



**ANALISIS KETEPATAN PELAKSANAAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI SDN 2 KWADUNGAN GUNUNG
KECAMATAN KLEDUNG KABUPATEN TEMANGGUNG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Diponegoro**

Disusun oleh:

Nama : Aulia Aceide Oase

NIM : 14020114140126

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

HALAMAN PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Aulia Aceide Oase
Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140126
Tempat/Tanggal Lahir : Temanggung, 12 Juli 1996
Program : S1 Reguler FISIP UNDIP
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Alamat : Jalan Diponegoro 226 Jetis, Parakan, Temanggung

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

Analisis Ketepatan Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SDN 2 Kwadungan Gunung Kecamatan Kledung Kabupaten Temanggung

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Maret 2021

Pembuat Pernyataan;

Aulia Aceide Oase

NIM. 14020114140126

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Ketepatan Pelaksanaan Dana Bantuan
Operasional Sekolah (BOS) di SDN 2 Kwadungan Gunung
Kecamatan Kledung Kabupaten Temanggung

Penyusun : Aulia Aceide Oase

NIM : 14020114140126

Jurusan : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata 1**

Semarang, Maret 2021

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP 19690822.199403.1.003

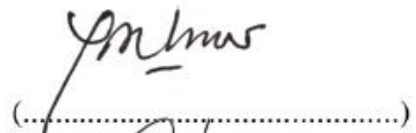
Dosen Pembimbing

1. Dr. Kismartini, M.Si

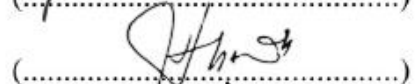


Dosen Penguji

1. Dr. Kismartini, M.Si



2. Dra. Hesti Lestari, MS



3. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si



HALAMAN PERSEMBAHAN

I'd like to thank everyone who supported me during the process.

My parents, who always there for me, prayed for me, motivated me, supported me, and told me that everything's gonna be fine, thank you.

Especially my Mom, by the time I finally graduated you couldn't witness it. But I believe you're always watching me from heaven. I love you, sorry and thank you.

My two little sisters, who gave me the best emotional supports ever and told me to not give up, that it's okay to cry during the process, thank you.

My dearest friends, who stayed through my ups and downs, supported me and gave me the best advices, thank you.

My internet friends, who made me forget about the hardships I went through for a while, y'all the funniest I swear, thank you.

All the songs that I listened to (EXO, IU, Tay, y'all my savior) and the movies and dramas I watched to cheered me up, thank you.

And The One and Only, Allah. You are the reason I'm still alive today. The One who always listen to every prayer and cry, The One who gives me the opportunities to be better and better each day, thank you.

And to myself, you've worked hard. Thank you for not giving up, for staying sane, for erasing all the bad thoughts and believing that you still have a long way to go, thank you. Keep growing and be a better version of yourself. Remember that happiness is not a goal, but it's the way you live your life.

ANALISIS KETEPATAN PELAKSANAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI SDN 2 KWADUNGAN GUNUNG KECAMATAN KLEDUNG KABUPATEN TEMANGGUNG

Abstrak

Program Dana Bantuan Operasional Sekolah merupakan program yang dirumuskan untuk menekan Angka Putus Sekolah dan mendukung percepatan program Wajib Belajar. Masalah yang muncul adalah adanya indikasi penyimpangan dalam pelaksanaan Dana BOS. Melalui pendekatan kualitatif deskriptif, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan Dana BOS di SDN 2 Kwadungan Gunung dan ketepatannya pelaksanaannya menggunakan teori lima ketepatan. Pelaksanaan dana BOS di SDN 2 Kwadungan Gunung dilihat dari pengalokasian, penyaluran, penggunaan dan pertanggungjawaban. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Dana BOS sudah berjalan dengan baik, meski dalam penggunaannya terdapat komponen pembiayaan yang tidak dapat terpenuhi. Berdasarkan lima indikator ketepatan yang diteliti terdapat indikator ketepatan yang belum berjalan dengan baik, yaitu ketepatan pelaksana, ketepatan lingkungan dan ketepatan keputusan. Meski demikian, dua indikator ketepatan lain yaitu ketepatan kebijakan dan ketepatan target sudah berjalan dengan baik. Rekomendasi yang dapat penulis berikan adalah sekolah mendorong dan membantu guru honorer dalam proses rekrutmen Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja (PPPK), sekolah untuk lebih aktif dalam melibatkan Komite Sekolah dan mengubah sistem sosialisasi Dana BOS.

Kata Kunci: Analisis Ketepatan. Implementasi Kebijakan, Bantuan Operasional Sekolah

**THE EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION OF SCHOOL
OPERATIONAL ASSISTANCE FUNDS AT KWADUNGAN GUNUNG
ELEMENTARY SCHOOL 2 KLEDUNG SUB-DISTRICT TEMANGGUNG
DISTRICT**

Abstract

School Operation Assistance Funds Program is a program formulated to suppress the School Dropout Rate and as a support program for The 12 Years Compulsory Education Program. There is an indication of deviation in the implementation of School Operational Assistance Funds. Through a descriptive qualitative approach, this study aims to analyze the implementation of BOS Funds at SDN 2 Kwadungan Gunung and the effectiveness of the BOS Funds Program. The implementation of BOS Funds Program in SDN 2 Kwadungan Gunung is seen from the allocation, distribution, use, and accountability of the BOS Funds. The result showed that the implementation of BOS Funds in SDN 2 Kwadungan Gunung went well, although there is an unfulfilled component. The result showed that three out of five effectiveness indicators of policy implementation had not gone well, namely; the accuracy of implementors, the accuracy of environment, and the accuracy of decisions. Nevertheless, the other two effectiveness indicators of policy implementation, namely; the accuracy of policy and the accuracy of target have gone well. Based on the result, this research recommends encouraging and supporting honorary teachers in the recruiting process of The PPPK Program, the school needs to more actively involve School Committee during the implementation of BOS Funds and improving the socialization methods so it could run effectively and efficiently.

Keywords: Effectiveness Analysis, Policy Implementation, School Operational Assistance Funds

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Analisis Ketepatan Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SDN 2 Kwadungan Gunung Kecamatan Kledung Kabupaten Temanggung”** sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat terselesaikan dengan bantuan, bimbingan, nasehat, dan dukungan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini berlangsung. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si, selaku Ketua PS S1 Administrasi Publik yang telah memberikan bantuan dan nasehat.
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan nasehat serta waktunya untuk dapat memimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si, selaku Dosen Wali yang telah memberikan banyak pengalaman dan pengetahuan pada masa perkuliahan.
6. Ibu Dra. Hesti Lestari, MS, selaku Dosen Penguji yang memberikan ilmu, saran dan manfaat selama proses ujian juga perkuliahan.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan banyak ilmu selama masa perkuliahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
8. Kedua orang tua dan keluarga yang telah memberikan semangat, nasehat, masukan, keringat dan doanya untuk kelancaran skripsi penulis.
9. Teman-teman tercinta yang tak putus-putusnya memberikan semangat dan dukungan.
10. Informan-informan yang telah memberikan waktunya untuk dapat dimintai informasi-informasi yang mendukung dalam pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih ada kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, oleh sebab itu penulis mengharap kritik dan masukan membangun yang dapat menyempurnakan skripsi ini.

Semarang, Maret 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABTARCT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi Masalah.....	11
1.3. Rumusan Masalah.....	11
1.4. Tujuan Penelitian	11
1.5. Kegunaan Penelitian	12
1.6. Penelitian Terdahulu	13
1.7. Kerangka Teori	24
1.7.1. Konsep Administrasi Publik	24
1.7.2. Kebijakan Publik.....	25
1.7.3. Konsep Implementasi Kebijakan	28
1.7.4. Indikator Implementasi	30
1.7.5. Model-model Implementasi Kebijakan.....	31
1.8. Operasionalisasi Konsep.....	37
1.8.1. Kerangka Berpikir.....	40
1.9. Metode Penelitian	41
1.9.1. Desain Penelitian.....	41
1.9.2. Situs Penelitian.....	41
1.9.3. Subjek Penelitian.....	42
1.9.4. Jenis dan Sumber Data	43
1.9.5. Instrumen Penelitian.....	43
1.9.6. Teknik Pengumpulan Data.....	44
1.9.7. Analisis dan Interpretasi Data	45
1.9.8. Kualitas Data.....	46
BAB II GAMBARAN UMUM	48
2.1. Kabupaten Temanggung	48
2.1.1. Kondisi Geografis	48
2.1.2. Demografi	49
2.2. Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Temanggung	50
2.2.1. Visi dan Misi Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Temanggung.....	50
2.2.2. Tugas dan Fungsi Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Temanggung.....	51

2.2.3. Struktur Organisasi Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Temanggung.....	53
2.3. SD Negeri 2 Kwadungan Gunung	56
2.4. Dana Bantuan Operasional Sekolah	57
2.4.1. Pengertian Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	57
2.4.2. Tujuan Dana Bantuan Operasional Sekolah	59
2.4.3. Sasaran Dana Bantuan Operasional Sekolah dan Besar Satuan.....	59
2.4.4. Waktu Penyaluran	60
BAB III HASIL PENELITIAN	62
3.1. Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SDN 2 Kwadungan Gunung Kecamatan Kledung Kabupaten Temanggung	62
3.1.1. Pengalokasian Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	63
3.1.2. Penyaluran Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	71
3.1.3. Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah	73
3.1.4. Pertanggungjawaban Dana Bantuan Operasional Sekolah	79
3.2. Ketepatan Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	82
3.2.1. Ketepatan Kebijakan	82
3.2.2. Ketepatan Pelaksana.....	84
3.2.3. Ketepatan Target Kebijakan.....	90
3.2.4. Ketepatan Lingkungan	92
3.2.5. Ketepatan Keputusan	97
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	100
4.1. Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SDN 2 Kwadungan Gunung Kecamatan Kledung Kabupaten Temanggung	100
4.1.1. Pengalokasikan Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	101
4.1.2. Penyaluran Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	103
4.1.3. Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah	105
4.1.4. Pertanggungjawaban Dana Bantuan Operasional Sekolah	115
4.2. Ketepatan Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	116
4.2.1. Ketepatan Kebijakan	116
4.2.2. Ketepatan Pelaksana.....	119
4.2.3. Ketepatan Target Kebijakan.....	125
4.2.4. Ketepatan Lingkungan	129
4.2.5. Ketepatan Keputusan	134
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	138
5.1. Kesimpulan	138
5.1.1. Pelaksanaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di SDN 2 Kwadungan Gunung.....	138
5.1.2. Ketepatan Pelaksanaan Dana BOS di SDN 2 Kwadungan Gunung	140
5.2. Saran	141
DAFTAR PUSTAKA.....	143
LAMPIRAN.....	xiii

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Laporan Penggunaan Dana BOS di Kabupaten Temanggung Provinsi Jawa Tengah Tahun 2014-2018	10
Tabel 1.2 Data Informan	43
Tabel 2.1 Batas-batas Wilayah Kabupaten Temanggung	48
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kabupaten Temanggung Berdasar Jenis Kelamin dan Kecamatan Pada Tahun 2019	49
Tabel 2.3 Data Siswa SDN 2 Kwadungan Gunung	56
Tabel 2.4 Data Guru SDN 2 Kwadungan Gunung	57
Tabel 3.1 Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah (RAPBS) SDN 2 Kwadungan Gunung.....	66
Tabel 3.2 Rencana Kegiatan dan Anggaran Sekolah (RKAS) SDN 2 Kwadungan Gunung Tahun Anggaran 2018	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi van Meter dan van Horn	33
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan Edwards III	35
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	36
Gambar 1.4 Kerangka Berpikir Penelitian	40
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Temanggung	49
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Temanggung Tahun 2018	55
Gambar 3.1 Komputer/Laptop Sekolah	75
Gambar 3.2 Printer Sekolah	75
Gambar 3.3 Buku Pembelajaran siswa	76
Gambar 3.4 Buku Pembelajaran Siswa (2)	76
Gambar 3.5 Alat Pengeras Suara/Speaker	77