



**EVALUASI KEBIJAKAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL  
TEBAKAU DI PROVINSI JAWA TENGAH**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**YOSEFINE BR SITUMORANG**

**14020114120027**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2021**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Yosefine Br Situmorang
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114120027
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bengkulu, 11 Juni 1996
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Darma Nomor 120 Gaperta Ujung, Medan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

### **Evaluasi Kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Provinsi Jawa Tengah**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 30 Maret 2021

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

NIP. 19670727. 199303.1.005

Pembuat Pernyataan



Yosefine Br Situmorang

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si

NIP. 19661222. 199303.2.001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di  
Provinsi Jawa Tengah  
Nama Penyusun : Yosefine Br Situmorang  
Departemen : S1-Administrasi Publik

Semarang, 30 Maret 2021

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19640827. 199001.1.001

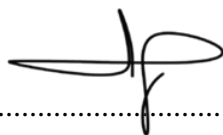
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.  
NIP. 19690822. 199403.1.003

### Dosen Pembimbing :

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

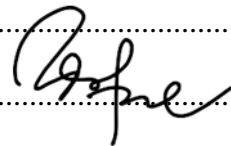
(.....)

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si

(.....)

2. Dr. Ida Hayu D, MM

(.....)

## HALAMAN MOTTO

*“Sekalipun aku dalam lembah kelam, ku tak takut s’bab Kau besertaku. Sekalipun badai topan datang menerpa, ku tak gentar s’bab Kau di sisiku. Aku percaya, berkat-Mu atasku melimpah. Kebajikan, kemurahan s’lalu mengikutiku. Kupuji, kusembah Kau Tuhan”*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya dedikasikan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kehidupan perkuliahan dan penyusunan skripsi, khususnya untuk:*

*Kedua orang tua saya yang begitu saya kasihi, Bapak Timbul Situmorang dan Ibu Rumondang Pakpahan yang selalu mengasihi saya tanpa syarat dan tetap mendoakan dan mendukung saya untuk selalu maju dalam menyelesaikan skripsi.*

*Kakak-kakak saya, Victoria Situmorang, Ruth Situmorang, David Situmorang dan Anggi Situmorang yang sudah sangat berjasa dan membantu saya untuk berjuang diperantauan.*

*Dan yang terakhir untuk Andrew Manogu sebagai partner kehidupan, terima kasih sudah mendukung dan percaya bahwa saya bisa melakukannya.*

## **EVALUASI KEBIJAKAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL TEBKAU DI PROVINSI JAWA TENGAH**

### **Abstrak**

Setiap tahun 16 provinsi di Indonesia mendapat alokasi Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau dari Pendapatan APBN. Anggaran yang dialokasikan sebesar dua persen untuk setiap daerah penghasil cukai tembakau diolah lagi oleh setaip Pemerintah Daerah. Jawa Tengah adalah provinsi kedua tertinggi yang mendapatkan besaran DBH-CHT. Anggaran inilah yang kemudian diturunkan lagi kepada kabupaten/ kota yang menjadi daerah penghasil cukai tembakau dan digunakan sesuai dengan peruntukan yang telah ditetapkan oleh Menteri Keuangan. Tujuan penelitian untuk mengetahui keberhasilan dari kebijakan DBH-CHT yang berjalan dalam Pemerintahan Provinsi Jawa tengah di Biro Perekonomian. Evaluasi DBH-CHT khususnya di Pemerintah Provinsi Jawa Tengah Sebagian besar sudah berjalan dengan baik. Biro Perekonomian selaku Sekretariat/ Koordinator DBH-CHT membagikan anggaran tersebut kepada 13 SKPD yang memiliki keterkaitan dalam cukai tembakau, yaitu Badan Penelitian dan Pengembangan, Biro Perekonomian, Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa, Badan Lingkungan Hidup, Dinas Perkebunan, Dinas Perindustrian dan Perdagangan, Dinas Kesehatan, RSUD. Tugurejo, Sekretariat Badan Koordinasi Penyuluhan, RSUD. Moewardi, RSUD. Margono, Dinas Koperasi dan UKM dan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi. Dalam menjalankan tugasnya untuk merealisasikan DBH-CHT di Provinsi Jawa Tengah, Biro Perekonomian diharapkan lebih mendorong SKPD yang bertugas dan bertanggung jawab dalam bidang kesehatan. Karena salah satu dampak negatif dari adanya penggunaan DBH-CHT ialah pemakaian rokok aktif dan pasif.

**Kata kunci: Evaluasi Kebijakan, DBH-CHT**

## **Policy Evaluation of Revenue Sharing Fund Of Tobacco Products Excise in Central Java Province**

### **Abstrack**

Every year 16 provinces in Indonesia receive an allocation of Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise from the State Budget Revenue. The two percent allocated budget for each tobacco excise-producing region is recycled by each Regional Government. Central Java is the second-highest province to receive the Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise amount. This budget also allocated to regencies/cities that are producing tobacco excise areas and are used under the allocation stipulated by the Minister of Finance. A Results and Discussion is most of the evaluations of the Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise in the Central Java Provincial Government have been running well. The Economic Bureau as the Secretariat / Coordinator of Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise distributes the budget to 13 SKPD which have links to tobacco excise, namely the Research and Development Agency, the Bureau of Economic Affairs, the Community and Village Empowerment Agency, the Environment Agency, the Plantation Service, the Industry and Trade Office, Health Office, RSUD. Tugurejo, Secretariat of the Coordination Coordination Agency, RSUD. Moewardi, RSUD. Margono, the Department of Cooperatives and SMEs and the Office of Manpower and Transmigration. Conclusions and suggestions in carrying out its duties to realize Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise in Central Java Province, it is hoped that the Economic Bureau will further encourage several SKPD whose duties and responsibilities are in the health sector. Because of the bad effects of smoking on health as a product of Revenue Sharing Fund of Tobacco Products Excise.

**Keywords: Policy Evaluation, Tobacco Product Excise**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Provinsi Jawa Tengah”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih yang tulus dan besar kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuniningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik dan dosen wali.
3. Ibu Dra. Maesaroh M. Si selaku Kepala Prodi S1 Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu sabar menghadapi penulis dan selalu memotivasi penulis untuk maju.
5. Ibu Dr. Ida Hayu D, MM selaku dosen penguji yang sudah memberikan waktu dan tenaga demi kebaikan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat.
7. Biro Perekonomian Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah yang memperbolehkan penulis untuk melakukan penelitian dan mau bekerjasama



dengan penulis untuk keperluan wawancara ataupun memberikan data yang diperlukan.

8. Orang tua penulis, Bapak Timbul Situmorang dan Ibu Rumondang Pakpahan atas segala doa dan motivasi maupun materi yang tidak pernah berhenti mengalir.
9. Kakak penulis (Ruth Setia) atas kerja kerasnya menyekolahkan penulis dari SMA hingga sampai sekarang. Dan setiap teguran keras dan lembutnya yang akhirnya membawa penulis pada langkah terakhir dalam perkuliahan.
10. Kakak penulis dan suami (Victoria dan Raja) yang selalu memberikan dukungan moral dan materi selama penulis diperantauan.
11. Abang dan keponakan penulis (David, Anggi, Quin dan Gyandra) atas semangatnya.
12. Sahabat (Andrew Manogu) atas kesabarannya menemani langkah penulis hingga dari awal kuliah sampai sekarang.
13. Sahabat penulis (Ruth, Sauli, Iunike, Christian, Yosafat, Elfride, Dea, Mas Feri) yang selalu memberikan dukungan.
14. Teman-teman Publik Angkatan 2014 (Handy, Arvia, Ari, Amin, Aulia dan Bayu) yang selalu memberikan dukungan.

Semarang, 30 Maret 2021

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
Abstrak .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian .....	9
1.5 Penelitian Terdahulu.....	10
1.6 Kerangka Teori.....	13
1.7 Evaluasi kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau .....	46
1.8 Operasionalisasi Konsep .....	51
1.9 Metode Penelitian.....	53
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....	61
2.1 Tugas, Fungsi, dan Struktur Biro Perekonomian Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah.....	61
2.2 Visi dan Misi .....	64
2.3 <i>Job-Description</i> Biro Perekonomian Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah .....	65
2.4 Profil Pegawai Biro Perekonomian Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah .....	68
2.5 Kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Tembakau.....	69

BAB III HASIL PENELITIAN .....	73
3.1    Informan penelitian .....	73
3.2    Evaluasi Kebijakan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Provinsi Jawa Tengah .....	74
3.2.1    Dimensi Efektivitas .....	74
3.2.2    Dimensi Efisiensi .....	74
3.2.3    Dimensi Kecukupan .....	77
3.2.4    Dimensi Perataan .....	78
3.2.5    Dimensi Responsivitas .....	78
3.2.6    Dimensi Ketepatan .....	79
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	80
4.1    Peralokasian Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2017 .....	80
4.2    Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2017 .....	84
BAB V PENUTUP.....	86
5.1    Kesimpulan.....	86
5.2    Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA .....	88