



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENETAPAN UPAH  
MINIMUM DI KOTA SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**Muhammad Farrel Radiand Mirza**

**14030117140111**

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2021**

**HALAMAN PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Farrel Radiand Mirza
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117140111
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 12 Desember 1998
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Bukit Nusa Indah Kav 113, Ciputat, Banten.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

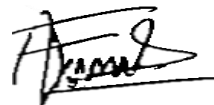
**Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum di Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 21 Juni 2021  
Pembuat Pernyataan;



Muhammad Farrel Radiand Mirza  
NIM. 1403011714011

### HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum di kota Semarang  
 Nama Penyusun : Muhammad Farrel Radiand Mirza  
 NIM : 14030117140111  
 Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 28 Juni 2021

Wakil Dekan I

Dekan



Dr. Asdi Warsono, MTP.  
 NIP. 19640827.199001.1.001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
 NIP. 19690822.199403.1.003

#### Dosen Pembimbing :

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP

(.....)  
  
 (.....)

#### Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP
3. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si

(.....)  
  
 (.....)  
  
 (.....)

## HALAMAN MOTTO

*Janganlah kamu bersikap lemah dan janganlah pula kamu bersedih hati, padahal kamulah orang yang paling tinggi derajatnya jika kamu beriman.*

(QS Al Imran : 139)

*Kemenangan itu datang dari menemukan peluang didalam masalah.*

(Sun Tzu)

*Percayalah pada proses, proses tidak pernah mengkhianati tuannya dan beranilah untuk bermimpi karena kelak kita akan genggam mimpi itu dengan proses yang kita lalui.*

(Farrell Radiand)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang sangat mendalam dan dengan kerendahan hati, penulis mempersembahkan skripsi ini keberbagai pihak yang telah mendukung penulis dalam menjalankan studi di S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro, yaitu terkhusus kepada:

1. Keempat orang tua saya yaitu serta adek saya, mama saya (Alm) Nurhadiani, papa saya yang di Aceh Teuku Arifin, ibu saya Tetty Avrina dan papa Emir Mohamad Mirza dan Almira Cari. Keempat orang tua saya telah memberikan dukungan dan perannya dalam membentuk saya sampai bisa pada titik ini.
2. Kepada keluarga besar saya yang telah mendukung dan membantu saya secara finansial maupun doa dalam menyelesaikan pendidikan dan skripsi ini.
3. Kepada Tuhfah Almasati yang telah memberikan dukungan baik secara materil dan non materil dari masih menjadi mahasiswa baru hingga mahasiswa tua, serta kepercayaan yang diberikan kepada penulis yang kelak penulis akan buktikan. Dukungan dan kepercayaan tersebut telah memberikan warna tersendiri dalam kehidupan penulis.
4. Kepada temen temen HMI FISIP Undip, Dendy, Rosyid, Agung, Arya, Tristan dan kawan-kawan seperjuangan lainnya yang telah memberikan rumah layaknya saudara, kenangan pemira bersama dendy dan rosyid tidak akan pernah penulis lupakan.

5. Kepada teman – teman surveyor (ICB), Fadil, Aravy, Agung dan kawan kawan lainnya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk keliling jawa tengah untuk melakukan survei, banyak pengalaman yang tidak mungkin bisa diulang dan akan selalu penulis kenang sebagai pengalaman terbaik.
6. Kepada teman – teman Grab Semarang khususnya yang suka nungguin orderan grabfood di KFC Tirta Agung dan RM Citra Bundo, pengalaman menjadi driver grab selama kuliah dan bertemu dengan para driver grab memberikan cerita tersendiri dan pengalaman yang tidak ada harganya

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xiv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah .....</b>	<b>9</b>
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	9
1.2.2 Rumusan Masalah.....	9
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>9</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>1.5 Kajian Teori.....</b>	<b>11</b>
1.5.2 Administrasi Publik .....	17
1.5.3 Kebijakan Publik .....	18
1.5.4 Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	20
1.5.5 Implementasi Kebijakan.....	23
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan.....	25
1.5.7 Tenaga kerja .....	33
<b>1.6 Operasional Konsep .....</b>	<b>35</b>
<b>1.6.1 Implementasi Kebijakan Upah Minimum di Kota Semarang.....</b>	<b>35</b>
<b>1.6.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum. ....</b>	<b>37</b>
<b>1.7 Metode Penelitian .....</b>	<b>38</b>
1.7.1 Desain Penelitian .....	38

1.7.2 Situs Penelitian .....	39
1.7.3 Subjek Penelitian .....	39
1.7.4 Jenis Data .....	40
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	40
1.7.6 Analisis dan Intepretasi Data.....	41
1.7.7 Kualitas Data .....	43
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>45</b>
<b>2.1 Kota Semarang .....</b>	<b>45</b>
<b>2.2 Kondisi Tenaga Kerja di Kota Semarang Selama Pandemi.....</b>	<b>49</b>
<b>2.3 Peran Serikat Pekerja .....</b>	<b>53</b>
<b>2.4 Kesatuan Serikat Pekerja Nasional (KSPN).....</b>	<b>54</b>
2.4.1 Visi KSPN.....	54
2.4.2 Misi KSPN .....	54
2.4.3 Struktur Organisasi KSPN Kota Semarang .....	56
<b>2.5 Serikat Pekerja Seluruh Indonesia (SPSI).....</b>	<b>57</b>
2.5.1 Visi SPSI.....	57
2.5.2 Misi SPSI .....	57
2.5.3 Struktur SPSI Kota Semarang .....	58
2.5.4 Tugas dan Fungsi SPSI .....	59
<b>2.6 Federasi Serikat Pekerja Independen (FSPI) .....</b>	<b>60</b>
2.6.1 Visi FSPI.....	60
2.6.2 Misi FSPI .....	61
2.6.3 Struktur Organisasi .....	61
<b>2.7 Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang .....</b>	<b>62</b>
2.7.1 Visi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang .....	62
2.7.2 Misi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang .....	63
2.7.3 Tugas Pokok Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang .....	63
2.7.4 Fungsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang .....	63
2.2.5 Susunan Organisasi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Semarang ...	64
<b>2.8 Asosiasi Pengusaha Indonesia (APINDO).....</b>	<b>65</b>
2.8.1 Visi Apindo .....	66
2.8.2 Misi Apindo.....	67
2.8.3 Struktur Organisasi Apindo Kota Semarang .....	67



<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>71</b>
<b>3.1 Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum Kota Semarang Berdasarkan PP No 78 Tahun 2015.....</b>	<b>71</b>
3.1.1 Kebutuhan Hidup Layak .....	72
3.1.2 Produktivitas.....	74
3.1.3 Pertumbuhan Ekonomi dan Inflasi .....	75
<b>3.2 Faktor Penghambat dan Pendorong Implementasi Penetapan Upah Minimum.....</b>	<b>77</b>
3.2.1 Variabel isi kebijakan (content of policy) .....	77
3.2.1.1 Kepentingan yang mempengaruhi .....	77
3.2.1.2 Derajat Manfaat .....	82
3.2.1.3 Derajat Perubahan.....	84
3.2.1.4 Letak Pengambilan Keputusan .....	86
3.2.1.5 Program Implementor .....	87
3.2.1.6 Sumber Daya Implementor .....	89
3.2.2 Context of Policy (Variabel Lingkungan Kebijakan) .....	90
3.2.2.1 Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi.....	90
3.2.2.2 Karakteristik lembaga dan penguasa.....	92
3.2.2.3 Kepatuhan dan Tanggung Jawab .....	94
3.2.3 Faktor Lainnya.....	95
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>98</b>
<b>4.1 Implementasi Penetapan Kebijakan Upah Minimum Kota Semarang .....</b>	<b>99</b>
4.1.1 Kebutuhan Hidup Layak .....	99
4.1.2 Produktivitas.....	100
4.1.3 Pertumbuhan Ekonomi dan Inflasi .....	101
<b>4.2 Faktor Pendorong dan Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Penetapan Kebijakan Upah Minimum.....</b>	<b>102</b>
4.2.1 Isi Kebijakan .....	102
4.2.1.1 Kepentingan yang mempengaruhi .....	102
4.2.1.2 Derajat Manfaat .....	105
4.2.1.3 Derajat Perubahan.....	110
4.2.1.4 Letak Pengambilan Keputusan .....	112
4.2.1.5 Program Iplementor .....	112
4.2.1.6 Sumber Daya Implementor.....	113

4.2.2 Lingkungan Kebijakan.....	114
4.2.2.1 Kekuatan, Kepentingan serta Strategi.....	114
4.2.2.2 Karakteristik Lembaga dan Penguasa.....	116
4.2.2.3 Kepatuhan.....	117
4.2.3 faktor lainnya.....	117
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>119</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>119</b>
5.1.1 Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum di Kota Semarang. ....	119
5.1.1.1 Kualitas Hidup Layak.....	119
5.1.1.2 Produktivitas.....	120
5.1.1.3 Pertumbuhan Ekonomi dan Inflasi.....	120
5.1.2.1 Isi Kebijakan.....	121
5.1.2.1.1 Kepentingan yang mempengaruhi.....	121
5.1.2.1.2 Derajat Manfaat.....	121
5.1.2.1.3 Derajat Perubahan.....	122
5.1.2.4 Letak Pengambilan Keputusan.....	122
5.1.2.5 Program Implementor.....	122
5.1.2.6 Sumber daya implementor.....	123
5.1.2.2 Lingkungan Kebijakan.....	123
5.1.2.2.1 Kekuatan, Strategi dan Kepentingan.....	123
5.1.2.2.2 Karakteristik Lembaga.....	123
5.1.2.2.3 Kepatuhan.....	124
5.1.2 Faktor Lainnya.....	124
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>124</b>
5.2.1.1 Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum.....	124
5.2.1.2 Faktor yang Mendorong atau Menghambat Penetapan Upah Minimum. ....	125
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>126</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>129</b>
<b>Lampiran I Dokumentasi.....</b>	<b>129</b>
<b>Lampiran II Transkrip Wawancara.....</b>	<b>132</b>
<b>Lampiran III Bukti Surat Penelitian.....</b>	<b>145</b>



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perbandingan Peraturan .....	4
Tabel 1.2 Fenomena yang diteliti dalam Implementasi Kebijakan .....	36
Tabel 1.3 Fenomena yang diteliti.....	37
Tabel 4.1Aktor dan Kepentingan .....	104
Tabel 4.2 Data Perusahaan yang melakukan PHK/Merumahkan .....	106
Tabel 4.3 Derajat Manfaat.....	109
Tabel 4.4 Strategi Aktor .....	115

**DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1. 1 Elemen Kebijakan Menurut Dunn.....</b>	<b>19</b>
<b>Gambar 1. 2 Model Van Matter dan Van Horn.....</b>	<b>29</b>
<b>Gambar 1. 3 Gambar Model George C. Edward III.....</b>	<b>31</b>
<b>Gambar 1. 4 Model Marile S Grindle.....</b>	<b>32</b>
<b>Gambar 2. 1Batas Wilayah Kota Semarang .....</b>	<b>45</b>

## **Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum di Kota Semarang**

Muhammad Farrel Radiand Mirza

14030117140111

Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

### **ABSTRAK**

Kondisi Covid-19 yang melanda Indonesia khususnya Kota Semarang memberikan dampak yang signifikan terhadap kondisi dunia usaha dan tenaga kerja. Kebijakan pembatasan sosial yang diberlakukan oleh pemerintah kota memberikan dampak kepada unit usaha, banyak dari pelaku usaha yang mengalami kerugian atau bahkan tutup permanen yang berakibat terjadinya PHK besar besaran. Penetapan upah minimum 2021 yang bertepatan dengan kondisi pandemi Covid-19 membuat pemerintah perlu mengintervensi lebih jauh penetapan upah minimum. Campur tangan pemerintah dalam penetapan upah minimum merupakan suatu hal yang baik dalam hubungan industrial, pemerintah perlu menjamin bahwa penetapan upah minimum tetap memerhatikan keberlangsungan dunia usaha, namun disisi lain pemerintah juga perlu memperhatikan tingkat kesejahteraan para pekerja ditengah naiknya kebutuhan ditengah pandemi. Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi penetapan upah minimum di Kota Semarang ditengah pandemi Covid-19. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi dan studi pustaka. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penetapan upah minimum di Kota Semarang telah sesuai dengan PP No 78 Tahun 2015 serta telah mengakomodir seluruh kepentingan sehingga seluruh kelompok sasaran kebijakan merasa setuju dengan angka penetapan upah minimum di Kota Semarang.

**Kata Kunci: Covid-19, Upah Minimum Kota, Implementasi Kebijakan**

***THE IMPELEMENTATION OF MINIMUM WAGE POLICY IN  
SEMARANG***

Muhammad Farrel Radiand Mirza

14030117140111

Departement of Public Administration, Faculty of Social and Political Science

Universitas Diponegoro

***ABSTRACT***

Covid-19 Pandemic that hit Indonesia, especially Semarang, contributes significant impact on business operation and workforce. The social restriction policy imposed by the city government affects business operation. Many business suffer losses or even close permanently which affecting massive layoffs. The determination of minimum wage which coincidence with Covid-19 Pandemic leads the government to intervene the minimum wage rate. The government intervention in setting the minimum wage is needed. Government needs to ensure that the minimum wage setting accommodates the sustainability of business world and the other hand accommodates the welfare of workers during pandemic. This study aimed to determine the implementation of minimum wage Policy in Semarang during Covid-19 Pandemic. This study used a qualitative descriptive method. The data in this study were collected by interview, observation, and literature review. The results of this study showed that the implementation of minimum wage policy in Semarang had been consistent with Government Ordinance No. 78/2015 and also had been accommodate all interests so all policy target parties agree with the minimum wage rate in Semarang.

***Keywords :*** *Covid-19, Citywide Minimum Rage, Implementation of Policy*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Implementasi Kebijakan Penetapan Upah Minimum di Kota Semarang*” ini dengan baik. Skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 di Departemen Administrasi Publik Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung. Ucapan terima kasih tersebut ditujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. R Slamet Santoso, M.Si dan Retna Hanani, S.Sos, MPP selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini;
4. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku Dosen Wali yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis selama masa perkuliahan dan masa mengerjakan skripsi.



5. Bapak dan Ibu Dosen program S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang telah mendidik dan membekali ilmu pengetahuan.
6. Bapak Heru ketua FKSPN Kota Semarang yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penelitian ini.
7. Bapak Waluyo FSPI Kota Semarang yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penelitian ini.
8. Ibu Peni SPSI telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penelitian ini.
9. Bapak Mahendra Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penelitian ini.
10. Bapak Noegroho APINDO yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penelitian ini.
11. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun sehingga menunjang untuk perbaikan skripsi ini ke depan. Akhir kata semoga Allah Yang Maha Esa melimpahkan Rahmat-Nya kepada kita semua.

Semarang,

Penulis

Muhammad Farrel Radiand Mirza