



**KEPEMIMPINAN BERKELANJUTAN DALAM REVITALISASI KOTA  
LAMA SEMARANG TAHAP 1 TAHUN 2017-2019**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Dosen Pembimbing :**

**Dr. Kismartini, M.Si  
Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si**

**Penyusun:**

**Nama : Masykurotur Rizqi Aji Putri  
NIM : 14030117130039**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2021**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Masykurotur Rizqi Aji Putri

NIM : 14030117130039

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kota Lama Semarang  
Tahap 1 Tahun 2017-2019**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 31 Mei 2021

Pembuat Pernyataan,



Masykurotur Rizqi Aji Putri

14030117130039

## PENGESAHAN

**Judul Skripsi :** Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kota Lama Semarang Tahap 1 Tahun 2017-2019

**Penyusun :** Masykurotur Rizqi Aji Putri

**Departemen :** Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
sastra I.**

Dekan



Wakil Dekan I

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Teguh Yuwono".

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 19690822199403003

### Dosen Pembimbing

1. Dr. Dra Kismartini, M.Si
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si

(.....)

(.....)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Kismartini".

(.....)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Amni Zarkasyi Rahman".

(.....)

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Herbasuki Nurcahyanto".

### Dosen Pengaji

1. Dr. Dra Kismartini, M.Si
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si
3. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.

## MOTTO HIDUP

*Yakinlah ada sesuatu yang menantimu selepas banyak kesabaran  
(yang kau jalani), yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa betapa  
pedihnya rasa sakit*

**- Ali bin Abi Thalib -**

### **Halaman Persembahan**

Dengan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

Allah SWT yang telah mempermudah semuanya dan mengizinkan saya lulus tepat pada waktunya.

Kedua orang tua saya dan kedua adik saya yang telah memberikan support yang luar biasa sehingga saya dapat menyusun skripsi ini hingga selesai.

Seluruh teman – teman yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, yang telah mengisi hari – hari saya selama menempuh pendidikan S1.

## **KEPEMIMPINAN BERKELANJUTAN DALAM REVITALISASI KAWASAN KOTA LAMA TAHAP 1**

### **ABSTRAK**

Perubahan pesat pada Kawasan Kota Lama Semarang menjadi latar belakang penelitian ini, dimana kepemimpinan, menjadi salah satu faktor keberhasilannya. Hal ini dapat dilihat dari komitmen kuat pemimpin dalam melakukan proses revitalisasi kawasan Kota Lama Semarang sehingga terjadi perubahan yang pesat. Berdasarkan hal tersebut, maka peneliti melakukan penelitian terkait kepemimpinan berkelanjutan serta faktor pendorong dan penghambat keberhasilan kepemimpinan berkelanjutan dalam revitalisasi Kota Lama Semarang tahap 1. Tujuan penelitian ini untuk menggambarkan kepemimpinan berkelanjutan dalam proses revitalisasi kawasan Kota Lama Semarang, dan melihat faktor pendorong serta penghambat dalam kepemimpinan berkelanjutan. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Subjek penelitian utama adalah BPK2L dengan teknik *snowball sampling*. Situs penelitian di kawasan Kota Lama Semarang dengan teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, dokumen kualitatif, dan materi audio visual. Hasil penelitian yang menunjukkan bahwasannya pemimpin berhasil melakukan kepemimpinannya sehingga terjadi perkembangan yang pesat. Hal ini dibuktikan dengan analisis melalui *5I Model for Sustainability Leadership*. Adapun faktor pendorong yaitu: 1) rekrutmen SDM pelaksana, 2) pembagian tugas yang baik, 3) komitmen, 4) inovasi, dan 5) kemauan *stakeholders* untuk melakukan revitalisasi. Faktor penghambat yaitu: 1) belum adanya kesepahaman terkait visi, 2) komunikasi, 3) adanya penolakan, 4) produktivitas pemimpin, dan 5) sumber daya manusia terkait dengan pergantian personil. Perubahan pesat membuat kawasan Kota Lama Semarang memiliki tantangan baru, sehingga dalam pemimpin dalam hal ini harus tetap mampu menjaga nilai – nilai budaya yang ada di kawasan Kota Lama Semarang.

Kata Kunci: Kepemimpinan, Kepemimpinan Berkelanjutan, Kota Lama Semarang

## **SUSTAINABILITY LEADERSHIP IN THE REVITALIZATION OF KOTA LAMA STAGE 1**

### **ABSTRACT**

The rapid changes in the Kota Lama Semarang are the background of this research, where leadership is one of the success factor. This can be seen from the leader's strong commitment in carrying out the process of revitalizing the Kota Lama Semarang so that rapid changes occur. Based on this, the researchers conducted research related to sustainable leadership as well as the driving and inhibiting factors for the success of sustainable leadership in the revitalization of the Kota Lama Semarang phase 1. The purpose of this study is to describe sustainable leadership in the revitalization process of the Kota Lama Semarang, and to see the driving and inhibiting factors in sustainable leadership. The research method used is descriptive qualitative. The main research subject is BPK2L with snowball sampling technique. The research site is in the Kota Lama area of Semarang with data collection techniques using interviews, qualitative documents, and audio-visual materials. The results of the study show that the leader has succeeded in carrying out his leadership so that there is rapid development. This is evidenced by analysis through the 5I Model for Sustainability Leadership. The driving factors are: 1) recruitment of implementing HR, 2) good division of tasks, 3) commitment, 4) innovation, and 5) the willingness of stakeholders to revitalize. The inhibiting factors are: 1) there is no understanding related to vision, 2) communication, 3) there is resistance, 4) leader productivity, and 5) human resources related to personnel turnover. Rapid changes make the Old City area of Semarang has new challenges, so that the leader in this case must still be able to maintain the cultural values that exist in the Old City area of Semarang.

Keywords : Leadership, Sustainability Leadership, Kota Lama Semarang

## **Halaman Kata Pengantar**

Alhamdulillahi Rabbil ‘Alamin, dengan mengucap puji kehadirat Allah SWT atas nikmat rahmat, ridha, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kota Lama Semarang Tahap 1 Tahun 2017-2019” dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam tak lupa dihaturkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri teladan bagi umat manusia. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata S1 pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses pelaksanaan skripsi, antara lain:

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dra Kismartini, M.Si, selaku dosen pembimbing pertama yang telah membirakan banyak ilmu dan pengarahan selama proses penyusunan skripsi beserta Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si, selaku pembimbing dua yang telah memberikan banyak pengalaman serta pengetahuan selama proses bimbingan skripsi.
5. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T, selaku dosen wali saya sekaligus dosen penguji skripsi. Terimakasih bapak atas ilmu, pelajaran, bimbingan, dan perhatian yang telah diberikan selama kuliah.
6. Bapak Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang mendedikasikan ilmunya terutama bagi saya.
7. Ibu Ir. Hj. Hevearita Gunaryanti RahayuM.Sos, selaku Walikota Semarang sekaligus narasumber utama dalam penelitian skripsi saya. Terimakasih

Ibu Ita telah meluangkan waktunya untuk berdiskusi dan berbagi informasi terkait dengan kepemimpinan di Kawasan Kota Lama Semarang.

8. Bapak dan Ibu Narasumber yang telah membantu penelitian ini dengan meluangkan waktunya untuk melakukan kegiatan wawancara serta berbagi informasi dan pengalamannya.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu dengan tulus ikhlas memberikan doa dan dukungan hingga dapat terselesaiannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini belum sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan. Terimakasih.

Semarang, 31 Mei 2021



Masykurotur Rizqi Aji Putri  
Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Surat Pernyataan .....	ii
Pengesahan .....	iii
Motto Hidup .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Abstrak .....	vi
Abstract .....	vii
Halaman Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Gambar .....	xiii
Daftar Tabel.....	xv
Bab I.....	1
Pendahuluan .....	1
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Identifikasi Dan Rumusan Masalah.....	11
1.2.1    Identifikasi Masalah.....	11
1.2.2    Rumusan Masalah.....	12
1.3    Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	12
1.3.1    Tujuan Penelitian.....	12
1.3.2    Manfaat Penelitian .....	12
1.4    Kerangka Teori .....	13
1.4.1    Penelitian Terdahulu .....	13
1.4.2    Revitalisasi .....	22
1.4.3    Administrasi Publik .....	23
1.4.4    Paradigma Administrasi Publik.....	24
1.4.5    Kebijakan Publik .....	26
1.4.6    Implementasi Kebijakan .....	29
1.4.7    Kepemimpinan .....	34
1.4.6.1    Definisi Kepemimpinan .....	34
1.4.6.2    Kepemimpinan Efektif .....	35
1.4.6.3    Kepemimpinan Berkelanjutan .....	36

1.5	Kerangka Pikir Penelitian .....	39
1.6	Operasionalisasi Konsep .....	40
1.7	Metode Penelitian .....	42
1.7.1	Desain Penelitian .....	42
1.7.2	Situs Penelitian .....	42
1.7.3	Subjek Penelitian .....	42
1.7.4	Jenis Data .....	43
1.7.5	Sumber Data.....	44
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	45
1.7.7	Teknik Analisis Data .....	45
1.7.7.1	Reduksi Data.....	46
1.7.7.2	Penyajian Data .....	46
1.7.7.3	Menarik Kesimpulan .....	46
1.7.8	Kualitas Data.....	46
BAB II.....		48
Gambaran Umum.....		48
2.1.1	Letak Geografis Kota Semarang .....	49
2.2.1	Sejarah Kota Lama Semarang .....	51
2.2.2	Identifikasi Kawasan Kota Lama Semarang .....	55
2.2.3	Upaya Pengembangan Kota Lama sebagai Aset Pariwisata .....	56
BAB III.....		60
Temuan dan Analisis Penelitian .....		60
3.1	Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kota Lama.....	60
3.1.1	<i>The Inspirational Work of Leadership</i> .....	61
3.1.2	<i>Integrative Work of Leadership</i> .....	74
3.1.3	<i>Identity Work of Leadership</i> .....	83
3.1.4	<i>Implementation Work of Leadership</i> .....	90
3.1.5	<i>Institutional Work of Leadership</i> .....	102
3.2	Faktor Pendorong dan Penghambat Kepemimpinan Berkelanjutan Kota Lama Semarang.....	108
BAB IV .....		134
Penutup.....		134
4.1	Kesimpulan.....	134
4.1.1	Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang Tahap I .....	134

4.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang .....	135
1. Faktor Pendorong Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang .....	135
2. Faktor Penghambat Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang .....	136
4.2.1 Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang Tahap I .....	137
4.2.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Kepemimpinan Berkelanjutan dalam Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang .....	139
Daftar Pustaka .....	140
Lampiran 1 .....	144
Interview Guide .....	144
Lampiran 2 .....	147
Transkrip Wawancara .....	147
Lampiran 3 .....	192
Dokumentasi.....	192

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 .....	2
Pertumbuhan Turis Internasional dan Penerimaan Sektor Pariwisata .....	2
Gambar 1.2 .....	3
Ranking Devisa Pariwisata Terhadap Ekspor Barang Tahun 2013 – 2016 .....	3
Gambar 1.3 .....	4
Jumlah Wisatawan di Jawa Tengah Tahun 2011-2018.....	4
Gambar 1.4 .....	7
Persentase Tata Guna Lahan dan Peta Tata Guna Lahan.....	7
Kawasan Kota Lama Semarang.....	7
Gambar 1.5 .....	8
Perubahan Kota Lama Semarang.....	8
Gambar 1.6 .....	32
Pemetaan Model Implementasi .....	32
Gambar 1.7 .....	33
Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier .....	33
Gambar 1.8 .....	38
<i>The 5I Model for Sustainability Leadership</i> .....	38
Gambar 1.9 .....	39
Kerangka Pikir Penelitian.....	39
Gambar 2.1 .....	48
Peta Kota Semarang.....	48
Gambar 2.2 .....	53
Kali Semarang .....	53
Gambar 2.3 .....	54
Peta Kota Lama Semarng pada Fase I .....	54
Gambar 3.1 .....	67
Komunikasi dan Diskusi yang Dilakukan Bersama Masyarakat .....	67
Gambar 3.2 .....	68
Bentuk Komunikasi dan Penyampaian Aspirasi Masyarakat melalui Sosial Media .....	68
Gambar 3.3 .....	76
Kegiatan Fashion <i>On The Street</i> dan Wisata Kuliner di Kawasan Kota Lama Semarang .....	76

Gambar 3.4 .....	100
Acara “ <i>Ground Breaking</i> ” Proyek Penataan Kawasan Kota Lama oleh Kementerian PUPR Tanggal 6 Desember 2017 .....	100
Gambar 3.5 .....	102
Kerjasama antara Bank Jateng dengan Pemerintah Kota Semarang .....	102
Gambar 3.6 .....	108
Bentuk <i>Tagline</i> Bergerak Bersama .....	108

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1.....	16
Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 2.1 .....	49
Letak Geografis Kota Semarang.....	49
Tabel 2.2.....	50
Jumlah Penduduk Kota Semarang .....	50