



**PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
INTERVENSI GIZI SENSITIF DI KOTA SEMARANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing :

- 1. Dr. Dra Kismartini, M.Si**
- 2 Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si**

Penyusun

ISRO' LAILIA

14030117130065

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)**

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Isro' Lailia
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130065
3. Tempat/Tanggal Lahir : Purworejo, 18 Oktober 1999
4. Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Lugosobo Rt 3 RW 5, Gebang, Purworejo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

Peran *Stakeholders* Dalam Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif di Kota Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 25 Mei 2021
Pembuat Pernyataan

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Dr. Dra Kismartini, M.Si

NIP 19610328.198603.2.0001



Isro' Lailia

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si

NIP 19661222.199303.2.001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran *Stakeholders* Dalam Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif di Kota Semarang

Nama Penyusun : Isro' Lailia

Departemen : S1 – Administrasi Publik

Semarang, 17 Juni 2021

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

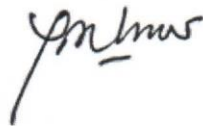
Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827199001100 1

Dosen Pembimbing

1. Dr. Dra Kismartini, M.Si
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si



Dosen Penguji

1. Dr. Dra Kismartini, M.Si
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si
3. Dra. Susi Sulandari, M.Si



MOTO

*Inna Ma'al Usri Yusro "Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan" – QS
Al'Insyirah :6*

*Your first bath was done by someone and your last bath will be done by someone.
So where are you going with your pride and arrogance? – Solemn Dignity*

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Saya mempersembahkan skripsi ini kepada seluruh pihak yang berperan,
khususnya untuk
Kedua orang tua dan adik tercinta, yang senantiasa mendoakan dan
mengingatkan untuk terus bahagia*

*Keluarga di perantauan, (Gisti, Ita, Janet, Anisa Eka, April, Narwastu, Yurika,
Sangadah, Mahida, Dianuris, Fifi Mufida) dan yang lainnya.*

JUDUL : Peran *Stakeholders* dalam Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif di Kota Semarang

NAMA : Isro' Lailia

NIM : 14030117130065

ABSTRAKSI

Kebijakan intervensi gizi sensitif merupakan salah satu kebijakan pemerintahan Indonesia sebagai upaya untuk mengatasi permasalahan stunting yang pelaksanaannya melibatkan berbagai pihak. Kebijakan tersebut dinilai mampu mengatasi permasalahan stunting sebesar 70%. Di Kota Semarang, meskipun kebijakan tersebut sudah dijalankan, akan tetapi angka stunting di Kota Semarang masih menunjukkan peningkatan. Adanya fenomena tersebut analisis terhadap peran *stakeholders* penting untuk dilakukan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi *stakeholders* dalam implementasi kebijakan intervensi gizi sensitif di Kota Semarang serta melakukan analisis terhadap perannya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan studi pustaka. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori peran *stakeholders* oleh Nugorocho serta analisis matriks *power vs interest grid*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat 14 *stakeholders* dalam implementasi kebijakan intervensi gizi sensitifi. Peran *policy creator* dilakukan oleh Dinas Kesehatan, Bappeda dan dinas-dinas lainnya. Koordinator dilakukan oleh Bappeda. Implementor dilakukan oleh Dinas Kesehatan, Dinas Perikanan, Dinas Ketahanan Pangan, DP3A, Dinas Pengendalian Penduduk dan KB, IDAI, fisioterapis, psikolog dan masyarakat. Fasilitator yaitu puskesmas dan posyandu. Akselerator yaitu PT Angkasa Pura. Berdasarkan *power interest, stakeholders subject* yaitu masyarakat, puskesmas, posyandu dan IDAI. *Key Player* yaitu Dinas Kesehatan, Bappeda, DP3A. *Crowd* yaitu fisioterapis, psikolog dan PT Angkasa Pura. *Context Setter* yaitu Dinas Pendidikan, Dinas Perikanan, Dinas Ketahanan Pangan, dan Dinas Pengendalian Penduduk dan KB. Rekomendasi yang diberikan yaitu koordinasi antar *stakeholder* ditingkatkan, membuat aturan yang khusus membahas stunting dan peran setiap *stakeholders*, *stakeholders* harus memperhatikan sasaran program, memberikan kewenangan lebih kepada *stakeholders* yang memiliki *interest* tinggi, melibatkan *key player* dalam setiap tahap kebijakan, memasukkan tujuan intervensi gizi sensitif pada berbagai program, serta memaksimalkan peran swasta.

Kata kunci: Intervensi gizi sensitif, *Stakeholders*, Peran *stakeholders*

TITLE : The Role of Stakeholders in Implementing Nutrition-Sensitive Intervention Policies in Semarang City

NAME : Isro 'Lailia

NIM : 14030117130065

ABSTRACT

The sensitive nutrition intervention policy is one of the policies of the Indonesian government as an effort to overcome the stunting problem, the implementation of which involves various parties. The policy is considered capable of overcoming the stunting problem by 70%. In Semarang City, even though this policy has been implemented, the stunting rate in Semarang City still shows an increase. The existence of this phenomenon an analysis of the role of stakeholders is important to do. The purpose of this research is to identify stakeholders in implementing sensitive nutrition intervention policy in Semarang City and analyzing its role. This research uses qualitative research methods with data collection techniques through interview and literature study. The theory used in this research is role of stakeholders by Nugoroho and the power vs interest grid matrix analysis . The results showed that there were 14 stakeholders in the implementation of sensitive nutrition intervention policies. The role of the policy creator is carried out by the Health Office, Ba peda and other agencies. Kthe coordinator is carried out by Bappeda. Implementers are carried out by the Health Office, Fisheries Service, Food Security Service, DP3A, Population Control and Family Planning Service, IDAI, physiotherapists, psychologists and the community. The facilitators are puskesmas and posyandu. The accelerator is PT Angkasa Pura. Based on the power interest, the stakeholder subject is the community, puskesmas, posyandu and IDAI. Key Player namely Health Service, Bappeda, DP3A. Crowd, namely physiotherapist, psychologist and PT Angkasa Pura. Context Setter, namely the Education Office, Fisheries Service, Food Security Service, and Population Control and Family Planning Services. The recommendations given are coordination among stakeholders is to be increased, formulate regulations specifically discussing stunting, stakeholders must considered the program objective, give more authority to stakeholders who have high interest, involving key player in every phase, put the intervention nutritive sensitive to purpose of various program, and maximize the role of private.

Key words: sensitive nutrition intervention, Stakeholders, Role of stakeholders

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, puji dan syukur dihaturkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Peran Stakeholders Dalam Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif Di Kota Semarang”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dr. Kismartini, M. Si selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
5. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.

6. Ibu Dra. Susi Sulandari, M. Si selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji, terima kasih atas segala nasihat dan dukungannya selama masa perkuliahan penulis.
7. Pihak Pemerintahan Kota Semarang (Dinas Kesehatan, Dinas Ketahanan Pangan, Dinas Pendidikan, Dinas Perikanan, Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Badan Perencanaan Pembangunan) dan pihak-pihak lain atas bantuannya dalam memperoleh data.
8. Orang tua penulis, Bapak Sukur Subagyo dan Ibu Wahyati atas segala doa dan dukungannya sejak penulis lahir hingga saat ini.
9. Adik penulis, Muhammad Affa Nur Fatta
10. Gajiiyan Squad dan keluarga di perantauan (Gisti, Ita, Narwastu, Anisa Eka, April, Janet, Yurika, Sangadah, Mahida, Fifi Mufida) atas kebersamaan yang menyenangkan.

Semarang, 24 Mei 2021



Isro' Lailia

NIM. 14030117130065

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PEGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	9
1.3 Rumusan Masalah.....	9
1.4 Tujuan Peneliti.....	9
1.5 Kegunaan Penelitian.....	9
1.6 Kerangka Teori.....	10
1.6.1 Penelitian Terdahulu.....	10
1.6.2 Administrasi Publik.....	18
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik.....	19
1.6.4 Kebijakan Publik.....	22
1.6.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	24
1.6.6 Peran <i>Stakeholders</i>	26
1.7 Kerangka Berpikir.....	32
1.8 Operasionalisasi Konsep.....	33
1.9 Metode Penelitian.....	35
1.9.1 Desain Penelitian.....	35
1.9.2 Situs Penelitian.....	36

1.9.3	Subjek Penelitian.....	36
1.9.4	Jenis Data.....	37
1.9.5	Sumber Data.....	38
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data	38
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	39
1.9.8	Kualitas Data.....	41
BAB 2		43
GAMBARAN UMUM		43
2.1	Kota Semarang.....	43
2.1.1	Kondisi Geografis Kota Semarang.....	43
2.1.2	Kependudukan Kota Semarang.....	45
2.1.3	Kondisi Perekonomian Kota Semarang	46
2.1.4	Kondisi Sosial Budaya dan Pendidikan Kota Semarang.....	27
2.1.5	Kondisi Kesehatan Masyarakat Kota Semarang.....	48
2.2	Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif	50
BAB 3		53
HASIL PENELITIAN.....		53
3.1	Identifikasi <i>Stakeholders</i>	53
3.1.1	Pemerintah.....	54
3.1.2	Masyarakat.....	55
3.1.3	Swasta.....	55
3.2	Analisis Peran <i>Stakeholders</i>	56
3.2.1	Dinas Kesehatan Kota Semarang.....	56
3.2.2	Dinas Pendidikan	62
3.2.3	Dinas Perikanan	66
3.2.4	Dinas Ketahanan Pangan.....	72
3.2.5	Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	76
3.2.6	Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana.....	82
3.2.7	BAPPEDA.....	88
3.2.8	Ikatan Dokter Anak Indonesia	94
3.2.9	Fisioterapi	97

3.2.10 Psikolog	99
3.2.11 Puskesmas	101
3.2.12 Posyandu	105
3.2.13 Swasta (PT Angkasa Pura)	108
3.2.14 Masyarakat	111
BAB 4	117
PEMBAHASAN	117
4.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Dalam Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif	117
4.2 Klasifikasi Peran <i>Stakeholders</i>	123
4.3 Analisis <i>Stakeholders</i> Dengan <i>Power vs Interest Grid</i>	134
a. Identifikasi <i>Stakeholders</i>	135
b. <i>Power vs Interest Stakeholders</i>	137
BAB 5	154
PENUTUP	154
5.1 Kesimpulan	154
5.2 Saran	155
DAFTAR PUSTAKA	157
LAMPIRAN	160
DOKUMENTASI	172

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Balita Stunting	5
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 2.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2019....	44
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Setiap Kecamatan di Kota Semarang 2019	45
Tabel 2.3 Jumlah Kasus Gizi Buruk Per Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2019.....	49
Tabel 3.1 Penilaian <i>Stakeholders</i>	114
Tabel 3.2 Identifikasi Power vs Interest.....	115
Tabel 4.1 Tabel Klasifikasi Peran <i>Stakeholders</i>	123
Tabel 4.2 Identifikasi <i>Stakeholders</i>	136
Tabel 4.3 Identifikasi Power vs Interest.....	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Stunting Indonesia Tahun 2015 - 2019.....	3
Gambar 1.2 Persentase Stunting di Kota Semarang	6
Gambar 1.3 Kuadran Analisis Power Versus Interest Grid	31
Gambar 1.4 Kerangka Berpikir	32
Gambar 2.1 Grafik Jumlah Kasus Gizi Buruk Kota Semarang 2015-2019	50
Gambar 4.1 Matrik Power vs Interest.....	143