



**Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 7
Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi
Kependudukan Kasus Pencatatan
Akta kematian Di Kabupaten Semarang**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Indra Hadistia Kurniawan

14020115130074

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2021

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Indra Hadistia Kurniawan
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115130074
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kab. Semarang / 26 Juni 1997
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Seruni I/33 Wonoasri, RT 03 RW 08
Kec.Pringapus, Kab. Semarang, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 7 Tahun 2016
Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan
Kasus Pencatatan Akta Kematian di Kabupaten Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 27 September 2021

Pembuat Pernyataan,



Indra Hadistia Kurniawan

NIM. 140201151300974

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor
7 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi
Kependudukan Kasus Pencatatan Akta Kematian di
Kabupaten Semarang

Nama Penyusun : Indra Hadistia Kurniawan

NIM : 14020115130074

Program Studi : Administrasi Publik

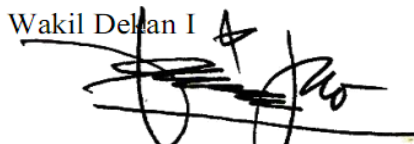
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I
Semarang, 27 September 2021

Dekan

Wakil Dekan I



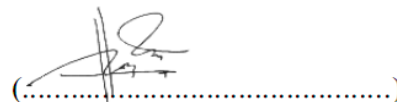
Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001



Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199.403.1.003

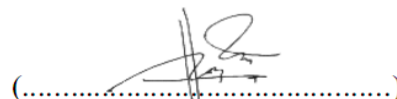
Dosen Pembimbing :

1. Drs. Ari Subowo, MA

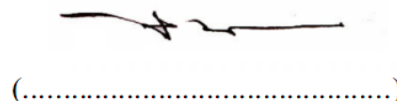


Dosen Penguji Skripsi :

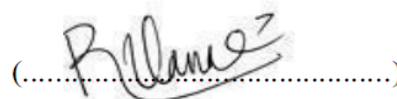
1. Drs. Ari Subowo, MA



2. Dr. Hardi Warsono, MTP



3. Retna Hanani, S.Sos., MPP



HALAMAN MOTTO

“Urusan manusia di dunia ini sebenarnya cuman dua: Takut dan Lapar. Dan Allah sudah menjamin Anda terlepas dari keduanya”

- Cak Nun -

“Fear kills more dreams than failure ever will”

- Aaron Dancel-

*“Yesterday is History, Tomorrow is a Mystery, but Today is a Gift
That is way it is called the Present”*

- Master Oogway -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur skripsi ini saya dedikasikan untuk seluruh pihak yang terlibat dalam proses pembuatan skripsi ini khususnya untuk:

- Tuhan Yang Maha Pengasih atas seluruh karunia yang diberikan
- Kedua orang tua Papa dan Mama serta keluarga Mas Denny yang selalu mendoakan, menyemangati, mendukung setiap waktu
- Sahabat serta teman-teman yang selalu membantu serta memberi kisah dan pengalaman dalam proses skripsi ini
- Semua orang yang terlibat saat proses pembuatan skripsi baik secara individu ataupun institusi.
- Almamater tercinta.

JUDUL : Implementasi Peraturan Daerah kabupaten Semarang Nomor 7
Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi
Kependudukan Kasus Pencatatan Akta Kematian di Kabupaten
Semarang

NAMA : Indra Hadistia Kurniawan

NIM : 14020115130074

ABSTRAK

Kegiatan administrasi kependudukan dilakukan seseorang dari mereka lahir ke dunia hingga kelak mereka meninggal dunia, yang berarti administrasi kependudukan dilakukan sepanjang hayatnya. Kegiatan administrasi kependudukan di wilayah Kabupaten Semarang ditangani oleh Disdukcapil Kabupaten Semarang. Masyarakat masih menganggap bahwa identitas data diri mereka hanya diperlukan saat hidup saja dengan cukup memiliki Kartu Tanda Penduduk dan Akta Kelahiran. Namun masyarakat masih menganggap sebelah mata fungsi akta kematian bagi keluarganya yang meninggal sehingga jarang melaporkan kejadian penting tersebut pada petugas dinas terkait sehingga banyak kematian tidak tercatat. Penelitian ini memiliki tujuan mengetahui pelaksanaan Perda Kabupaten Semarang No. 7 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi kependudukan pada kasus pencatatan akta kematian serta mencari faktor yang berdampak pada pelaksanaan peraturan tersebut dengan memakai konsep dari Van Metter serta Van Horn. Pada Penelitian ini memakai metode kualitatif serta data yang bersumber dari wawancara narasumber, pemeriksaan lokus, serta dokumen data terkait. Penelitian menemukan bahwa Disdukcapil Kabupaten Semarang berupaya melaksanakan kebijakan tersebut melalui berbagai program yang dimiliki namun program yang ada tidak terlepas dari kendala dalam pelaksanaannya. Adapun faktor yang menghambat kebijakan tersebut adalah Karakteristik agen pelaksana, sumberdaya, komunikasi antar organisasi, serta kondisi sosial ekonomi masyarakat. Sedangkan faktor pendorongnya adalah Standar dan Sasaran kebijakan, Disposisi Implementor. Peneliti merekomendasikan penambahan sumber daya manusia dengan pegawai ASN, penambahan serta perbaikan fasilitas, peningkatan sosialisasi yang langsung pada masyarakat, penambahan bagian pada struktur organisasi, memperketat peraturan.

Kata Kunci : Implementasi, Administrasi Kependudukan, Akta Kematian.

TITLE : The Implementation of Regional Regulation in Semarang
Regency Number 7 of 2016 Concerning about Population
Administration Case Study Death Registration in Semarang
Regency

NAME : Indra Hadistia Kurniawan

NIM : 14020115130074

ABSTRACT

Population administration activities are carried by someone from birth until they death, which mean population administration is carried out by someone throughout his life. Departement of Population and Civil Registration of Semarang Regency is an agency responsible for population administration. Some people think their identity is needed when they still alive and have ID card or Birth Certification is enough. Meanwhile people underestimate the function of death certificate and rarely reported such importan event like that to Departement of Population and Civil Registration its make so many death unregistered. Purpose of this study is to explaining implementation of Regional Regulation in Semarang Regency Number 7 of 2016 concerning about Population Administration case study death registration and the supporting or obstruction factors that influence policy implementation using The Model Theory of Van Meter and Van Horn. This study uses qualitative research method and main source of data come from interview, observation and documentation. The Result of research is Departement of Population and Civil Registration of Semarang Regency had tried implementation this policy with every various program they have, however the existing programs still have some obstacles in its implementation. The policy is obstructed by characteristic of executor, communication between organization, characteristic of executor, and socio economic condition of community. And policy supported by standards and objetive of the policy, Disposition of executor of policy. The Researcher recommendation is add more staff to increase human resource, improvement and repairing of the facilities and infrastructure, improvement in direct socialization to the community, add more part to organization structure, tightening the rules.

Keywords : Implementation, Population Administration, Death Registration

KATA PENGANTAR

Rasa syukur kita ucapkan untuk Allah SWT yang sudah memberikan kehidupan, kekuatan dan Kebijaksanaan-Nya, karena hal tersebut penulis mampu menyusun skripsi yang memiliki judul Implementasi Perda Kabupaten Semarang Nomor 7 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Kasus Pencatatan Akta Kematian di Kab. Semarang. Karya tulis ini dibuat untuk mendapat gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas Diponegoro.

Penulis memahami bahwa karya tulis ini memiliki kekurangan. Terlebih bila tidak ada bantuan, doa, bimbingan serta semangat dari berbagai pihak yang ikut terlibat serta mendukung saat proses pembuatan skripsi ini. Oleh karenanya, penulis bermaksud memberikan rasa syukur dan terima kasih untuk:

1. Allah SWT. Sebab melalui kehendakNya penulis dapat mengerjakan skripsi ini.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP sebagai Dekan Fisip Undip sekaligus dosen wali yang selalu mengarahkan dan memberi petunjuk kepada penulis dari semester awal hingga akhir masa perkuliahan.
3. Dr. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kaprodi S1 Administrasi Publik, serta seluruh staff pengajar Departemen Administrasi Publik.
4. Drs. Ari Subuwo, MA sebagai dosen pembimbing yang telah mengarahkan serta memberi bimbingan dengan sabar dan meluangkan

waktunya sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi ini dengan benar.

5. Dra. Margaretha Suryaningsih, M.S, sebagai pembimbing seminar konsentrasi penulis yang telah mengarahkan serta meluangkan waktunya.
6. Drs. Ari Subowo, MA, Dr. Hardi Warsono, MTP, Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku Dosen penguji yang telah mengarahkan serta memberi masukan untuk memperbaiki skripsi menjadi lebih baik.
7. Semua dosen Departemen Administrasi Publik di Universitas Diponegoro Semarang yang telah mengajarkan berbagai pengetahuan dan pengalaman pada saat saya menjadi mahasiswa.
8. Seluruh Pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kab. Semarang. Khususnya Bagian Pelayanan dan Pencatatan Sipil, Seksi Kelahiran dan Kematian, Seksi Kerjasama dan Inovasi Pelayanan telah memberikan bantuan kepada penulis dalam mengumpulkan petunjuk, data, maupun informasi dalam proses penelitian, dan terima kasih atas kemurahan hati serta meluangkan waktu selama proses pembuatan skripsi ini.
9. Seluruh Pegawai Kecamatan Susukan khususnya bagian pelayanan kependudukan serta operator SIAK kecamatan Susukan yang menyenggangkan waktunya serta memberikan informasi untuk penulisan skripsi ini.
10. Seluruh warga dan pegawai Desa Gentan, Kecamatan Susukan yang telah memperbolehkan peneliti mengambil data serta informasi di wilayahnya.

11. Papa dan Mama yang selalu menguatkan, mendukung, mendoakan, maupun memberi fasilitas sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi.
12. Keluarga Mas Denny telah dan selalu memberi dukungan, bimbingan, serta arahan menuju pribadi penulis yang lebih baik.
13. Sahabat-sahabat Bokir Liar: Himawan, Yoga, Viery, Adi, Rifqi, AW, Byan, Alif, Ibnu, Ikhsan, Faizaldi, Bambang, Ridwan, Kresna yang telah menemani memberikan tongkrongan dan kenangan yang indah selama berkumpul di Semarang.
14. Keluarga kelompok belajar: Himawan, Byan, Rizka, Nadfer, Mei, Viery terima kasih walaupun tidak pernah belajar bersama namun kisah kenangan selama penulis berkumpul bersama di Semarang sangat menyenangkan.
15. Keluarga besar Administrasi Publik khususnya Keluarga Kastrat HMJ Administrasi Publik yang telah mengajarkan dan menjadi teman dalam berbagai kajian dan diskusi selama di Semarang.
16. Yoga, Ilham, Mutiara, Yulia sebagai teman satu bimbingan yang banyak memberi saran dan masukan kepada penulis.
17. Keluarga Padepokan Maruta Klapa: Ghata, Rakli, Rizal, Rizky, Vonta, Priyo, dan Seno yang telah menemani penulis dalam merasakan cita rasa kopi bersama cerita malam yang memotivasi agar menjadi insan yang lebih baik.

18. Serta Keluarga BNK: Handi, Albab, Farhan, Yudha, dkk yang menemani serta memberikan tempat berkumpul kala penat dan berdiskusi hobi dari sebelum kuliah hingga sekarang.
19. Terima kasih kepada mantan yang telah memberikan kenangan bagai bunga mawar yang indah namun berduri selama kita bersama di Semarang.
20. Berbagai pihak ikut terlibat dan memberikan bantuan dalam proses panjang masa perkuliahan di Universitas Diponegoro Semarang yang tidak dapat ditulis serta diucapkan satu persatu.

Penulis memahami dalam skripsi ini banyak kesalahan di dalam isi maupun sistematika, hal ini tidak terlepas dari kurangnya pengetahuan dan wawasan penulis. Oleh karenanya, penulis sangat menerima kritik maupun saran yang baik untuk membuat dan menyempurnakan skripsi ini. Selain itu penulis memiliki harapan skripsi ini mampu membagi pengetahuan serta manfaat bagi semua pihak.

Semarang, 7 September 2021

Penulis

Daftar Isi

Keaslian Karya Ilmiah (Skripsi)	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Motto.....	iii
Halaman Persembahan	iv
Abstrak	v
Abstract	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Daftar Lampiran	xvi
BAB I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian	19
1.4 Kegunaan Penelitian.....	19
1.4.1 Kegunaan Secara Teoritis	19
1.4.2 Kegunaan praktis.....	20
1.5 Kajian Teori	21
1.5.1 Kajian Penelitian Terdahulu.....	21
1.5.2 Definisi Administrasi Publik.....	26
1.5.3 Paradigma Administrasi Negara/Publik.....	28
1.5.4 Kebijakan Publik.....	31
1.5.5 Implementasi Kebijakan	35
1.5.6 Administrasi kependudukan.....	46
1.5.7 Akta Kematian	51
1.6 Kerangka Pikir Penelitian	55
1.7 Fenomena Penelitian	56

1.7.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang.....	56
1.7.2 Faktor mendorong dan menghambat pelaksanaan Peraturan Daerah.	57
1.8 Metode Penelitian.....	59
1. 8. 1 Jenis Penelitian.....	59
1.8.2 Fokus dan Lokus	59
1.8.3 Subyek Penelitian.....	60
1.8.4 Instrumen Penelitian.....	60
1.8.5 Sumber Data.....	61
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	62
1.8.7 Analisis Data	63
1.8.8 Kualitas data.....	64
BAB II Gambaran Umum	66
2.1 Kabupaten Semarang	66
2.1.1 Visi dan Misi Kabupaten Semarang.....	66
2.1.2 Kondisi Geografis Kabupaten Semarang	68
2.1.3 Kondisi Demografis	70
2.1.3.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Semarang.....	70
2.1.3.2 Kepadatan Penduduk.....	71
2.1.3.3 Ijazah Terakhir yang Dimiliki Penduduk.....	73
2.1.3.4 Status Perkawinan Penduduk di Kabupaten Semarang.....	74
2.1.3.5 Usia penduduk di Kabupaten Semarang	75
2.2 Gambaran Umum Disdukcapil Kabupaten Semarang	77
2.2.1 Visi Misi Disdukcapil Kab. Semarang.....	77
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Disdukcapil Kabupaten Semarang	78
2.2.3 Struktur Organisasi Disdukcapil Kabupaten Semarang	80
2.2.4 Kondisi Sumber Daya Manusia	81
BAB III Penyajian Data Hasil Penelitian.....	82
3.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang.....	84
3.1.1 Pencatatan Kematian.....	84
3.1.2 Program Pencatatan Kematian	91
3.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah.....	102

3.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	103
3.2.2 Sumber Daya	107
3.2.3 Komunikasi antar organisasi dan pengaruh aktivitas	118
3.2.4 Karakteristik agen pelaksana	125
3.2.5 Kondisi Sosial ekonomi lingkungan implementasi kebijakan	133
3.2.6 Disposisi implementor	141
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	147
4.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang	148
4.1.1 Pencatatan Kematian	149
4.1.2 Program Pencatatan Kematian	155
4.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah	162
4.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	162
4.2.2 Sumber Daya	165
4.2.3 Komunikasi antar organisasi dan Pengaruh Aktivitas	170
4.2.4 Karakteristik Agen Pelaksana	173
4.2.5 Kondisi Sosial Ekonomi Lingkungan Implementasi Kebijakan	178
4.2.6 Disposisi Implementor	182
4.2.7 Rekapitulasi Faktor Pendorong dan Penghambat Kebijakan	185
PENUTUP	192
5.1 Kesimpulan	192
5.1.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang	192
5.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah	195
5.2 Saran	197
Daftar Pustaka	200
Lampiran	203

Daftar Tabel

Tabel 1. 1 Pembagian Penduduk menurut Umur di Kab. Semarang	4
Tabel 1. 2 LKJIP Disdukcapil Kab. Semarang Tahun 2018	8
Tabel 1. 3 Kepemilikan Akta Kematian di Kab. Semarang	15
Tabel 2. 1 Luas Kecamatan di Kab. Semarang	69
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk di Kab.Semarang tahun 2016-2018	71
Tabel 2. 3 Kepadatan Penduduk di Kab. Semarang	72
Tabel 2. 4 Tingkat Pendidikan Terakhir Penduduk Kab. Semarang	74
Tabel 2. 5 Status Perkawinan Penduduk di Kab. Semarang	75
Tabel 2. 6 Penduduk menurut Umur dan Jenis Kelamin di Kab. Semarang	76
Tabel 3. 1 Daftar Narasumber	83
Tabel 4. 1 Rekapitulasi Faktor Pendorong dan Penghambat Kebijakan	185

Daftar Gambar

Gambar 1. 1 Dimensi Waktu Hasil Serta Dampak	37
Gambar 1. 2 Proses Impelemntasi Edward III	39
Gambar 1. 3 Model Implementasi Van Meter & Van Horn	42
Gambar 2. 1 Peta Kab. Semarang	68
Gambar 2. 2 Bagan Susunan Organisasi	80
Gambar 3. 1 Alur Pelayanan	87
Gambar 3. 2 Spanduk Program GISA.....	93
Gambar 3. 3 Fasilitas Alat Cetak	114
Gambar 3. 4 Fasilitas Mesin Nomor Antrian	114
Gambar 3. 5 Fasilitas Ruang Tunggu.....	115
Gambar 3. 6 Kerjasama dengan RSUD Ungaran.....	123
Gambar 3. 7 Warga yang Belum Membuat Akta Kematian	139

Daftar Lampiran

Lampiran 1 Surat Selesai Penelitian	203
Lampiran 2 Dokumentasi Lapangan	204