputri  
NIM : 14030117120008  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 14 Desember 2021

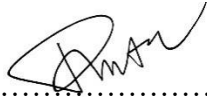

Dekan,  
  
Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I

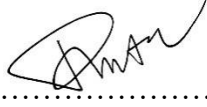




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.  
NIP. 19690822.199403.1.003

### Dosen Pembimbing :

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si (.....)
2. Dra. Hesti Lestari, M.S (.....)

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si (.....)
2. Dra. Hesti Lestari, M.Si (.....)
3. Amni Zarkasyi Rahman, S.Ap, M.Si (.....)

## **HALAMAN MOTTO**

*“ Apa yang ALLAH beri hari ini,  
Lebih Baik dari Apa yang Kita Harapkan ”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah, Segala Puji Bagi Allah Tuhan Semesta Alam. Atas Rahmat Allah S.W.T saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh perjuangan. Dengan segenap kerendahan hati, Skripsi ini saya persembahkan kepada :*

- 1) Ibu saya tercinta yang senantiasa memberikan cinta, kasih sayang, doa, dan dukungan, sehingga saya bisa menjadi pribadi yang kuat dalam menjalani kerasnya kehidupan. Almarhum Bapak, Bapak yang selalu memberikan kasih sayang, doa serta dukungan semasa hidupnya, untuk keberhasilan putri tercintanya. Kakak saya terkasih Alm.Mas Novan dan adikku Rafi Akbar Saputra, yang selalu mendukung dan mendoakan.*
- 2) Keluarga Besar BRAYAN yang selalu mendukung, mendoakan, memberikan semangat dan motivasi untuk Karin agar selalu menjadi pribadi yang lebih dan semakin baik.*
- 3) Sahabat tercinta yang selalu mendukung, mendengarkan keluh kesah Karin dan selalu mendoakan Allda Rizqi, Januar Rinda, Norika Felia, Diandina, Eni.*
- 4) Sahabat seperjuangan yang sudah seperti saudara Neysadella Adilina, Nila Putri Anindita, Amanda Elista, Juliana, Lilian Haningtyas, Isnanda Ainun Nisa.*
- 5) Seluruh angkatan 2017 Administrasi Publik yang sudah selalu mendukung, punya banyak cerita suka duka kebersamaan dengan AP 2017*

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERBANG HEBAT  
(STUDI KASUS DI KAMPUNG BATIK, REJOMULYO  
SEMARANG)**

**ABSTRAK**

Kompleksitas permasalahan kemiskinan membuat rakyat golongan miskin menjalankan kehidupan dengan penuh keterbatasan. Misalnya terbatas dalam hal pemenuhan sandang, pangan, papan maupun akses kesehatan & pendidikan. Salah satu daerah di Kota Semarang yang juga mengalami permasalahan tersebut adalah Kampung Batik, Rejomulyo, Semarang Timur. Kemiskinan telah membatasi ruang gerak warga dalam menjalankan kegiatan sehari-hari. Guna mengatasi permasalahan tersebut, Pemerintah Kota Semarang mengeluarkan Program Gerbang Hebat Dalam Pengentasan Kemiskinan di Kampung Batik. Metode penelitian adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Penentuan subjek menggunakan teknik *sampling snowball*, kualitas data menggunakan triangulasi sumber. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dinilai dari sisi a) ketepatan kebijakan belum mampu berjalan optimal dalam mengentaskan kemiskinan di Kampung Batik, Rejomulyo b) ketepatan implementor, telah melibatkan masyarakat, pemerintah, swasta dan akademisi sehingga sudah tepat secara implementor c) ketepatan target sudah berjalan tepat target warga Kampung Batik sebagai sasaran dari Program Gerbang Hebat mampu menerima dengan baik adanya Program Gerbang Hebat serta mendukung pelaksanaan program. Hasil penelitian di lapangan menunjukkan faktor pendukung implementasi program antaralain 1) adanya fasilitasi pemerintah 2) penampilan Kampung Batik yang indah 3) letak strategis. Faktor penghambat antaralain 1) belum memadainya prasarana di Kampung Batik 2) pola pikir masyarakat 3) masa Pandemi Covid-19 4) kurangnya pemasaran. Saran dari peneliti antaralain a) Pemerintah Kota Semarang perlu meningkatkan efektivitas program dengan membuat rencana program yang lebih rinci b) untuk memasarkan produk batik secara *online*, dapat diatasi dengan pelatihan bisnis digital melalui *e-commerce*, *Tokopedia*, *Shoope* dan *Bukalapak* guna meningkatkan kemampuan masyarakat dalam bidang bisnis digital c) dari segi ketepatan target, masyarakat sebagai implementor dan sasaran program harus lebih aktif dan partisipatif d) membuat lahan parkir berupa gedung disamping Kampung Batik, mengingat sempitnya lahan di Kampung Batik e) mengedukasi masyarakat secara perlahan, mengenai pentingnya melestarikan budaya batik.

Kata Kunci : Kemiskinan, Implementasi dan Gerbang Hebat

***IMPLEMENTATION OF THE GREAT GATE PROGRAM (CASE STUDY IN  
BATIK VILLAGE, REJOMULYO SEMARANG)***

***ABSTRACT***

The complexity of the problem of poverty makes the poor people live a life with full limitations. For example, it is limited in terms of fulfilling clothing, food, housing and access to health & education. One of the areas in the city of Semarang that is also experiencing these problems is Kampung Batik, Rejomulyo, East Semarang. Poverty has limited the space for residents to carry out their daily activities. In order to overcome these problems, the Semarang City Government issued a Great Gateway Program for Poverty Alleviation in Batik Village. The research method is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews and documentation. Determination of the subject using snowball sampling technique of data quality using source triangulation. The results showed that assessed from a) the accuracy of the policy has not been able to run optimally in alleviating poverty in Batik Village, Rejomulyo b) the accuracy of the implementor, it has involved the community, government, private sector and academia so that it is right on the implementor c) the accuracy of the target has been running on target the residents of Kampung Batik as the target of the Great Gate Program were able to accept the Great Gate Program well and support the implementation of the program. The results of the research in the field indicate that the supporting factors for the implementation of the program include 1) government facilitation 2) the appearance of a beautiful Batik Village 3) strategic location. Inhibiting factors include 1) inadequate facilities & infrastructure in Batik Village 2) community mindset 3) the Covid-19 pandemic 4) lack of marketing. Suggestions from researchers include a) the Semarang City Government needs to increase the effectiveness of the program by making more detailed program plans b) to market batik products online, can be overcome by digital business training through e-commerce, Tokopedia, Shopee and Bukalapak in order to improve the community's ability to the field of digital business c) in terms of target accuracy, the community as implementers and program targets must be more active and participatory d) make a parking area in the form of a building next to Batik Village, considering the limited land in Batik Village e) educate the community slowly, about the importance of preserving batik culture.

Keywords: Poverty, Implementation and Great Gate

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala Rahmat dan Karunia-Nya serta Sholawat dan Salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **IMPLEMENTASI PROGRAM GERBANG HEBAT (STUDI KASUS DI KAMPUNG BATIK, REJOMULYO SEMARANG)**’. Skripsi ini terselesaikan guna memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Di dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku dosen pembimbing terima kasih atas bimbingannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Juga bantuan, nasihat dan arahan yang selalu diberikan selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.



5. Ibu Hesti Lestari, M.S selaku dosen pembimbing 2 terima kasih atas bimbingannya selama ini sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.Ap, M.Si selaku dosen wali, terima kasih atas dukungan dan motivasi yang telah diberikan selama ini sehingga penulis dapat termotivasi untuk mengerjakan skripsi
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari betul akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkannya.

Semarang, 31 Oktober 2021

Penulis



Karina Atikaputri  
14030117120008

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	10
1.3. Perumusan Masalah .....	10
1.4. Tujuan Penelitian .....	11
1.5. Kegunaan Penelitian.....	11
1.6. Kajian Teori .....	13
1.6.1. Penelitian Terdahulu .....	13
1.6.2. Administrasi Publik .....	29
1.6.3. Paradigma Administrasi Publik .....	30
1.6.4. Kebijakan Publik.....	32
1.6.5. Implementasi Kebijakan .....	34
1.6.6. Program GERBANG HEBAT .....	38
1.6.7. Implementasi Program .....	39
1.7. Fenomena Penelitian .....	41
1.8. Metode Penelitian.....	43
1.8.1. Desain Penelitian .....	43
1.8.2. Situs Penelitian .....	43
1.8.3. Subjek Penelitian .....	43
1.8.4. Jenis Data.....	44
1.8.5. Sumber Data .....	44
1.8.6. Teknik Pengumpulan Data.....	44
1.8.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	45
1.8.8. Kualitas Data.....	46

BAB II GAMBARAN UMUM.....	47
2.1. Gambaran Umum Kota Semarang .....	47
2.1.1. Letak Geografis.....	47
2.1.2. Batas Wilayah.....	48
2.1.3. Iklim & Cuaca.....	49
2.1.4. Kependudukan .....	49
2.1.5. Visi & Misi Kota Semarang.....	50
2.2. Gambaran Umum Bappeda Semarang .....	50
2.2.1. Visi dan Misi BAPPEDA Semarang .....	51
2.2.2. TUPOKSI BAPPEDA .....	51
2.2.3. Struktur Organisasi Bappeda .....	53
2.2.4. Tugas, Pokok dan Fungsi BAPPEDA Kota Semarang.....	55
2.3. Gambaran Umum Rejomulyo .....	55
2.3.1. Potensi Sumber Daya.....	56
2.3.2. Struktur Organisasi Kelurahan Rejomulyo.....	56
2.4. Gambaran Umum Kampung Batik .....	57
2.4.1. Sejarah Kampung Batik Semarang.....	57
2.4.2. Perkembangan Kampung Batik.....	59
BAB III HASIL PENELITIAN .....	59
3.1. Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik Rejomulyo... ..	59
3.1.1. Ketepatan Kebijakan .....	60
3.1.2. Ketepatan Implementor .....	66
3.1.3. Ketepatan Target .....	76
3.2. Hal-hal yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik .....	80
3.2.1. Hal-hal yang Mendukung Program .....	80
3.2.2. Hal-hal yang Menghambat Program .....	83
BAB IV PEMBAHASAN.....	88
4.1. Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik Rejomulyo... ..	89
4.1.1. Ketepatan Kebijakan .....	89
4.1.2. Ketepatan Implementor .....	97
4.1.3. Ketepatan Target .....	102
4.2. Hal-hal yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik .....	103

4.2.1. Hal-hal yang Mendukung Program .....	103
4.2.2. Hal-hal yang Menghambat Program .....	107
BAB V PENUTUP.....	113
5.1. Kesimpulan.....	113
5.1.1. Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik Rejomulyo.....	113
5.1.2. Hal-hal yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program Gerbang Hebat di Kampung Batik .....	114
5.2. Saran .....	116
DAFTAR PUSTAKA .....	116
LAMPIRAN.....	120

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Jumlah Penduduk Miskin Indonesia Periode 2010-2020.....	3
<b>Gambar 1.2</b> Proses Implementasi Kebijakan.....	37
<b>Gambar 2.1</b> Peta Kota Semarang.....	48
<b>Gambar 2.2</b> Struktur Organisasi BAPPEDA.....	53
<b>Gambar 2.3</b> Struktur Organisasi Kelurahan Rejomulyo.....	56
<b>Gambar 3.1</b> Mural Batik di Kampung Batik.....	68
<b>Gambar 3.2</b> Kondisi Gebang Pemberian CSR Angkasapura.....	68
<b>Gambar 3.3</b> Kondisi Mural CSR PLN.....	69
<b>Gambar 4.1</b> Kampung Batik Sebagai Destinasi Wisata di Kota Semarang.....	90
<b>Gambar 4.2</b> Kondisi Kampung Batik Saat Pandemi Covid-19.....	91
<b>Gambar 4.3</b> Kondisi Kampung Batik Sebelum Pandemi Covid-19.....	92
<b>Gambar 4.4</b> Kondisi Fisik Kampung Batik.....	105
<b>Gambar 4.5</b> Letak Kampung Batik.....	106

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Angka Warga Miskin Semarang Tahun 2013-2020.....	8
<b>Tabel 1.2</b> Penelitian Terdahulu.....	13
<b>Tabel 1.3</b> Fenomena Penelitian.....	42
<b>Tabel 2.1</b> Jumlah Warga Semarang Periode 2016-2020.....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran I.</b> Dokumentasi Penelitian.....	120
<b>Lampiran II.</b> <i>Interview Guide</i> .....	122